



日俄谈判

难解北方四岛僵局

季澄

据外媒报道,俄罗斯总统普京与日本首相安倍晋三近日在新加坡举行会晤,双方就加速缔结日俄和平条约达成共识,并计划在月底举行的G20峰会上就该议题展开持续对话。日俄双方在缔结和平条约上取得的进展为解决北方四岛(俄方称“南千岛群岛”)问题营造了良好的氛围,但两国在领土主权归属等实质性问题上仍存在较大分歧,这很大程度上决定了谈判进程的复杂性与艰巨性,北方四岛问题短期内难取得重大突破。

从表面看,日俄在缔结和平条约上取得的进展主要归功于以下三大因素。其一,日俄双方相互让步使两国具备谈判基础。两国此前在“缔结条约”与“归还岛屿”的次序问题上存在明显分歧。目前,两国已就1956年签署的《苏日共同宣言》为基础加速推进谈判达成共识,是一大进步。其二,日本政府采取“由小到大、先易后难”的谈判策略,最大限度为日方赢得战略主动。依据《苏日共同宣言》的相关精神,日方将放弃让俄方归还全部四岛的既有策略,转而先行归还四岛中面积较小的齿舞和色丹两岛。其三,两国首脑个人意愿的增强,为问题的解决增添重要动力。在此次会晤中,安倍与普京均表示希望在各自任期内解决领土争议问题,释放出双方政治高层的诚意。

尽管北方四岛问题迎来转机,但问题本身的复杂性、国家间权力博弈的残酷性以及地区安全环境的不确定性,决定双方难以在短期内实现领土争端的彻底解决。

首先,日俄在岛屿主权归属问题上的分歧是根本障碍。日本内阁官房长官菅义伟近日称,虽然日本政府将在领土归还的时间和条件方面采取灵活方针,但不会改变在解决北方四岛归属问题上持有的一贯立场。在俄方看来,《苏日共同宣言》并未对争议岛屿的移交问题设置明确条件。从现阶段情况看,俄方更倾向于与日本一同对相关岛屿实施联合开发,这是日本难以接受的。

其次,以领土主权争端为核心的北方四岛问题,其本质是大国间的权势博弈,是国家间意志的较量,这决定双方在谈判过程中妥协与回旋的空间极度有限,其产生的外溢效应也将渗入两国国内各阶层并深度影响本国的舆论导向。日本国内普遍对北方四岛问题的解决持谨慎乐观态度,安倍政府甚至向俄方做出口头承诺,一旦俄方归还齿舞岛,日本决不会将其用于部署美国军事力量。俄国内部却对谈判前景普遍看衰,认为争端岛屿涉及二战胜利成果,俄方做出的任何让步均有损国家利益。

最后,北方四岛问题已超越单纯的领土主权之争,成为地区相关国家进行地缘经济与地缘政治实践的筹码与工具。在地缘经济层面,俄将北方四岛视为与他国合作开发远东地区,巩固并拓展自身地区经济影响力的有力支点。在地缘政治层面,在美国对俄持续施压的背景下,北方四岛成为俄牵制美在亚太地区军事存在的宝贵筹码。

(作者单位为国防科技大学国际关系学院国际战略研究中心)

“分手协议”达成,“脱欧”之路仍艰

宋金朋 方睿琪



11月13日,欧盟委员会主席容克(前左)在法国斯特拉斯堡欧洲议会讲话。英国与欧盟11月13日就“脱欧”协议草案内容达成一致。

11月13日,英国与欧盟就长达585页的“脱欧”协议草案内容达成一致。英欧双方就边界问题、关税问题、爱尔兰协议、“脱欧”过渡期四大问题达成共识。英国首相特雷莎·梅表示,这项草案迈出英国脱欧进程“决定性的一步”。14日,特雷莎·梅主持召开内阁会议,协议草案获得内阁支持。自此,英国“脱欧”框架基本确定,随后草案将面临英国议会的表决和欧盟各成员国的批准。

英欧“分手”艰难进行

英国“脱欧”公投是近年国际政治中最具有冲击力的事件之一,对英国和欧盟,乃至整个世界都产生巨大影响,引发英国政坛多轮动荡。经英国女王批准与授权,2017年3月,英国首相特雷莎·梅保守党政府启动“脱欧”程序,预计在两年内正式脱离欧盟。

2017年3月29日,特雷莎·梅通过英国驻欧盟大使将“脱欧”函递交予欧盟理事会主席图斯克,开启英欧谈判进程。直至2017年11月10日布鲁塞尔第六轮谈判结束,双方仍未就“分手费”、英国与爱尔兰边界、公民权利等重大分歧达成一致。后经协商,同年11月29日,双方就500亿英镑(约合4452亿元人民币)的“分手费”取得共识。

2018年3月19日,英欧就“脱欧”过渡期协议大部分条款达成一致。6月26日,英国女王伊丽莎白二世签署《退出欧盟法案》,废止欧盟法律在英国法律体系中享有优先权。7月,关税法案在

英国下议院惊险通过,为特雷莎·梅与欧盟设立新自由贸易区的总体战略奠定基础。

“分手协议”引发分歧

在英国首相宣布内阁通过协议草案内容仅12个小时后,英国脱欧事务大臣拉布、就业及养老金大臣麦克维、脱欧事务次长布雷弗曼、北爱尔兰事务次长瓦拉相相继宣布辞职,并声称不支持该协议。他们的辞职暴露了英国政府内部乃至英国国内对“脱欧”协议内容存在分歧。英国自作出“脱欧”决定以来,一直

希望维护国家政策的自主与独立性、摆脱欧盟对英国政治经济的控制。与此同时,英国又希望在经贸领域与欧盟维持正常往来,在自身政策可控的前提下保持与欧洲统一市场的联系。欧盟方面坚持认为,英国“脱欧”需要付出代价,不能在享受自由贸易及区域一体化便利的同时,拒绝承担相应义务。这一协议草案的达成是双方谈判妥协后的产物。

协议的反对者认为,英国在“脱欧”协议中并未取得充分的独立性,欧盟在一定程度上仍保留了对英国在经贸政策、爱尔兰边界问题等方面的影响

力。拉布在辞职后表示,部分“欧盟强插”条款(如使北爱尔兰继续留在欧洲关税同盟内的条款)使英国在“脱欧”之后仍有可能继续承受欧盟的敲诈,这是不能容忍的。

在英国议会中,与保守党联合执政的爱尔兰民主联合党明确表示反对英欧协议草案。爱尔兰民主联合党认为,该草案有损英国的宪政统一和经济主权完整。苏格兰民族党主席妮克拉·斯特金称,这是一个失败的协议草案,带来的将是“分裂与经济上的打击”。更有议员认为,协议草案已违背脱欧公投的初衷和数以

困难重重,前途未卜

英国“脱欧”的艰难历程还在继续。一方面,英欧“分手协议”草案下一步将面临英国议会的投票。就当前形势来看,这一协议草案乃至特雷莎·梅政府本身都面临着相当的政治风险。保守党内部支持与欧盟一刀两断的“硬脱欧”派对这一协议表示一致反对,其他党派也未对这一协议表示认可,工党内部的“硬脱欧”派议员团体正在酝酿对特雷莎·梅发起不信任投票。下议院后座议员领袖莫格已向保守党普通国会议员委员会主席布雷迪递交不信任投票信,如果该委员会收到超过48名保守党议员的不信任投票信,将发起对首相的不信任投票。

另一方面,在英国议会批准草案并形成正式脱欧决议案案后,需经过欧盟理事会和欧洲议会通过方能生效。理论上欧盟一方通过脱欧法案的可能性较大,但由于欧盟各成员国在英国补偿费分配、同一关税区关系和防务安排等问题上立场迥异,欧盟各成员国可能再生波折。

“9·11”后美战争花费惊人

陈纬宇

据美国《新闻周刊》网站11月14日报道,美国布朗大学当天发布《战争代价》年度报告称,自“9·11”事件以来,美国的战争开支已高达近6万亿美元(约合41.6万亿元人民币),战争直接导致约50万人丧生。

该报告是美国布朗大学沃森国际和公共事务研究所学者内塔·克劳福德的一个项目,由35名学者、法律专家、人权从业者和医生共同完成。他们从2011年开始跟踪“9·11”事件之后美国在战争中所付出的人力、经济和政治成本,以此评估战争代价。该报告列出的战争开支数据不仅包括阿富汗、伊拉克、叙利亚、巴基斯坦等战区的开支,还包括美国国防部获得的战争拨款、国务院与战争相关支出、参战老兵医疗费用、因军费举债产生的利息、国土安全部预防恐怖主义袭击的费用等,该数目远超五角大楼给出的约1.5万亿美元(约合10.4万亿元人民币)的数据。

报告指出,美军目前在76个国家和地区开展“反恐”活动。截至2019财年,美国自“9·11”事件后的战争经费支出共5.93万亿美元(约合41.1万亿元人民币)。其中,战争直接支出约2万亿美元(约合13.8万亿元人民币),因战争增加的常规国防预算9180亿美元(约合6.4万亿元人民币),老兵医疗费用3530亿美

元(约合2.4万亿元人民币),国土安全部预防恐怖主义袭击支出9240亿美元(约合6.4万亿元人民币),因军费举债产生利息7160亿美元(约合4.96万亿元人民币)等。

在美国的战争开支中,老兵津贴、残疾补贴开支和战争债务利息成本的比例将越来越大。报告称,如果美国在阿富汗、伊拉克、叙利亚等国的战事继续,老兵治疗费用和债务利息将持续累加,预计2023财年前总支出将再增加8080亿美元(约合5.6万亿元人民币)。美国参议院军事委员会委员杰克·里德称:“我们通过举债为战争和军事行动筹款,而不是要求民众直接为国防作贡献,结果必然是沉重的财政负担。”此外,该做法让富人从中受益,同时加剧低收入人群的负担,让贫富不均进一步恶化。

美国还为战争付出巨大的人力和道德代价。报告称,美国“9·11”之后在伊拉克、阿富汗和巴基斯坦发动的战争中,已有48万至50.7万人死亡(不涵盖在叙利亚丧生的50多万人),造成1010万人流离失所。

该项目牵头人克劳福德指出,该报告数据统计仅涉及17年来战争直接造成的人员伤亡,不包括“间接死亡人数”,即由于长期受战区遗留影响而受到伤害的人。

俄军舰驶入英吉利海峡遭紧急拦截

11月16日,俄罗斯一艘巡洋舰驶入英吉利海峡,英国皇家海军紧急出动23型护卫舰进行跟踪、拦截。

据英国《每日星报》《每日邮报》等媒体16日报道,俄罗斯“马歇尔·乌斯蒂诺夫元帅”号军舰当天从地中海返航时驶入英吉利海峡,英国皇家海军发现后,紧急派出“圣阿尔本斯”号护卫舰进行跟踪、拦截,俄军舰随后驶离英吉利海峡,驶向公海。

超28万法国人抗议燃油税上涨

11月17日,超28万法国民众因不满近期燃油税上涨,身穿黄色背心涌上街头向法国总统马克龙发起抗议。这场持续近一天的抗议导致1人意外死亡,227人受伤。法国内政部长卡斯塔纳称,在萨瓦省东南部的抗议中,一名司机在抗议