

改革开放40年,人民防空建设由单纯注重战备功能转变到
综合发挥战备、社会、经济三个效益上来——

华丽变身:防空洞的春天故事

■本报记者 程 荣 贾 勇



“人民防空是国之大事,是国家战略,是长期战略。”

2016年5月13日,习主席亲切会见参加第七次全国人民防空会议的代表。在热烈的掌声中,习主席发表重要讲话,强调人民防空事关人民群众生命安全、事关改革开放和现代化建设成果。要坚持人民防空为人民,铸就坚不可摧的护民之盾。

改革开放40年,人民防空建设由应对一般条件下的常规战争、核战争转变到准备打赢信息化战争上来;由单纯注重战备功能转变到综合发挥战备、社会、经济三个效益上来,取得辉煌成就。

党的十八大以来,习主席亲切关怀人防事业,激励全国人防工作者奋进新时代、再创新辉煌,更加有效地履行“战时防空、平时服务、应急支援”的职责使命。

变观念:从“无底洞”到“地下城”

上世纪六七十年代,面对当时复杂的国际形势,毛主席发出“深挖洞、广积粮、不称霸”的号召,全国各地掀起群众性构筑防空工事的热潮,建起一大批人防设施。但是,人防工程投入大、和平时期效益差的问题日渐凸显。

改革开放之初,各地人防部门领导普遍面临压力。有人说:“人防是个‘无底洞’,投再多的钱也听不到响声。”还有人说:“党和国家的工作重心转到经济建

设上来了,人防工程建设就缓一缓吧!”

人防是广大人民群众在未来战争中的生命保险工程,怎能缓一缓!

工程不能缓,兜里又没钱,人防怎么建?各地人防部门积极探索,历经阵痛之后,长期紧闭的人防工程大门随着思想的解放“咯吱”打开了。

哈尔滨市由于商业设施缺乏,将市区1万多平方米的人防工程改造成一间间地下商铺出租。这条后来被誉为“全国人防商业第一街”的地下商铺长廊,取得超出预期的社会、经济效益。随后,“平战结合,开发利用”的人防观念如春风般一路南下,沈阳、长春、北京、南京、上海、武汉、广州等各大城市纷纷打开人防工程大门,成千上万的人防设施变成商场、旅馆、餐厅、仓库、健身房和停车场,形成一座座服务社会、服务人民的“地下城”。

据统计,“十二五”期间,全国人防设施创造产值2300多亿元、提供就业岗位240多万个,成为经济发展的一个增长点;近年来,全国人防设施每年创收数百亿元,年度上交国家的利税超过国家当年对人防建设的投资。

变机制:从“单建”到“结建”

记者在人防战线采访,常听人防工作者说“单建”“结建”这两个词。弄清词义后,顿感这两个词见证时代变迁。

“单建”,就是单独建设人防工程。改革开放前,人防部门按照政府计划、行政指令,运用国家和地方政府拨款,单独建设只具战备功能的人防设施。

“结建”,就是结合城市新建民用建筑,修建战时可用于人民防空的地下设施。1984年发布的《人民防空条例》、1996年颁发的《人民防空法》将这一办法作为法规条文明确下来。许多省市在实施细则中规定,新建10层以上的民用建筑物,必须配套建设防空地下室。

这条法规,像一双有力无比的手,把我国人防建设推上快速发展轨道。各地采用“人防工程+住宅区+商务区+地铁工程+公共服务设施”等多种模式,建起一大批地上地下综合体,不但落实了人防要求,还提高了城市空间承载能力,缓解了城市用地紧张矛盾。记者在南京江北新区看到,中央商务区的地面上是数十栋高楼和一片片绿地,地下有4条地铁线通过,还有面积达100万平方米的“地下城”。

新时代,我国加快推进城镇化建设,不仅300多座大中城市“长高长胖”,还有2000多个县城和开发区快速成长为中小城市。伴随这一历史进程,我国人防建设在“结建”机制作用下,以令人惊叹的速度发展。

周恩来总理生前特别重视人防建设,他曾提出全国人均1平方米的人防建设目标。在他离开我们40多年后的今天,北京、上海、厦门、长沙等百余个人防重点城市实现这一目标。

变管理:从电话机到数据云

如果把地下工程比作人防的“钢盔

铁甲”,那么指挥通信则是“神经系统”,其反应速度的快慢和精准与否,直接关系到防空斗争的胜败。

前不久,记者来到河南省人防指挥所,只见硕大的电子屏上滚动显示该省主要城区、交通枢纽、重要经济目标实时监控画面。同时,电子屏还清晰呈现人防工程实体化模型,点击鼠标进去“走一圈、看一遍”,可细查工程结构、温湿度、维护保养等情况。省人防办的同志自豪地对记者说:“只看电子屏,便知中原事。”

如今,人防工作者对这些信息化建设成果早已习以为常,但在改革开放初期,一台办公电脑都让大家新奇不已。1988年,北京市民防局的第一台电脑就放置在唯一装有空调的房间里,运行着首都人防工程数据,既稀罕又神秘。那时,人防指挥通信工具主要是有线固定电话。

从2005年开始,人防系统大力推进“一网四系统”建设,建成覆盖全国的卫星通信网、短波通信网,各地人防部门拥有以光纤网为支撑的音视频传输、以军用电台为支撑的语音传输、以“北斗”技术为支撑的信息传输手段。

新时代,大数据建设风生水起。2014年,国家人防办颁发《进一步加强和规范人民防空战备数据建设的意见》,拉开人防大数据建设的帷幕。贵州省人防办借助“云上贵州”大数据服务平台,不仅建成大幅提升人防工程管理能力的“白云”,还建成能够辅助战应急决策的“红云”,实现“人在干,数在转,云在帮”目标。人防大数据课题组的一位研究人员说:“我国人防正步入耳聪目明反应快的大数据时代!”



十一月十一日,人民空军成立六十九周年,西部战区空军某场站邀请驻地藏族师生走进军营,零距离感受空军现代化武器装备的魅力,进一步增强师生的国防观念。

本报特约通讯员 陈庆顺摄

东部战区陆军组织预备役部队参谋尖子比武

检验训练骨干 锤炼参谋人才

本报讯 韩志言、张爱忠报道:钱塘江畔秋意浓,正是沙场点兵时。11月上旬,来自东部战区陆军各预备役部队的近百名参谋尖子来到杭州临平山下打擂竞技,激战3天,角逐5个项目的冠军。

此前一个星期,东部战区陆军组织预备役部队历时10天、辗转9地,开展“传承红色基因、担当强军重任”主题教育。这是结合预备役部队实际开展的一次实地

教育活动,而此次参谋尖子比武则是对预备役部队的一次专项军事训练考核。两项活动均紧扣主业、聚焦打仗。

“战场虽有前沿纵深,但备战不分一线二线。此次比武我们从考核标准到比武形式、从内容设置到想定设计、从考官选定到裁评规则都紧贴陆军转型建设和预备役部队实际,进行针对性安排。”据组织此次比武的负责人王元德介绍,他

们坚持从难从严从实战出发,立足现有条件编组人员,构造环境,随机抽点人员参赛,并且坚持一个标准考全员、一把尺子量到底,立起预备役部队实战化训练标杆。

“真、严、实”是参赛人员对此比武的普遍反映。90分钟手工完成师进攻战斗标图作业,30分钟做完50道作战计算题,40分钟完成识图用图考核,还有扣人心弦的体能大比拼……持续3天的

比武始终以高强度进行。

“军事理论考核突出实战应用,填空题、选择题等传统题型大量缩减,让人有点措手不及。”来自浙江某预备役师的参谋杨苗永说,这次比武改变了以往靠死记硬背就能取胜的考核方式,更加注重理解消化和实际应用,使自己更深地理解了未来战争对参谋工作提出的挑战,尤其是预备役部队的参谋业务,不容忽视。

此次比武实施“部队主训、机关主考、院校主评”的训考模式,他们专门安排纪检干部全程监督考风考纪,现场评分、现场公布,确保考核公平公正。经过激烈比拼,最终评出10名“预备役部队参谋尖子”。东部战区陆军有关部门领导说,此次比武磨炼了预备役部队、检验了训练骨干、锤炼了一批参谋人才,促进了预备役部队军事训练水平的整体提升。



截至11月20日,军队首次面向社会公开招聘文职人员面试工作基本结束,一批文职人员即将步入军营。军营以什么样的姿态迎接文职人员?这是军队用人单位亟须考虑的实际问题。这个问题处理得好不好,不仅事关将来留不留得住、用不用得好文职人员,更重要的是事关改革强军、事关军队战斗力建设。

军队用人单位要拆除“地方人员不懂军事”的认识障碍。此次面向社会公开招聘的文职人员大部分是地方高校毕业生,还有一部分是已在地方工作数年的专业人才,他们步入军营前没有从军经历、没有军事工作经验,不了解军营生活,不熟悉军队用人单位情况,不知晓军队作风纪律和规章制度,甚至不熟悉军人的思维方式、行为特点和语言习惯。但是,军队用人单位不能以“不懂军事”为由不重视这支队伍的建设和使用。“不懂军事”可以学,军队各级干部也是从不懂军事的老百姓逐步成长为“军事通”的。因此,军队用人单位要扎实组织文职人员培训,既要结合实际岗位抓好专业技能培训,也要搞好军事基础课目训练、思想政治教育和作风纪律整顿,着力帮助他们掌握工作所需的军事知识和军事技能,养成军队人员特有的思想品质和作风纪律观念,全方位引导他们与军营对接。

要打破“军队工作都由军人来做”的传统思维模式,放手使用文职人员。随着深化国防和军队改革的扎实推进,一部分非直接参与作战的军队工作必然会交给非军人去做。军队用人单位要尽快转变用人观念,高度重视文职人员的培养使用。此次面向社会公开招聘录用的文职人员,均是高校毕业生、学有所长,又经历笔试面试的严格选拔,可以说是百里挑一,他们大多具有良好的基本素质和专业素养。军队用人单位要认真量才任用,充分发挥文职人员的专业特长。同是某一专业,军队与地方的工作差异性较大,少数文职人员入职后也许会出现一些不适应现象,军队用人单位的各级领导要多指导、少指责,多鼓励、少批评,帮助他们度过适应期,不能一次两次工作没干好,就否定文职人员的能力素质。

要在实际工作中破除“以军装划分群体”现象,充分尊重文职人员。编有文职人员的军队用人单位,一个办

■石纯民

军营以什么姿态迎接文职人员

公室里既有军人又有文职人员。因此,军队用人单位无论是领导干部还是军人同事,都要充分尊重文职人员,视他们为战友。文职人员不是现役军人,但也是军队人员,要充分信任文职人员,充分调动他们的主观能动性,不能让他们产生“不平等”的感觉。否则,就会影响他们的工作热情和积极性,甚至影响他们在军队发展的信心。

新时代,军队用人单位要尽快树立军事人力资源的大概念,解放思想,纠偏传统思维,调整用人模式,尽快建立一支稳固的高素质文职人员队伍,为实现党在新时代的强军目标作贡献。

省军区系统招考文职人员面试工作圆满结束 树起军事机关公正选人良好形象

本报讯 黄献国、张国富报道:近日,中央军委国防动员部所属28个省军区(警备区)同步展开面向社会公开招聘文职人员面试工作。经过全军统一考试、资格审核和体检等环节,报考省军区系统的考生共有3000余人进入面试环节。针对面试人员数量多、专业类别多、成绩权重高、社会高度关注的实际,军委国防动员部注重搞好统筹谋划,加强培训指导,严密组织实施,确保面试工作公平公正,有效提高人才选拔质量。

为规范统一面试程序方法,军委国防动员部组织专门力量研发“文职人员招考面试系统”,组织有关专家统一编制面试题库,全面规范面试流程。针对招考岗位分散、涉及用人单位多,但专业相对集中的特点(包括教学、工程、会计、医疗、护理5个专业系列),明确由各省军区(警备区)集中组织入围人员面试,做到程序一致、标准统一。

面试工作开始前,军委国防动员部结合省军区系统实际,细化制订面试工作方案,下发《关于做好面向社会公开招聘文职人员面试工作的通知》,编印《文职人员招考面试考务工作指南》,组织各省军区(警备区)业务部门干部进行专题培训。各省军区(警备区)分别成立面试工作领导小组,认真组织考务人员培训,

熟悉面试内容、方法和程序步骤,掌握面试具体要求。

面试过程中,按专业类别从考官库随机抽选考官成立面试考评小组,每半天重新组合;考生全程实行匿名面试,面试成绩现场公布。

鉴于面试工作敏感性强,涉及考生切身利益,军委国防动员部指导各单位规范设置面试考场,全程实行视频监控和电子屏蔽;组织各省军区(警备区)交叉选派外请考官。面试期间,军委国防动员部机关派出工作组分片对面试考场进行督导检查。各单位严格落实回避和违纪违规处理等制度规定,安排纪检干部对面试考场进行全程监督,增强工作透明度和公信力,树起军事机关科学公正选人用人良好形象。28个省军区(警备区)面试考场实现零违纪、零异议、零投诉。

考生普遍反映,省军区(警备区)面试工作组织严密、程序正规,军队严谨的作风给他们留下深刻印象,面试结果让人信服。面试成绩优秀的考生纷纷表示,他们对将来到文职人员岗位工作满怀信心和期待。

■本版责任编辑 贝 骁 汪 娜