



图①为俄罗斯扣留的乌克兰海军两艘炮艇和一艘拖船。图②为遭俄方炮击后乌克兰炮艇外壳留下弹孔。图③为俄方展示从乌克兰炮艇上缴获的武器和弹药。

刻赤海峡：俄乌海上冲突升级

■ 慕小明

近日俄罗斯与乌克兰之间的紧张局势骤然升级。俄罗斯联邦安全局和乌克兰海军证实，乌克兰海军3艘船只11月25日驶向刻赤海峡途中，在黑海某海域遭俄方拦截和扣留。俄乌双方再起冲突，被认为是乌克兰危机的后续效应，可能进一步加剧各方博弈，凸显该地区地缘政治复杂性。

事发：双方各执一词

俄罗斯联邦安全局发布声明称，事发时，乌克兰海军两艘小型装甲炮艇和一艘拖船违反联合国海洋法公约第19和第21条规定，“非法进入”俄方临时封闭的黑海某海域，闯入俄方领海。俄边防局和黑海舰队护航舰艇要求乌海军船只立即停船，但乌方不予理会且“做出危险动作”，俄方“被迫”动用武力迫使对方停船。乌方3人受伤，但没有生命危险。俄方扣押的3艘船只被送往刻赤港。

乌克兰方面则指责俄方舰艇故意撞船并开火伤人，将俄方行动描述为“旨在蓄意使亚速海和刻赤海峡局势升级的侵略行为”。乌克兰海军新闻局发布声明称，乌海军3艘船只在通过刻赤海峡大桥、从黑海进入亚速海时，遭到俄方舰艇阻拦。俄方巡逻艇撞击乌方拖船，致使后者主发动机和船舷受损，救生筏脱落。声明说，乌方船队随后撤离，准备掉头返回敖德萨港，“船队驶离俄方12海里领海海域后，俄联邦安全局船舰朝乌方船队开火”，造成乌方6人受伤，随后俄方强行登船，乌方3艘

船只遭俄方扣留。

冲突升级后，俄方出动苏-25攻击机、卡-52武装直升机前往该海域。乌方从亚速海的别季扬斯克港调集两艘蛙蛇炮艇前往支援。

应对：“战争状态”与紧急会议

25日夜，乌克兰总统波罗申科召集内阁举行紧急会议和国家安全及国防委员会会议。在他建议下，乌克兰最高拉达(议会)批准乌克兰部分地区实行为期30天的“战争状态”。乌克兰外交部发表声明，指责俄方违反《联合国宪章》和国际法，要求俄方归还船只和船员，并呼吁盟友和伙伴国“通过采用新制裁和加强现有制裁”来遏制俄罗斯。乌军总参谋长已下令乌军进入为期60天的全面战备状态。据俄罗斯卫星新闻网消息，乌克兰军队25日晚开始大规模炮击“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”的居民区。“顿涅茨克人民共和国”民兵还在顿巴斯击落乌克兰无人机。当晚，俄罗斯驻基辅大使馆也遭到烟雾弹袭击。

俄联邦安全局称，乌方海军船只未经俄方许可驶入俄方领海，是“基辅准备和策划的挑衅行为，旨在制造地区冲突”。3艘船只上的24人已被俄方扣留，其中两人是协调此次挑衅事件的乌克兰国家安全局人员。俄总理梅德韦杰夫27日表示，波罗申科自知在当前形势下没有机会赢得明年的选举，甚至可能第一轮投票就被刷下来，为达成某些政治目的，挑起了冲突。

俄塔斯社26日发布对乌克兰士兵的审讯视频，乌三级船长弗拉基米尔·莱索沃伊承认对俄军舰作出挑衅。他说，船上有小型武器、机枪和弹药包，他意识到这是一次挑衅行动并执行了命令，他是故意无视俄边防警卫员的警告。

应俄罗斯和乌克兰要求，联合国安

理会北京时间27日0时召开紧急会议。会上，法国和英国要求俄罗斯释放乌克兰人员，美国抨击俄罗斯此举是对乌克兰领土主权的“无耻侵犯”。美国空军RC-135V侦察机已从希腊克里特岛索达湾军事基地起飞，前往黑海的乌克兰领空。欧盟呼吁俄乌双方“采取最大限度的克制措施，以降低紧张局势”。北约秘书长斯托尔滕贝格则表示，“我们全力支持乌克兰的领土完整和国家主权，以及国际法规定下的领海航行权”。

前景：牵动俄与美欧关系走向

刻赤海峡是连接黑海和亚速海的唯一通道，战略地位十分重要。长期以来，俄乌两国在亚速海和刻赤海峡划界问题上存在争议。双方曾进行多轮谈判，并于2003年12月24日达成原则性协议。根据协议，凡悬挂俄方旗帜的船只，在对亚速海环境不造成威胁前提下，均可自由进入刻赤海峡并停靠各自位于亚速海的港口，但亚速海和刻赤海峡的法律地位问题一直悬而未决。

克里米亚危机以来，俄乌两国在该地区的海上争议逐渐凸显。随着克里米亚以联邦主体入俄，俄罗斯为克里米亚基础设施建设和经济发展提供资金支持。今年5月15日，横跨刻赤海峡、被俄罗斯称为“世纪工程”的克里米亚大桥建成通车，不仅使克里米亚半岛与俄罗斯本土实现互联，也“切断”了乌克兰亚速海沿海港口、城市与黑海的联系。这为俄乌刻赤海峡通行矛盾升级埋下伏笔。

事实上，2018年以来，俄乌在刻赤海峡围绕船只通行权问题多次发生矛盾。据乌克兰基础设施部长奥梅尔介绍，4月底至7月初，俄方扣留并检查了93艘准备经刻赤海峡前往乌克兰亚速

海港口的船只。乌方也多次扣留俄方船只。有分析认为，乌克兰此番主动挑起危机，是担心普京和特朗普在G20阿根廷峰会上达成某些和解，致使乌克兰沦为美国的“弃子”。

此次俄乌海上冲突表面上看是刻赤海峡通行权之争，实则反映出乌克兰危机的持续影响，牵动未来俄与美欧关系走向。美国智库欧亚集团认为，俄乌对峙“标志俄罗斯与乌克兰的冲突出现重大升级，西方国家政府将站在乌克兰一边，也许会对俄罗斯施加新制裁”。特朗普27日称，他可能因此取消与普京在G20阿根廷峰会期间的会晤。

G20峰会：关键时刻能否凝聚共识

■ 凌胜利

年终岁末临近，中国特色大国外交又一次获得点赞。11月27日至12月5日，国家主席习近平将对西班牙、阿根廷、巴拿马和葡萄牙四国进行国事访问。其间，应阿根廷共和国总统马克里邀请，习近平主席将于11月30日至12月1日出席在布宜诺斯艾利斯举行的二十国集团(G20)领导人第十三次峰会。

这是党的十九大胜利召开后，习近平主席对欧洲和拉美首次访问，也是中国和巴拿马建交以来中国元首的首次访问，三次首访将有助于深化中欧、中拉合作。与此同时，在全球经济治理困难时期，二十国集团领导人汇聚阿根廷赢得世界瞩目，与会各国领导人能否凝聚共识、推动全球经济治理不断完善值得关注。

今年适逢G20领导人峰会机制启动10周年，具有重要历史和现实意义。10年前，在全球经济危机困境中，G20峰会机制正式形成，它既是世界主要经济体共克时艰的产物，也顺应了全球经济发展形势需要。以2008年为分界和标志，G7时代终结，G20时代开始，全球经济治理开启新篇章。G20在全球经济治理中的作用日益凸显，以中国为首的新兴市场国家参与，对世界多极化框架具有重要意义。历经10年发展，G20对于完善全球经济治理，加强各国宏观经济政策沟通、发达国家和发展中国家之间协调起到一定作用，二十国集团以行动为自身赢得“国际经济合作主要论坛”美誉。

此次G20峰会主题是“为公平与可持续发展凝聚共识”，主要活动包括三个阶段会议和一场领导人闭门会议，重点讨论世界经济、贸易和投资、数字经济、可持续发展、基础设施和气候变化等议题。鉴于2018年以来世界大国战略竞争加剧、逆全球化回潮、贸易保护主义有所抬头、全球贸易规则

博弈更趋复杂等不利国际因素，G20阿根廷峰会能否在关键时刻凝聚共识至关重要。

从积极参与G20宏观政策协调，提供资金支持，到积极推进国际金融体系改革，再到加强全球对南北发展不平衡问题的关注，中国为G20机制的发展贡献了独特的“中国智慧”，逐渐由G20的参与者变为核心领导者之一。此次G20峰会，中国将在贸易、金融等领域提出“中国倡议”。中国旗帜始终鲜明地反对保护主义、支持多边贸易体制，推动国际社会发展开放型世界经济。为此，中国主张秉持四个坚持：坚持多边主义，应对共同挑战；坚持开放发展，实现合作共赢；坚持着眼未来，挖掘增长动力；坚持发展导向，促进增长成果惠及全球。

在找不到更好的全球经济治理机制之前，各国需要携手努力，在G20机制框架内不断加强协商，共同推动全球经济治理的完善。G20应该成为各国“共商共建共享”平台，而非“唇枪舌战”场所。期待G20继续发挥国际经济合作主要平台作用，推动各方加强宏观经济政策沟通，完善国际金融架构，促进全球经济绿色可持续发展和包容性增长。G20各成员国唯有继续展现凝聚力和行动力，就国际贸易等重要议题进行坦诚、深入和建设性对话，才能为新形势下全球经济和贸易增长提供新指引，注入新动力。

(作者系外交学院国际安全研究中心秘书长)



美军任性“监管全球”引担忧

■ 李学华

随着美军不断扬言“准备与同级别对手打一场大规模战争”，美国国内人士纷纷感到担忧。前西点军校历史学讲师、曾随部队前往伊拉克和阿富汗战场的美国陆军少校丹尼·约尔森日前撰文称，美国正试图通过军事力量“监管全球”，这种做法极其危险且得不偿失。

“中东戾气”或致穷兵黩武

约尔森指出，美国在全球的军事着力点主要在中东与北非地区，但这里已成为令其无法脱身的泥潭，蚕食着美国的军事、经济和政治实力。尽管看不到胜利希望，美军仍在阿富汗驻扎1.45万名士兵，且每天都有人员伤亡；在叙利亚，美军陷于“危险而尴尬”境地，稍不留神就可能与俄罗斯、伊朗、叙利亚政府甚至北约盟友土耳其爆发致命冲突；伊拉克、利比亚、索马里、也门等国虽受到美国武力压制，但当地极端分子或非政府武装频繁掀起低强度游击战，显露反抗之心。

约尔森认为，特朗普上台后，美国

在中东的日子更不好过——退出伊核条约、支持沙特大肆囤积武器与伊朗作对、不断威胁推翻德黑兰的政权，这些逆势之举令白宫大失人心，而且“经年累月的军事部署和战斗只会让戾气越来越重，除军事手段外想不出其他方法解决国际问题”。

“与熊共舞”或两败俱伤

在东亚，美国不停地在俄罗斯邻国进行军事部署，联合北约国家进行大规模军演，并一再扬言“大战即将来临”。约尔森认为，美国针对俄罗斯军力部署的说辞多有吹毛求疵之嫌。比如，批评俄罗斯占领克里米亚就站不住脚——克里米亚居民多为俄罗斯族人，他们有权决定自己的归属。再比如，批评俄罗斯插手乌克兰事务完全是“两套标准”——美国自己都在乌克兰刷存在感，又有什么资格指责他人。如果克里姆林宫将部队部署到墨西哥或加勒比地区，白宫又该作何感想？

约尔森指出，自冷战时期起，俄罗

斯方面就从未想过也没有实力入侵欧洲。如果以上述理由与俄罗斯爆发冲突，后果无疑将是灾难性的。

多重隐患的“推动者”

更糟的是，美国的“军事触角”已伸向全球。特朗普政府正筹谋插手一向被视为非威胁地区的拉丁美洲。美军甚至要将触角伸向太空，此举是要让地球乃至太空每一寸地方都处于美军监管之下。约尔森认为，如果地球终将毁灭，美国罪不可赦。他说：“目前来看，气候或核大战将是地球毁灭的两大诱因。一意孤行的美国或将是这两大诱因的推动者”。

在气候问题上，特朗普执意退出《巴黎气候变化协定》，不仅给全球变暖问题治理带来重创，也对地球的未来构成极大隐患；在核武器问题上，白宫准备投入近20亿美元对核武库进行现代化升级，特朗普政府更是威胁退出《中导条约》，全世界无疑将因此陷入核军备竞赛的紧张局面。



演习中的美军士兵

环球资讯

日拟将出云级改成航母

日本政府相关人士27日透露，正考虑对海上自卫队出云级直升机驱逐舰进行改造，计划在新《防卫计划大纲》中写明要使其成为可起降战斗机的“准航母”，并搭载F-35B隐形战斗机。

韩军引进导弹预警雷达

据韩联社27日报道，韩国决定再引进两部以色列制造的弹道导弹预警雷达，探测距离超过800公里，耗资3300亿韩元(约20亿元人民币)。

中国装备亮相巴防务展

27日，为期4天的第十届巴基斯坦国际防务展和研讨会开幕。本届防务展吸引51个国家的522家参展商参加，国防科工局组织9家中国军贸公司组成国家展团集体亮相。(陆鸣)

印陆军大规模改革军官体系

■ 李 赐

据印度新德里电视台报道，印度陆军准备实施一项大规模军官体系改革，以精简军官队伍，提升人力效率，应对未来挑战。

报道援引印度陆军高层消息称，此次改革最大调整是在两年内将准将和少将军衔“融为一体”，“陆军旅级指挥官军衔为准将，但若调整到参谋部门即提升为少将，改革后，这样的军衔调整自动完成，无需额外考核”。换句话说，印度陆军准将和少将军衔将根据岗位和职责授予，两者不再是晋升关系，待遇也相同。

据介绍，完成准将和少将“融合”后，印度陆军将“挤出”80多个少将军衔空缺，极大缓解高级军官晋升“拥堵”问题。在改革将官军衔同时，印度陆军司令部还准备对总部人员构成进行调整——驻新德里总部机关将主要由上校及以上军官组成，多数中校、少校军官将被调出充实野战部队军官队伍。评论称，此举一方面是为提高总部机关办事效率，另一方面还能精简总部人员，预计可将总部军官由

1450人减至1250人。

报道称，印度陆军此次人事调整并非单纯精简和裁撤，还将设立一些新岗位，对应军衔为两名中校和一名少将。据悉，新设立的少将岗位主要负责陆军应急部队工作，直接向陆军参谋长报告，两名中校一人负责信息战，一人负责财政。

本次人员构成调整还将秉承“有出有进”原则——在调出军官的同时，以“返聘军官”名义招募约100名退役、退休军官或技术专家，以确保总部机关的专业水平。

根据计划，此番军官体系和人员调整将于2019年试点，然后提交国防部批准。印军认为，如果改革方案得以顺利实施，将最大限度“减少人员的重复配置，缩短决策时间，提高军队的办事效率，强化军官的责任心”。

另据报道，印度陆军还将以作战任务为基础组建“合成战斗群”，预计规模大于旅(约3000人)、小于师(9000至10000人)，主要由步兵、装甲兵、侦察兵和支援部队组成，可在需要时迅速完成任务部署。