

加快完善和发展中国特色社会主义军事制度

■周俊杰

进入新时代,中国奇迹、中国力量、中国速度等名词频频吸引世界目光,而这一切的根源都在于中国特色社会主义的“制度密码”。作为中国特色社会主义制度的重要组成部分,中国特色社会主义军事制度是中国共产党领导创建和发展的新型军事制度,是实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队的根本制度保障。当前,坚定不移将深化国防和军队改革进行到底,加快完善和发展中国特色社会主义军事制度已成为重中之重、急中之急。

发展完善中国特色社会主义军事制度是深化国防和军队改革的目标任务

军事制度是国家或政治集团为实现政治统治、维护国家安全和利益而确立的建设和运用军事力量的规范体系,在军队建设中具有根本性、全局性、稳定性、长期性作用。中国特色社会主义军事制度,发端于我们党创立新型人民军队,发展于党领导军队进行战争、建设与实践之中,是我们党把马克思主义与世情国情军情相结合的伟大创举,是对中国传统军事制度和外国军事制度的辩证扬弃。中国特色社会主义军事制度的形成和发展,筚路蓝缕,颇为不易。作为我们党领导军队不懈探索的制度成果,中国特色社会主义军事制度既体现了马克思主义建军治军的一般原理,又具有鲜明的中国底蕴和中国特色,是中国军事制度发展史上最深刻最伟大的变革。

人民军队从历史中一路走来,各项建设改革取得巨大成就,但一些突出矛盾问题也渐次暴露出来。特别是有的深层次矛盾问题如果得不到解决,将从根本上制约我军发展进步、打赢未来战争。例如,领导机构庞杂,战略管理功能不强,指挥层级多、链条长;联合作战指挥体制不健全,导致联合指挥、联合训练、联合保障难以实现;作战指挥机构臃肿,内部设置条块分割,部门职能交叉,政出多门乱象突显。又如,结构性矛盾突出,长期实行大军区制,使我军不能从根本上摆脱大陆军的思维理念,也不能从根本上摆脱区域防卫型的作战理念。再如,政策性问题的丛生,特

别是干部选拔任用等制度不健全,征兵难、军人退役安置难、伤病残人员移交地方难等问题始终存在。这些都迫切呼唤建立健全一整套适应信息化战争和履行军队使命任务要求的体制编制、管理模式、制度安排、运作方式,从而为建设巩固国防和强大军队、赢得军事竞争优势提供制度支撑。

党的十八大以来,在习主席和中央军委坚强领导下,我军重塑组织形态,大刀阔斧进行改革,有效解决了制约我军建设的体制性结构性问题。几年来,我军改革蹄疾步稳,领导指挥体制改革率先展开,规模结构和力量编成改革扎实推进,政策制度改革成熟一项推进一项,一举打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制,形成军委管总、战区主战、军种主建的新格局,改变长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势,实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑。改革未有穷期,改革尚在进行。当前深化改革正向“第三大战役”发起攻坚——全面改革那些滞后于社会利益关系调整变化、国家政策制度创新发展的军队政策制度。这要求我们必须更加自觉地把握规律性、富于创造性,继续推进军事制度改革,坚决破除那些长期束缚部队战斗力、束缚官兵生机活力的沉疴积弊。

发展完善中国特色社会主义军事制度必须把准方向原则

深化国防和军队改革,必须是有方向、有立场、有原则的。只有把准把稳这些带根本性原则性的问题,我们才能在改什么、不改什么上保持战略定力,避免犯颠覆性、历史性的错误,保持改革的正确方向。

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,作为我们党建军治军的总方略,党在新时代的强军目标凝结着国防和军队建设规律的理论探索和实践经验,寄托着全国人民和全军将士对军队未来的期盼,从根本上明确了加强军队建设的聚焦点着力点,内在决定了必须以其审视、引领和推进改革。党的十八大以来,习主席全面开启改革强军大

幕,深化国防和军队改革的指导思想、方针原则、目标任务、战略举措等,都充分体现贯彻落实党在新时代的强军目标的要求,都是紧紧围绕实现强军目标来筹划设计的。完善和发展中国特色社会主义军事制度,只有牢牢把握党在新时代的强军目标,才能把准方向、理清思路,少走弯路、不致歧途;才能凝聚意志力量,形成勠力同心推进改革的强大气场。

充分发挥我国军事制度的优势。深化改革说到底是要更好地坚持党对军队的绝对领导,更好地坚持人民军队的性质和宗旨,更好地坚持我军的光荣传统和优良作风。党对军队绝对领导是中国特色的军事制度的核心要义,国防和军队改革不论怎么做,这一条不能有丝毫含糊和动摇。必须通过一系列体制设计和制度安排,把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善,强化军委集中统一领导,全面深入贯彻军委主席负责制,更好地使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。我军是新型的人民军队,始终坚持一切为了人民、紧紧依靠人民,以人民性为制度安排的最高标准。深化改革只有明确了为谁、依靠谁,坚持和完善依靠人民建设军队的整套制度,才能从制度上保证军队永远忠于党、忠于人民、忠于国家、忠于社会主义。长期以来,我军在革命、建设和改革实践中形成的光荣传统和优良作风,已成为人民军队的“红色基因”。完善和发展中国特色社会主义军事制度,必须传承弘扬我军的这些光荣传统和优良作风,培育形成符合国情军情、反映时代要求的新的制度优势。

紧紧扭住军队能打仗、打胜仗的根本职能。任何国家的军事改革都不是为改革而改革,而是为了使军队更好地适应战争形态发展,进一步提升作战能力。也正因此,战斗力标准始终是检验改革成果最为有效的尺子。关于我军建设和改革,习主席想得最多的就是在党和人民需要的时候,我们这支军队能不能拉得上去、打胜仗,各级指挥员能不能带兵打仗、指挥打仗。这“两个能不能”是军队统帅的“胜战之问”,指明了深化国防和军队改革、完善和发展中国特色社会主义军事制度的前进方向。迫切要求我们在领导指挥

体制创新、政策制度改革过程中,切实树立向改革要战斗力的思想,坚持问题导向,把改革创新的主攻方向放在军事斗争准备重点难点问题上,放在战斗力建设的薄弱环节上,进一步解放和发展战斗力。

大力推进中国特色社会主义军事制度在新时代的改革创新

党的十九大再次吹响了新时代深化国防和军队改革的冲锋号令。在新一轮的改革进程中,军事制度的改革创新既是关键,更是难点。

更加注重巩固改革已取得的重大成果。进一步加快重点领域立法立规,抓紧制定出台一批规章制度,修订完善一系列法律法规,为固化改革成果提供制度保障。紧盯部队建设带根本性、全局性和长远性的问题聚焦用力,力争在国防和军队改革关键领域、焦点问题和急需项目上取得一批政策法规性成果,确保各项改革举措始终在科学规范的制度体系下进行。没有组织形态现代化,就没有国防和军队现代化。要进一步聚焦军队组织形态现代化这个根本指向,着眼建立健全一整套适应现代军队建设和作战要求的组织模式、制度安排和运作方式,为领导管理体制和联合作战指挥体制落地落稳、顺畅运行,为军队规模结构和力量编成的调整完善,以及提高部队管理科学化、法治化、标准化、精细化水平等,提供有力制度支撑。

更加注重构建严密的权力制约监督体系。全面推进新时代强军事业,没有法治的引领和保障是不行的。要全面落实中央军委关于新形势下深入推进依法治军、从严治军的决定,加紧构建中国特色社会主义法治体系,加快推进治军方式的“三个根本性转变”。要抓住依法治军这个关键,进一步加强权力运行的制约和监督,切实防止权力的任性滥用。按照决策、执行、监督既相互制

约又相互协调的原则来区分和配置不同性质的权力,进一步强化纪检、巡视、审计、司法监督的独立性和权威性,编密扎紧制度的笼子,补上体制机制方面的漏洞。充分发挥军事立法对改革的推动作用,通过制定前瞻性的军事法规,拓展改革视野,提升改革品质,引领改革创新。

更加注重推动人才发展体制改革和政策创新。随着军事斗争准备和现代化建设深入推进,武器装备和新型作战力量快速发展,我军人才匮乏问题将越来越突出。深化国防和军队改革,就是要有利于人才培养选拔,有利于人力资源高效开发利用,最大限度吸引和集聚优秀人才。要紧密联系我军人力资源分类复杂、管理分散、政策制度执行随意性大等实际,不断完善人力资源分类、整合完善人力资源管理职能,努力使军事人力资源能够转化为实实在在的战斗力。要深入推进军官、士兵、文职人员等制度改革,深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革,完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度,建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系,以更好凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。

更加注重打破二元分离推动军民深度融合。军民融合发展既是兴国之举,又是强军之策。把军民融合发展上升为国家战略,是我们党长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果,是从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策。要针对军地协调、需求对接、资源共享机制不完善,军工垄断、市场封闭的格局尚未根本打破等实际情况,在逐步构建起统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系基础上,进一步解决制约军民融合发展的体制机制问题,形成国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,形成系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系,形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

(作者系军事科学院党的创新理论研究中心主任)



日前,中国人基因大数据外泄的消息让人们震惊一场。华大基因在回复深交所关于“14万中国人基因大数据”项目是否向外方机构或个人存在合作的询问时称,这个项目无论个人合作,项目原始数据均存放于深圳国家基因库,项目分析工作均在境内由中国科研团队完成,不存在遗传资源数据出境的情况。

那么,为何基因数据外泄会引发民众担忧?原因很简单,足够数量的人类遗传基因样本,能够让一些国家研制出专门的“基因武器”,尤其是“人种基因武器”,或成为笼罩在世人头上的阴影,让人不得不防。此前,俄罗斯总统普京曾证实,有人在有目的地采集俄罗斯人的生物样本资料。对此,俄专家警告称,俄罗斯民众的生物样本未来或被用于制造细菌武器,应监控此类收集活动。

所谓基因武器就是用DNA重组技术改造细菌或病毒,使不致病的成为可致病的,让可以用疫苗或药物预防和治疗的疾病,变得难以预防和治疗。把这种生物战剂放入特定装置,就可研制出基因武器。人种基因武器就是利用人种

基因战争, 笼罩人类的新阴影

■谭雪平 杨宇

基因的不同,杀死针对的一部分人或者使他们丧失部分能力,而同时使不针对的人群免受其害的生物战剂。有研究表明,人类DNA中99.7%至99.9%都是相同的,而这些占比很少的不同点,才是将各个种族区分开来的关键。因此,每个民族和人种都有独特的基因特征,从理论层面而言,根据这个特征就可以研制出杀伤预定种族对象的基因武器,从而有选择地攻击具有特定种族基因的目标。

目前,人类基因组测序工作的完成,使分析人种、种族之间在基因上的差异成为可能,特别是基因编辑技术的发展,人们可以按照主观意愿将一种生物的基因片段“嫁接”到另一种生物上,从而改变其生理特征。这样,在理论上就可以设计出针对某一特定种族或民族的病毒。把这种基因战剂释放到战场上,就可以大量杀伤敌方士兵而己方丝毫无损。因此,从理论上讲,制造针对具体基因群体或种族群体的基因武器已成为可能。

与传统的生物武器和化学武器相比,基因武器具有更强的隐蔽性、欺骗性、易扩散性和长远的危害性,且难以预防、难以隔离、成本低廉,一旦被用于战争,造成的后果将是毁灭性的。由于基因武器只对某种特定人群具有杀伤作用,因此无法通过常规手段检测出毒性,且没有任何药物可以修复受害者的基因。同时,由于基因武器是“剪”出来的新病毒、新细菌,遗传密码只有设计者才知道,被攻击一方很难及时破译并研制出新的疫苗与之对抗。另外,基因武器投放容易,可以利用昆虫为载体进行攻击。比如,用克隆的蚊子叮咬人群,释放针对特定人群的基因武器,就可以达成攻击既定目标。目前,美国国防高级研究计划局已经开始利用昆虫传播基因修改病毒进行植物染色体编辑的试验。由此可见,在战术上,基因武器可以快捷地投放战场并大量杀伤敌方人员,从而扭转作战态势。而在战略上,基因武器和核武器一样,能对人的心灵造成极大伤害,具有显著的战略威慑作用。军事专家估算,用5000万美元建造一个基因武器库,其杀伤效能超过花费千亿美元建起来的核武器库。因此,有人把基因武器称作“末日武器”“生物原子弹”,足以说明其威力之巨大。

凡事,预防立,不预防废。我们应尽早采取措施做好基因保密工作,防范被敌人利用。同时,我们还要认真研究基因密码,有针对性采用相应技术,提高基因抵抗力,以确保在未来可能面临的基因威慑与反威慑的斗争中受制于人。

庆祝改革开放40周年·专论

着力加强党委班子团结

■王兴会 赵军朝

班子成员相互见解的统一,而不是“心照不宣”的统一。只有这样才能异口同声,执行坚决。

开展思想斗争,排除团结障碍

一个党委班子,没有一点矛盾是不可能的,也是不正常的,关键是有矛盾,自身能否正视、能否解决、能否消除。我们倡导的是通过开展思想斗争,排除一切影响团结的障碍。孔子说:“君子周而不比,小人比而不周”。意思是说正直的人讲团结,而不互相勾结;卑鄙的人搞勾结,而不讲团结。那种你好、我好、大家都好的无原则合作,与互相攻击、互不服气的无原则纠纷,异途同归。对党委班子建设的危害是一样的,发展下去,都会毁掉班子,毁掉自己,毁掉干部。

在党委班子中积极开展思想斗争,首要的就是要拿起批评与自我批评的“手术刀”,既解剖别人,更要解剖自己。有了矛盾拿到会上说,有了隔阂面对面地讲,有了分歧实事求是地谈。不论人员再熟、关系再好、资历再深,批评起来都要一视同仁,要讲真理、不讲面子,讲原则、不讲私情,讲大局、不讲圈子。在班子内部敢于敲当面锣、打对面鼓。列宁说过:“友谊建立在同志中,巩固在真理上,发展在理解里,断送在奉承中。”只有通过批评与自我批评,分清是非,消除隔阂,化解矛盾,交流感情,才能达到新的团结。

加强自身修养,铸造团结生命

党委班子成员要有宽宏大量的气度,先做人,后做官。一个人做官是一时的,做人则是一辈子的事。大家在一起共事,“德同而相聚、志同道合

团结是党的原则,团结是党的生命,团结出战斗力,团结出凝聚力。作为党委班子的一分子,每个党委成员都应像爱护自己眼睛一样爱惜和维护班子的团结。

坚持民主集中制,夯实团结的基础

民主集中制,是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度,是党的根本组织制度和领导制度,也是马克思主义认识论和群众路线在党的生活和组织建设中的运用。一个党委班子如果把握不好民主与集中辩证统一的关系,要么搞“家长制”“一言堂”,一人说了算;要么就会随波逐流,六神无主,不能形成统一的意见。正确处理民主与集中的关系,关键在于“班长”,基础在成员。“班长”和成员之间,既是一个等式关系,也是一个不等式关系。所谓等式关系,就是在党内都是同志,表决心都只有一样的权力。所谓不等式关系,就是“班长”是带头人,责任人,要在民主基础上科学地集中。能不能充分发扬民主,集中大家的正确意见,可以说是一个班子民主集中制建设成败的衡量标准。

正确处理民主与集中的关系,就是既要在班子内做到畅所欲言、“七嘴八舌”,同时又要做到高度统一,这样才能有凝聚力,党内生活才有生机和活力。开会研究问题“一边倒”,这不一定是好事,这是因为班子成员分管工作不一样,看问题角度不一样,素质不一样、水平不一样,不可能意见完全一致。讨论问题应是各抒己见,是一个统一认识、提高认识的过程,是一个从现象到本质的过程、正确决策的过程和走群众路线的过程。真正的统一是把问题摆在桌面上的统一,是“打开窗户说亮话”的统一,是



批评贵在精准

■王晓河

的、认真的而不是敷衍的批评和自我批评,“批评公道正派,才不会言不及义。批评要尖锐不讥讽,毛泽东同志说:“批评应该是严厉的、尖锐的,但又应该是诚恳的、与人为善的。”要始终坚持“团结—批评—团结”的原则,说缺点错误一针见血,促人闻过则改而不泄私愤;说违规违纪毫不留情,促人痛改前非而不撒刁出气,坚决杜绝“你不批我,我不批你;你若批我,我必批你”的挟嫌报复。要指正不指责,揭伤疤,不是要人难受,而是促其警醒,查出病因,认清危害,更好地改正;戳到痛处,不恶言厉色、冷嘲热讽,而要言当其时,言当其是,让人口服心服。要严管结合厚爱,批评不过火,设身处地让人接受;治病不冷酷,坦诚相待让人理解,以同理心唤起自觉性,让当事者不仅心悦诚服,而且信心倍增。

精准需要跟踪善后。批评了,不是万事大吉了,改正见效还有一个过程,后续工作不能滞后,要紧紧跟上。有的同志可能产生思想负担,需要放下包袱,轻装前进;有的当面对接受了,事后想不通、存不平,需要继续沟通,巩固提高;有的认了错,但认识比较浅,需要深化升华……这不仅需要担当品格,更需要负责精神。要对工作的极端的负责任,对同志对人民的极端的热忱,打通批评的“最后一公里”,满腔热忱地帮助当事者站起来、向上看、朝前走。批评不是无情物,大道义理在其间。热情不减,工作不断,批评和自我批评就会开展得更好。

开展批评和自我批评,犹如精神上脱氧、思想上脱困、工作上脱累,唯有精准方能奏效。精准的批评来不得半点形式主义,任何不痛不痒、模棱两可的话都不能有市场;精准的批评来不得一团和气,任何敷衍了事、得过且过的态度都不能摆上桌面。把批评搞精准,是一种胸怀魄力,也是一种党性修养。掌握并做好这一点,对个人将是一个极大的教育和提高,对工作也将是一个极大的提质和促进。

批评和自我批评,是我们党强身健体的锐利武器,每个党员干部都离不开它。正如毛主席说过:“有无认真的自我批评,也是我们和其他政党互相区别的显著的标志之一”。认真就是要做到精准,使批评达到有力、有质、有效。

精准就要有的放矢。批评是一剂“良药”,必须对症下药,才能药到病除;是一杆“利器”,只有一针见血,才能剔除病灶;还是一种厚爱,唯有直达灵魂深处,方能刻骨铭心。批评和自我批评不是乱批一通,也不是不痛不痒,而要有一定的章法和相应的要求。习近平总书记开出的“药方”是,批评和自我批评要“指名道姓讲问题、提意见、论危害”,要有“辣味”,让每个党员干部都能红红脸、出出汗,在找准问题、剖析问题、解决问题的精准度上下功夫,防止批评和自我批评蜻蜓点水、避重就轻、避重就轻、一团和气。批评不能打“隔山炮”,只闻响声不到位;不能“大而化之”,和风细雨地皮不痒;更不能“走过场”,你好我好大家好。否则批评这剂“良药”就会失效,“利器”就会锈蚀。

精准必须言而及义。我们的批评应是负责任的批评,是“正确的而不是歪曲

