

德国联邦国防军面临困境

■ 蔡小明

据德媒近日报道,去年交付德国联邦国防军(以下简称国防军)的97件大型装备,能够使用的仅有38件。德国国防部承认,防务企业交付国防军的这批装备,61%无法正常安装,必须返厂进行数月的升级或改造。对此,有分析人士称,近30年的防务支出削减,使德国国防务问题日益严重,这次堪称丑闻的乌克兰事件折射出的也只是国防军面临的窘境之一。更令德国沮丧的是,绝大多数德国军人并没有做好作战准备,而且这种状况短期内难以解决。

战备水平严重低下

目前,德国陆海空三军都面临“缺枪少炮”的窘境。今年2月,德国国防方向议会提交的《2017年度主要武器系统作战准备情况报告》指出,国防军128架“台风”战机只有39架能正常飞行,93架“狂风”战机只有26架能正常飞行,72架CH-53运输直升机只有16架能正常出动,海军13艘护卫舰只有5艘适合航行,“虎”式武装直升机和“豹”-2主战坦克故障率达83%和53%。

主战装备战备率低并非国防军的新问题。上世纪90年代末,国防军首次向波斯尼亚和科索沃派兵时问题就已出现。“9·11”事件后,德国出兵阿富汗时情况变得更糟。2014年,当德国决定派出战机打击叙利亚境内的“伊斯兰国”极端组织时,发现只有6架“狂风”战机可以出境。面对国会质询,德国政府称,多年国防预算缩减导致人员素质下滑,装备捉襟见肘。

调查表明,国防军战备率不到50%,远低于北约70%的战备标准。德国《明镜》周刊披露,为执行北约任务,国防军不少陆军部队相互挪借装备。在挪威举行的一次军事演习中,参演部队轻武器和夜视仪配备不足,参与演习的“拳师犬”装甲车由于没有携载机枪,士兵竟将扫帚柄涂上黑色油漆冒充机枪,沦为盟友和媒体的笑柄。近日,19名国防军直升机飞行员因训练经费不足,未能完成每月的最低飞行量而被吊销飞行许可证。

对此,德国议会负责武装部队事务的专员汉斯·彼得·贝特尔斯指出:“德



外媒认为,德国联邦国防军军费紧张、装备缺乏、训练低效

国正处于有史以来军备最低水平,没有足够弹药和导弹,潜艇损坏、战机缺少备件……我们无需组建一支全新部队,我们需要装备现有军队,为此急需政治决策和大量资金。”

应对之策成为焦点

面对这一问题,德国政府的应对之策成为焦点。

2016年5月,德国首次宣布扩军1.14万人。在此后不到一年的时间里,德国发布《安全政策与国防未来》国防白皮书,并再次宣布增加5000名现役、500名预备役和1000名文职人员。同时,德国国防部投入65亿美元用于主战装备升级,包括“台风”战斗机的雷达升级、NH90军用直升机和“美洲狮”装甲车的维修保养,以及寻求G36突击步枪的替代者。这标志着德国放弃了统一以来的军力收缩政策,国防与安全政策由“军事克制”向“积极有为”转变。

今年4月,德国政府出台《联合执政协议计划》,提出投资100亿欧元推进国防军现代化,但国防部长冯德莱恩认为这只是“杯水车薪”,要解决所有问题,至少需要8年时间。因为除改善装备水平,国防军还要延续在伊拉克、阿富汗和马里的海外部署,并增强在欧洲东部的军力。

9月4日,德国国防部公布一项旨在改善国防军装备的战略规划,计划到2031年实现国防军全面现代化,并逐步提高国防预算。规划称,未来,国防军将建立3个师、8个作战旅和4个空军机构。海军计划采购11艘护卫舰。国防军将在2031年实现所有军事人员装备的统一,填补大型装备空缺。同时,国防军还将开发新技术,实现军队数字化,加强国家危机管理,提升网络战能力等。对此,冯德莱恩表示,德国将增加国防预算的明确财政安排,国防军将再次进入“增长期”。

未来之路并非坦途

国防军军费不足和战备水平低只是冰山一角,深层次的问题是国防领导能力低下与战略规划不足。

军队缺乏明确的任务牵引导致国防军发展的迷茫。有评论指出,自1991年冷战结束以来的27年里,德国国防决策者并没有认真考虑面临军事威胁的可能性。德国国防工业虽然能够设计、制造和出口具有竞争力的武器系统和军用装备,但德国政治家们更关注建造新型装备能够提供多少工作岗位,而非实际效用。以海空军为例,在对水面舰艇进行换代时,德国海军最终选择了更适于维和行动而非作

战使用的设计样式。所以,当国防军在波罗的海和北海遭遇对手时,不得不依赖其他北约国家(以及非北约国家瑞典和芬兰)。

经过多年国防预算收缩后,德国政府管理大型军购项目的能力大大降低。目前,德国国防部为海军增购11艘护卫舰的计划已陷入僵局。德国海军原计划以F125型导弹护卫舰取代F122型导弹护卫舰作为新一代旗舰,但该舰首舰“巴登·符腾堡”号却因软件设计等问题遭到海军拒绝验收。国防军新型直升机合同也陷入僵局,替代G36突击步枪的新式步枪设计成本超支,无人机计划甚至宣告失败。

2019年德国联邦预算草案为国防军开出512亿美元国防预算,比2018年增长47亿美元。不过,形势并不乐观。国防开支问题一直是社民党和默克尔领导的联盟党之间的重要分歧,随着默克尔3次组阁后强势地位的削弱,实现国防预算的快速增长将面临社民党的强力阻击,短期内实现国防预算快速增长并不现实。

国防军战备危机有深刻原因和背景,无论是应对现实与潜在威胁,还是面对国内对其在外交与安全政策领域的历史、文化和内外因素影响,国防军能否化危为机,还有待进一步观察。



白宫决策 或陷「团队迷思」

■ 孙成昊

美国中期选举后,白宫关键人事变动成为媒体关注的又一大热点。率先离去的司法部长杰夫·塞申斯,在特朗普总统要求下辞职,成为中期选举后第一个离任的内阁级高官。

塞申斯既不是特朗普任内第一个黯然退场的内阁高官,也绝对不会是最后一个。根据美国媒体披露的信息,接下来可能离开的包括国土安全部长柯尔斯顿·尼尔森和白宫办公厅主任约翰·凯利。对此,特朗普在接受采访时不置可否,只表示自己虽然对内阁现状很满意,但也有可能更换若干官员。白宫内部人士则透露,特朗普已取消与尼尔森共赴墨西哥看望美国军人的计划,并且告诉助手希望尼尔森尽快离职。

特朗普解雇下属的随意而为有其自身考虑与原因。一方面,随着特朗普执政压力不断增大,如“通俄门”持续发酵、国内重大改革推进不力、移民政策遭遇巨大反弹,特朗普开始将责任归咎于身边官员。特朗普的过度自信导致其政策出现问题时,只会从下属身上找原因,一不顺心就使出“炒鱿鱼”这个“撒手锏”。白宫内互相怪罪的情绪不断滋长,最终导致特朗普不断重复着“喜新厌旧”的故事。

另一方面,中期选举的结果无法制约特朗普更换高级官员的冲动。民主党虽然在众议院获得多数席位,但共和党仍掌握参议院多数席位,甚至有所增加。由于参议院有权批准总统对内阁级高官的任命,民主党并无能力阻拦特朗普将下属“扫地出门”并启用自己中意的官员。从特朗普与共和党“齐心协力”拼2020年大选的势头看,共和党希望特朗普能够在剩下的任期有所建树,自然不会对他更换官员过多苛责。

这种态势对白宫决策体系的连贯性造成极大冲击。随着白宫重要人员不断更迭,各部门或协调机制的重要性此消彼长,白宫决策的稳定性不断降低,而人事混乱导致的内耗则不断上升。不过,在特朗普眼中,这些都是他故意制造的“可控混乱”而已,目的就是让大家明白谁才是白宫真正的主人。

于是,经过一年多的时间,白宫逐渐形成以特朗普为强势主导的决策体系。其优点是行事果敢,也就是特朗普经常说的追求“以结果为导向”,但缺点是决策不够全面,拘泥于某一具体问题和眼前计划,缺乏长远战略规划。

在这种情况下,大量以“忠诚”为职业标杆的官员或将从中层不断涌入内阁。这些官员往往难以以大胆质疑特朗普,而是怀有被赏识之情,主动迎合特朗普,让白宫内部决策陷入“团队迷思”和“单线思维”。由此,美国内政政策的“特朗普化”“小圈子化”将更显而易见,白宫内部决策体系的纠错、纠偏能力将遭到严重削弱。

(作者系中国现代国际关系研究院美国研究所助理研究员)

美军又当“冤大头”

■ 平 远

在印象中,从来都是美军坑别人。比如,美军采购ALQ-131A电子战吊舱的价格为75万美元,但转身卖给台湾地区则涨到600万美元。这样的例子不胜枚举。这次美军却当了“冤大头”,几家韩国公司合伙“欺骗”美军数百万美元。

美国执法部门根据一名韩国内部告密者的消息查明,3家韩国公司——SK能源、佳施加德士和韩进集团从2005年3月开始与其他公司合谋,在美军基地油料补给合同的竞标中,垄断竞争并操控最后中标价格,导致美军损失数百万美元。按照美国司法部的说法,这3家公司私下达成竞标协议,美军对此完全不知情,违反了反垄断法。

为杀鸡儆猴,美国司法部裁定,上述3家韩国公司需向美国政府缴纳罚款和民事赔偿款,总金额2.36亿美元,包括8200万美元刑事罚金和1.5亿美元民事损失。SK能源是韩国最大综合能源型化工企业,也是韩国第三大财阀SK集团的子公司,将赔偿1.24亿美元。佳施加德士是韩国GS公司旗下子公司,美国司法部文件显示,该公司将赔偿1.04亿美元。韩进集团是韩国大型海运物流公司,将赔偿760万美元。

美韩将缩小明年军演规模

美国防长马蒂斯日前表示,为避免干扰与朝鲜半岛无核化相关的外交活动,美韩两国将缩小明年春季“秃鹫”联合军演规模。

比利时将建女子特种部队

据俄媒报道,2020年初,比利时将出现首支女子特种部队。目前,比利时军队中女性占比为7.8%,共有2.7万人,高级军官中女性占比约为14%。

欧盟25国联手打造间谍学校

近期,欧盟25个成员国在“永久结

构性合作”防务合作协议框架下批准17个合作项目。其中最受外界关注的是组建欧盟间谍学校。该校将与各国情报机构合作,在全欧盟范围内招收学员,为成员国培养情报人员。

日本欲建海上运输部队

日本防卫省近日表示,为强化西南岛屿防御,12月制定的新《防卫计划大纲》将写入建立陆上自卫队首支海上运输部队。未来,日本自卫队还计划在宫古岛等岛屿部署导弹部队。



俄国防部提前晒年度“成绩单”

■ 石 文

11月以来,俄国防部通过官网、《红星报》等机关报及国防部会议公告等渠道,向外界披露今年俄军战备训练和装备发展情况,以示例和数字形式说明发展成就,展示转型成果,彰显在经过持续6年的新一轮改革建设后,俄对自身防务实力的自信。

俄防长绍伊古日前在国防部部务会议上指出,年内俄联邦武装力量跨军种训练强度增长16%,对抗性演习数量增长14%。与6年前相比,陆军战斗力、生存能力和机动能力分别提升45%、30%和50%;空军总飞行时长超过38万小时,615名飞行员完成实战化任务首飞,防空火力毁伤能力增长50%以上;海军242艘舰艇完成各型任务560余项,累计航行15450天;空降兵伞降约17万人次。

与保持较高战备状态相呼应的是,

各军兵种武器装备现代化比例稳步提高。截至10月31日,俄陆军装备现代化比例达45.8%。“伊斯坎德尔”-M等战术精确打击武器和米-8AMTSH直升机批量列装部队。空军现代化比例达73.9%,接装200余架各型战机,9架量产型伊尔-76MD-90A完成首飞,具备强大物资运输能力。首架图-160M2战略轰炸机实现首飞,战斗力提升1.5倍,图-22M3完成“匕首”高超音速导弹发射试验。空降兵接收装备“劲弩”-DM遥控战斗模块的“虎”式装甲车,现代化比例达63.4%。海军列装首艘11711型大型登陆舰“伊万·格连”号,海军航空兵飞行总航程达5000多千米,“北风之神”-A和“亚森”-M战略核潜艇首艇完成建造,“纳西莫夫海军上将”号导弹巡洋舰完成升级改造。

年内,俄军战术级演训活动更趋常

态,联合行动实战性更强。其中陆军组织营连级演训3800余次,海军里海区舰队组织穿越黑海海峡训练,空降兵组织800人的大规模空降演训和7000千米跨区远程机动演训,检验兵团作战下多任务分队行动能力。在地中海举行的“海洋盾牌”联合军演、“东方-2018”战略演习,以及三军核力量演习,规模均创历史之最。

俄新型作战力量和核心手段建设,也取得长足发展。无人机分队在去年36支基础上增加4支,总规模达1800多架,无人机集群侦察活动半径达500千米,可通过电子战对100千米范围内目标通信实施干扰。俄军在7个地区部署“沃罗涅日”-DM超视距雷达,在远东建成第二部“集装箱”超视距雷达站,陆基“统一雷达场”实现全境闭环布局。海军在叶伊斯克为舰载航空兵建成第二

套“尼特卡”训练系统,可从地面模拟航母甲板起降训练。

今年,俄不断加大北极地区军事建设步伐,对阿纳德尔等4处北极机场完成修整,供战略轰炸机起降。北方舰队驻地某部队列装1个营的“道尔”-M2DT防空导弹系统,该系统可在零下50℃环境下工作,同时跟踪48个目标,对高度0.1-10千米、距离1-16千米的目标实施拦截,能在3分钟内转入战斗状态,系统反应时间8-12秒。

俄罗斯还向外界展示“匕首”“先锋”高超音速飞行器、“萨尔马特”洲际弹道导弹、核动力巡航导弹和“波塞冬”水下核动力无人潜航器等“撒手锏”武器。在与美国等西方国家关系紧张的态势下,俄加快军力建设、发展先进武器平台,对于维护国家安全和战略利益具有重要现实意义。



俄海军北方舰队进行训练