

千疮百孔：五角大楼难过“审计关”

■胡小刀

美国国防部史上首次全面审计以失败告终，21项审计仅5项获得通过，两项“尚可”，美国舆论普遍对该结果表示不意外，并认为五角大楼整改之路任重道远。

“唯一难啃的骨头”

自1990年美国国会通过对联邦政府所有机构进行审计法案以来，“身价”达2.7万亿美元的五角大楼因组织架构过于庞大等问题，一直被外界视为“唯一难啃的骨头”，首次全面审计一拖再拖。

去年12月，在美国国会部分议员及其他政府机构人员强力推动下，五角大楼正式启动首次全面审计，由美国国防部首席财务官兼审计长戴维·诺奎斯特牵头，动用人员超过1200名（1000余名外部审计人员和150名内部审计人员），检查设施600余处，调阅文件4万余份，采集样本9万余份，耗资高达4.13亿美元。

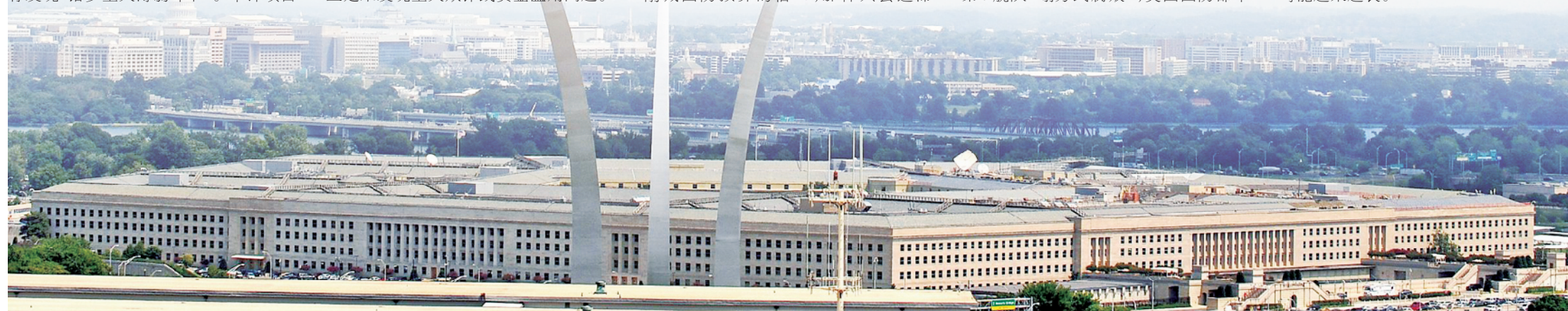
经过近一年时间，审计结果于11月15日出炉，综合评定为“不合格”，并宣称发现“诸多重大薄弱环节”。审计项目

方面，21个大项中只有5项获得通过，另两项“尚可”。审计对象方面，陆军、海军、空军、海军陆战队、特种作战司令部和运输司令部等均存在问题。

审计结果显示，此次共发现2000多个问题。据诺奎斯特透露，其中“最大发现”是美国国防部“在信息技术安全方面面临重大挑战”，具体表现为人员安全准入许可不严、安全等级区分不明、离职人员安全防范存在盲区，以及核心涉密人员管控过于松懈等。此外，部分战备物资数据存在混乱现象。比如，审计人员在检查希尔空军基地时发现，该基地将价值5300万美元的数十台“损坏”导弹发动机送修，但实际情况是这些发动机运行良好，只是被错误贴送修标签。

国防预算前景堪忧

诺奎斯特宣称，虽然问题众多，但此次审计有三大“亮点”：一是军人工资方面未发现重大问题；二是五角大楼能够排查出所有舰船、飞机、战车和无人机数量；三是未发现重大欺诈或资金滥用问题。



五角大楼史上首次全面审计发现“诸多重大薄弱环节”

去美国化：世界格局新走向

■董桂柱

推动美国战略议程上，最终导致宣言的流产。

历史上，美国是能够“成事”的。二战结束后，美国很大程度上主导了战后国际体系的构建，并推动全球化和不少重大国际议程进展。但进入新世纪后，随着美国自身遇到一些挫折和麻烦，加上新兴经济体的快速发展，美国开始走向激进和偏执，逐步成为国际“麻烦制造者”。特朗普执政后频繁制造“群”，不仅导致一些重大全球治理问题议程受到挫折，还在不少国家和地区引发混乱。

针对美国的所作所为，国际舆论已出现研究“去美国化”可能性思潮，旨在探讨美国走向新单边主义、新贸易保护主义和新孤立主义后的世界发展趋势，甚至主张构建“去美国化”的全球和地区合作新机制。

作为历史上美国最亲密的“盟友和伙伴”，欧洲一些国家明显表现出对美国的的不信任和疏离感，德国和法国领导人近来一再强调美国“不可靠”，主张欧洲要加强团结“走自己的路”。此外，特朗普不断以“最后通牒”形式要求北约国家“交保护费”，也引起欧洲诸多国家反感和反对，跨大西洋体系面临前所未有的危机。

在亚洲，美国曾拥有广泛影响力，但近年来许多国家意识到随美国指挥棒起舞的恶劣后果，逐渐开启摆脱美国影响控制的合作进程。在这一潮流推动下，多个地区热点问题不断降温，以近期东盟系列峰会为标志的地区合作势头显著加强。

作为美国后院的拉美地区，摆脱美国控制的意愿更加明显。在美国眼中，这一地区的“刺头国家”不减反增，美国却不能像历史上那样以制裁、封锁，甚至军事干预行动进行“摆平”。不少拉美国家在探索自主化发展和寻找新合作伙伴关系道路上，越来越不甘心受到美国束缚。

以上就是当今世界展现的“去美国化”新图景。虽然美国拥有强大的经济和军事实力，加之遍布世界各地的军事基地和盟友体系，“成事有余”的能力依然强大，但想要按照一己之私“成事”的如意算盘不好打了，这是美国必须正视的现实。在当前经济全球化深入发展、各国利益日益交融的背景下，单边主义是零和思维，结果必然是损人害己。如果美国继续坚持在“成事有余”的路上狂奔，后果只能是加速世界“去美国化”进程。

“成事不足，败事有余”，多用来批评那些办事拙劣或故意不让事情办成的人。刚结束的亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议，第一次未按惯例发表领导人宣言，根本原因就在于美国起到“成事有余”的负面作用。

中国外交部发言人表示，会议成果文件磋商的重点，是同加强和改进世界贸易组织相关的贸易问题，绝大多数成员，特别是发展中成员在会上都表达了维护多边贸易体制、反对保护主义的鲜明态度，不赞同在相关具体问题上仓促下结论。但是个别成员听不进绝大多数成员的声音，拒绝在成果文件中纳入合理主张，却坚持写入损害他国根本利益的内容，企图给其保护主义、单边主义做法披上合法外衣，在各方未达成一致的情况下，试图强行推动会议通过有争议的成果文件，把自己的想法强加给各方。这一做法违背了APEC协商一致的原则，损害了各方的共同利益。

这里提到的“个别成员”就是美国。美国此次参加APEC会议的诚意本就不足。特朗普以到欧洲参加一战结束100周年纪念活动为由，不仅缺席东盟系列峰会，也没有出席本次APEC会议。作为代言人的美国副总统彭斯出席相关活动时，仅仅是重复宣示特朗普政府饱含贸易保护主义和单边主义的一贯主张，同时把主要精力放在拉拢分化有关国家



俄多管齐下培养专业炮兵

■闻 宇



俄女兵在第631炮兵战斗使用训练中心参加训练



俄士兵在使用反坦克导弹操作员模拟器

据俄《消息报》报道，11月19日是俄罗斯火箭兵和炮兵节。俄陆军火箭兵和炮兵司令马特维耶夫斯基透露，2020年前，俄陆军至少70%的火炮将换装最新型号，包括向构建无人化炮兵系统迈出第一步的2S35“联盟-SV”自行火炮、“短号-D1”反坦克导弹系统。俄军还因为它们发明了新射击模式——“火力风暴”，即一门火炮用不同射角射出的多发炮弹同时命中目标。与此同时，为迎接新装备到来，俄火箭兵和炮兵部队在人才培养方面采取多项措施。

成立专业训练中心。2018年，俄军成立第631炮兵战斗使用训练中心，专门为俄武装力量和其他强力部门培训专业炮兵。中心位于萨拉托夫市一座历史悠久的军营，这里曾开设骑兵、步兵和炮兵进修班，工农红军后

我们重建军事力量和战备能力的进程，美国国会和五角大楼应合力解决审计中发现的问题，以此为契机持续推动改革，让五角大楼变得更加高效敏捷。”

整改将耗时数年

据诺奎斯特透露，此次五角大楼审计问题的整改费用预计为4.06亿美元，“财务系统修复”费用预计为1.53亿美元，整改将耗时数年。迫于外界压力，在诺奎斯特牵头下，美国国防部已开始整改信息技术安全等问题，五角大楼官员正清理内部网络，并敦促私营承包商清理各自的电脑，以免失去承接美国国防部业务资格。此外，五角大楼每年将开展定期审计，并于11月15日这天发布审计报告。

从当前情况看，五角大楼要想通过“审计关”任重道远。一方面是要不断完善监督问责机制。由于缺乏相关机制，美国军方近年来爆出多起影响恶劣的腐败事件，如《华盛顿邮报》披露美国海军第7舰队“塌方式腐败”，美国国防部审

计发现陆军对高达6.5万亿美元账目进行“不正当”调整等。在此次审计前，就有美国媒体预言：届时我们会惊讶于有多少纳税人的钱被浪费，美军愚蠢的举动很可能造成数百亿美元的浪费，甚至欺诈。五角大楼信誉度之低可见一斑。未来，美军若不扎紧制度篱笆，很难从根本上解决审计暴露的问题。

另一方面是要破除执念。特朗普上台后，美国以所谓应对中俄战略威胁、保持美军军事优势和捍卫国家安全为由，不断降低军事透明度。美军之前公开的武器项目研发费用、计划和性能报告，导弹防御试验计划，以及飞行事故报告等信息，如今被贴上“仅用于官方”标签，消失于民众视野中。特朗普政府还严格限制国防部官员“出镜率”，禁止军方就年度国防预算申请问题到美国国会作证或向媒体谈及战备等重要信息。美国国会众议院军事委员会元老亚当·史密斯认为，降低军事透明度对美国国家安全的贡献极其有限，却导致浪费欺诈频发、国会监管缺失及公信力走低等突出问题。未来，美国若不破除执念，审计问题清单可能越来越长。

朝鲜半岛：互动与分歧同在

■平 远

最近一段时间，朝鲜与韩美之间互动在持续，分歧也依然存在。朝鲜已完成非军事区试点哨所拆除工作，且有望重启金刚山旅游项目；朝鲜释放一名美国间谍，美国表示不要求朝方在第二次美朝峰会前提供核清单。在握手言和的同时，各方仍在较劲。韩国举行反潜演习，还要引进“爱国者-3”防空系统；朝鲜披露“尖端战术武器”；美国则继续对朝鲜极限施压。互动与分歧同在，已成为半岛局势新常态。

按照计划，朝鲜最高领导人金正恩将于年底前回访韩国，但由于朝美无核化谈判陷入停滞，该计划能否成行一直倍受关注。韩国统一部发言人白泰铉11月19日打消多方疑虑，他透露说，韩国将充分准备确保朝韩协议顺利落实，包括年内接待金正恩回访。

朝韩非军事区试点哨所拆除工作也如期完成。据韩国国防部消息，当地时间20日下午3时，朝鲜方面以爆破方式完成非军事区10所哨所拆除工作。朝方18日曾向韩方通报拆除计划。根据平壤“文金会”《9·19军事协议》，韩朝军方从本月1日起，试点各自拆除10处哨所，这是双方为消除军事紧张和防止武装冲突而采取的实质性且具有重要象征意义的措施，双方拟于12月对拆除情况进行互检。经协商，朝韩各保留1处哨所，朝方保留金正恩视察过的哨所，韩方保留金正恩视察过的《停战协定》后最早建成的一处。

随着北南关系趋暖，双方有望重启金刚山旅游项目。韩国现代集团会长玄贞恩在结束第三次访朝之行后透露，如果美国放缓对朝制裁，该项目有望在3个月内重启。目前，现代集团朝韩经济合作工作组正对金刚山和开城旅游、开城工业区等既有项目进行规划。

朝美间则互示和好。美国副总统彭斯15日称，在特朗普与金正恩明年年初举行第二次峰会之前，美国不会要求朝鲜提供其核设施和导弹设施的完整清单。朝鲜于次日宣布释放美国公民洛伦斯，据称他受美国中央情报局操控非法入境朝鲜。此举得到美国国务卿蓬佩奥赞赏。

当前半岛局势发生积极变化，不过朝韩双方分歧依然存在。韩国已决定从2021年起分批引进数十枚“爱国者-3”分段式增强型导弹。韩军首架A330型多用途加油机日前抵韩，定于12月正式服役，这意味着韩军战机作战任务时间将延长至少1小时。同时，韩国海军在京畿道金浦市和江华郡一带举行“2018年反潜综合演习”。

这一系列做法遭到朝鲜官媒“我们民族之间”的谴责，韩方军事举动动机不纯，是在“对敌背后磨刀”的阴谋计谋，韩军执着于开展演习和增强武力，有悖于朝韩为积累军事互信而做的努力，是与朝韩和解局面背道而驰的军事举措。此外，朝鲜“今日朝鲜”网站刊文批评美国政府对朝施压政策，嘲笑这是一种“野蛮”和“中世纪”的想法，不会对朝方奏效。

作为回应，朝中社16日称，朝鲜最高领导人金正恩亲临国防科学院试验场，指导新研发的尖端战术武器试验。报道说，该尖端战术武器研发历程很长时间，可像铜墙铁壁般保卫朝鲜国家领土，也能极大提升朝鲜人民军队战斗力。金正恩称赞这一成果是朝鲜劳动党重视国防科技政策的正确性和突飞猛进的朝鲜国防力量的又一体现，是朝鲜军队强化战斗力方面具有划时代意义的转变。