

一份政协提案为何要十八家单位办理

广州市民防宣传教育从「独唱」到「合唱」的一段经历

■本报特约通讯员 李雄庚



近日,广东省广州市政协委员崔虹收到一份提案办复意见。她对这份来自市民防办的办复意见打了“A”,表示提案所提建议已被采纳,并给予“满意”的评价。“这份提案办复意见凝结着18家单位的共同努力。”该办主任叶锦祥介绍说,作为广州市历史上第一份关于民防宣传教育的政协提案,这份编号为第1041号的提案及其办复意见,见证了广州民防宣传教育从“独唱”向“合唱”的转变。

崔虹是这份提案的发起者。她之所以关注民防宣传教育,是源于她对民防建设重要性的深刻认识。去年9月底,身为市政协城建资源环境委员会主任的崔虹带队到市民防办调研,当时,一年一度的“羊城天盾”人防演习结束不久,人民防空正是全市党政机关的热议话题。没想到,此时市民防办却在宣传教育上遇到了难题。

此前,结合当年人民防空宣传教育月活动,市民防办委托第三方机构进行社会调查,调查结果不尽如人意:相当一部分市民分辨不出防空警报种类、不清楚附近人防工程在哪里、混淆地震逃生与空袭逃生方法……

是民防部门不作为吗?他们每年结合“羊城天盾”演习,开展集中宣教活动;每年依托教学基地轮训3万余名学生。但对于广州这座拥有上千个社区、百余万学生的大城市而言,这些工作还远远不够。

不仅如此,在推进民防进社区过程中,社区主管部门讲究“先来后到”,为挂一个工作站的牌子,民防部门只能“排长队”;在推进民防进学校过程中,教育主管部门以学生学业负担过重为由,面露难色……

民防宣传教育面临的困境让崔虹陷入沉思。“我国面临的空中安全威胁正在增大,广州是国家一类人防重点城市,加强民防宣传教育刻不容缓。”为推动民防宣传教育走出困境,她决定以政协专门委员会提案的方式,引起全社会的关注与支持。

在民防部门的配合下,崔虹掌握了民防空宣的大量情况。2018年1月,在

广州市政协十三届二次会议上,城建资源环境委员会提交《关于加强我市民防宣传教育工作的建议》的提案。笔者翻阅文件看到,提案不仅列举现实困难,而且详细阐述把民防宣教融入国民教育的方法途径,既有问题导向,又提供了解决路径,可操作性强。

提案是人民政协履行民主监督、参政议政职能的一个重要方式,办理提案是各级党委、政府及其部门的职责。考虑到民防宣教对象广、难度大、任务重,市政府在安排这份提案办理工作时,已经指定数家单位会同市民防办联合办理,但市民防办仍然建议增加会办单位数量。

当时承办此事的该办工作人员介绍说,增加会办单位数量不是为了追求轰动效应,而是为了遵循民防宣教需要齐抓共管的特点规律,这也是办理提案的实际需求,也是提案倡导的工作方法。最终,市政府安排这项提案由市民防局牵头的18个单位联合办理。

借得东风好行船。今年全国防教育日前夕,广州市510所中学同步开展防空疏散演练,规模之大、参与人数之多前所未有。民防宣教覆盖面的迅速扩大,得益于5家部门联合出台的《关于进一步推进中学民防教育与国防教育融合发展的意见》,意见明确民防教育与国防教育一体规划、一体组织、一体落实。而出台意见的市委宣传部、市教育局、市国教办等单位,均为提案协同办理单位。

“以往学校每年都组织防灾演练,现在只是与防空演练一起安排”。市民防办副巡视员朱树明介绍说,这样既没有增添孩子们的课业负担,又丰富了教育内容,提高了参与兴趣。

参照民防进学校的做法,市民防办与相关部门印发《关于进一步深化民防工作进社区的实施意见》,把民防宣教与社区安全、消防等教育活动合起来抓、融起来搞。2018年,广州抓了55个民防进社区示范点,通过以点带面的方法,向全市所有社区覆盖。

按照合起来抓、融起来搞的思路,市民防办与市委党校(行政学院)共建教学基地,构建民防进机关的长效机制;协调市安监局,在其新建的安全生产体验馆增设民防教育馆;将重要经济目标单位的民防教育与人防专业队的组建、点验、演练同步开展,不断提高各单位的防护意识和能力……



十一月上旬,驻沈阳铁路路局军代处针对天气转冷给军事运输带来的新情况,采取多种措施保障陆军某旅跨区机动。图为军代处表指导该旅官兵认真加固部队装备。胡兴摄

和平年代,人民防空力量越建越强——

人防队伍见证应急力量建设跃升

■本报特约通讯员 王诚洁



2009年6月5日,重庆市武隆区鸡尾山突发山体垮塌事故,市人防办迅速参加事故救援行动,基本指挥所、指挥信息保障中心工作人员综合运用卫星通信和无线通信手段,将一线音视频信息实时传回指挥部,成为第一支到达现场发挥作用的技术保障力量。

基本指挥所、指挥信息保障中心属于人防部门的直属机构,承担指挥通信网络、防空警报系统的建设与维护任务。他们可在日常通信手段瘫痪的情况下,为指挥所提供远程可视化通信保障,堪称人防部门特有的“千里眼”“顺风耳”。

近年来,重庆市、区(县)两级人防直属通信力量以参加应急行动促战时能力提升,在四川芦山地震救援、奉节暴雨抢险等多项应急行动中奔赴一线伴随保障,为救援指挥提供了可靠依据。

随着人防职能使命由单纯战时防空向平时服务、应急支援拓展,仅仅依靠直属力量已无法满足多样化任务需要。在这种情况下,群众防空组织(也称人防专业队)应运而生并且不断发展壮大。

就在参加鸡尾山山体垮塌事故救援的2009年,重庆市组建人防通信专业队,40名队员均为相关单位的专业技术人员,可协助开设人防指挥部信息平台,以及维护和抢修通信、警报设施,成为市人防直属通信力量的得力助手。

重庆毗邻四川,干部群众对汶川特大地震有着刻骨铭心的记忆。为壮大防空防灾力量,从2009年起,重庆市按照专业对口、合理编成、精干高效的原则,不断优化人防专业队结构,依托城建、电力、卫生、化工等部门,成立抢险抢修、医疗救护、防化防疫等专业队伍。随着现代空袭防护模式的转变,该市又依托网络监管、无线电管理等单位以及高等院校,组建了伪装设施、信息防护和心理防护等新型专业队伍。

建起来是基础,训到位是关键。要使分布在各行各业的人防专业队拉得出、用得上,必须在训练上下功夫。为此,国家人防办颁布的《人民防空训练与考核大纲》专设群众防空组织分册,对专业队伍训练的内容和标准作出规范。按照大纲要求,重庆市人防办探索出集中授课与现场操演相结合、专业训

练与合成演练相结合、内部训练与对外交流相结合的方法路子,使全市10类数百支专业队伍、2万余名队员训有依据、练有标杆。

着眼训练队员参训积极性,人防部门与编组单位协调,把队员训练成绩作为个人年度工作绩效的重要参考,做到训与不训有区别,训好训坏不一样。

为改变人防专业队“年年换新人、年年一年级”的低层次徘徊状况,2016年,市人防办制定专业队伍5年发展规划,把优化人员结构、开展专业训练、参加综合演习、随机拉动点验作为一项系统任务,分解落实到各个年度,力争到2020年建成素质过硬、装备先进、反应快速的人防劲旅,能够随时成建制遂行战时应急任务。

每次训练演练和遂行任务都离不开通信保障,越来越多的行业专业人员穿上人防服、佩戴“CCAD”标识,并肩携手跃上训练场和任务一线,成为山城重庆一道亮丽的风景。

在直属通信分队实时传回的图像画面里,有一支充满青春朝气的队伍引人注目,他们就是人防志愿者。重庆市人防志愿者总队组建于2014年,4年来,人防部门不断对人员准入、训练管理、待遇保障进行规范,使志愿活动由仅靠热情的个人行为转变为热情与技能兼备的组织行为。

2017年8月,国务院颁布《志愿服务条例》,为人防志愿者队伍建设带来新的契机。市人防办与共青团重庆市委签署合作协议,双方整合资源,推动人防志愿者队伍向基层延伸。今年3月,全市首个人防志愿服务水上救援基地成立,标志着志愿者培训进入基地化新阶段。

经过定期培训,目前重庆市社区人防志愿者做到了“四会”,即:会辨识防空警报,会戴防毒面具,会使用灭火器材,会引导居民疏散,不少社区志愿者能够在紧急情况下引导上百名居民安全转移。对此,一些老人深有感触地说,“重



庆大轰炸”时期群众一盘散沙,敌机一空袭百姓就损失惨重;现在遇到情况有人引导,进出有序,心里十分踏实。

按照第七次全国人防工作会议要求,建设强大巩固的现代人民防空体系,成为人防战线的重要使命。通过重庆这个例子可以看到,各地以直属力量为骨干、以专业队伍为主体、以志愿者队伍为补充的防空力量体系初具规模,人防队伍实现寓军于民、日益兵强马壮。

如果说人防专业队伍是我国应急力量建设的一个缩影,那么人防志愿者队伍则是我国人民群众思想道德素质乃至综合素质提升的一个标志。正是依托改革开放带来的历史巨变,人民防空才得以获得生机和活力,人防队伍才实现从小到大、从弱到强的跨越。山城人防战线的同志们一致表示,只有深化改革开放,不断提高发展质量,人民防空才能凝聚起更加强大的合力,铸就坚不可摧的护民之盾。

上图:2018年9月27日,重庆市忠县人防专业队集结演练。陶于攀摄
右图:2018年8月25日,重庆市人防志愿者开展救援训练。赵正恩摄

潜力信息:纸上得来终觉浅

■李佳君



临近年终岁末,许多地区开始了新一轮的国防动员潜力调查统计。身处工作末端,笔者发现不少调查人员仍然沿用老套路:通知相关单位填报表格,国动委综合办负责汇总。而受时间、精力所限,这些潜力信息多数难以核查,不少都属于“大概数”“过去时”。

与“大概数”“过去时”形成鲜明对比的是,生活中网店运营、外卖点餐、搜索导航等网络平台实时提供的海量透明信息,以及由此给人们日常生活带来的低成本、高效率。依托互联网衍生的这些先进技术,既然能够服务人们日常生活,必然也能让潜力调查统计提质增效。

抛开保密因素,潜力调查统计的过程与网店运营有相似之处:统计方好比买家,通过广泛了解产品信息,追求物美价廉;被统计方好比卖家,想方设法追求商品价值的最大化。因此,只要能够有效解决保密问题,潜力调查统计的平台

完全可以转换到互联网上。全国征兵网已在互联网上平稳运行6年,大大提高了兵役登记、预征报名和学费代偿申请的效率;同样在互联网上运行的“云上贵州”政务服务平台,可为不同用户成功设置不同使用权限。由此可见,运行于网上的系统也可拥有较高的安全保密系数。

保密的问题一旦得到有效解决,从网上获取潜力信息的渠道就可以打通,依托互联网建立潜力调查统计系统,即成为动员部门的当务之急。

这套系统可分为客户端和管理端两部分。客户端供潜力单位安装使用,以电脑软件、手机APP形式运行,用于潜力信息的实时更新和统计上报,在信道上与数据库均经加密处理的前提下,用户只能查看本单位产生的潜力信息;管理端供各级国动委成员单位安装使用,管理员按照行政区划、隶属关系、职责任务划分层级,不同层级享有相应的使用权限;国动委成员单位负责相关领域潜力数据的接收与核查,综合办可随时调阅本级及下一级潜力信息。

假设某制药企业根据授权安装使用了系统客户端,系统负责人不仅需要录入企业位置、规模、人数,以及产品种类、

正常产量、库存情况等基本信息,而且还要随着产品的不断再生产、销售、入库,及时对系统进行数据更新。又比如,当药品流入市场后,应立即将此数据核减并标明去向,如果产品流入的医院或药店也已列入潜力统计对象,则该药店也应通过系统,及时录入进货信息、药品使用和售出情况,而每一项数据变动,都将经过加密手段上报给系统管理端,以此确保潜力信息的准确与保鲜。

战区动员部门可通过系统管理端,随时了解某一省份行业动员潜力情况,若该行业潜力在省内一时难以满足驻军所需,则及时协调其他省份加大该行业潜力调查和征用力度;若是几省行业潜力数量均达标,则可优化方案、调整布局,实现全域动员、优中选优。

互联网是信息的海洋,蕴含着巨大的数据宝藏。“与其临渊羡鱼,不如退而结网。”而在互联网上建立和运行统计系统,获取潜力信息,既需要整合军地双方的人才技术资源,更需要破除“谈网色变”的保守心态,甚至需要建立创新容错机制,以鼓励各级抓住实施国家大数据战略的机遇,乘势而上、主动作为,使潜力统计这一国防动员基础工程及时跟上时代发展步伐。

广西百色市将部分岩洞改造成人防工程

平时以洞养洞 战时以洞护人

■本报特约通讯员 覃源漫

乐业县在某天然岩洞内设置通信、医疗、生活设施,战时可安置5000人;田东县在县城东西南北方向各选择1个岩洞并将其改造为人防工程,总面积达26000平方米……11月上旬,在广西百色市天然岩洞人防工程建设现场会上,若干由岩洞改造成的人防工程让与会者耳目一新。

在人们印象中,人防工程都是由水泥、钢筋混凝土等材料建成,为什么百色市要另辟蹊径?

百色属于典型的喀斯特地貌,有着丰富的天然岩洞资源,乡乡都有山,山山都有洞。“天然岩洞空间较大、气温恒定、隐蔽性好,利于物资贮存和人员掩



蔽。”百色市人防办主任吕永强介绍说,结合岩洞建设人防工程不仅有先天优势,而且建设成本低廉,其建设费用远低于掘开式人防工程。

利用岩洞建设人防工程好处不少,但不见得每个山洞都适合改造成人防工程。为找出合适的岩洞,人防部门首先对当地岩洞进行普查,对每座岩洞的形状、深度、面积以及洞内平整度、是否有水源等情况详细登记。在此基础上,邀请院校专家开展地质勘探和技术鉴定。而后,经过加强推广,市人防办对适合改造成人防工程的岩洞明确了标准:洞体坚实,岩层完整,洞内有水源;避开自然灾害多发地带,远离电站、

化工厂……

选取标准有了,但仍需要理顺关系。天然岩洞的产权不属于人防部门,而且有的已经开发成旅游景点。市人防办首先依据《广西壮族自治区实施〈人民防空法〉办法》等规定,与相关部门协调,将人口疏散安置区域内的天然岩洞纳入人防建设规划。

针对岩洞的不同情况,人防部门采取了一洞一策的措施:对已经开发利用的景观岩洞,与管理使用部门协作,对洞室洞口进行防护改造,不影响其平时使用;对尚未开发的岩洞,引进社会资本,按照人防工程要求进行加固、修整并完善路、水、电等基础设施,同时开发其仓储、种植、户外探险等功能,带动投资和就业,做到平时以洞养洞,战时以洞护人。

“作为掘开式人防工程的有益补充,天然岩洞人防工程建设是一项全新的探索。”吕永强介绍说,下一步他们将加强与国土、旅游、环保等部门合作,努力走出一条投资少、无污染,战备效益、社会效益、经济效益都比较高的人防建设新路子。