

中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设

改革开放40年,军事设施保护工作走过了“凭觉悟靠感情”、借助行政手段、依法维护3个阶段——

以法律的名义护我“长城”

■本报记者 贾勇 特约记者 胡志博



壮阔东方潮 奋进新时代

——庆祝改革开放40年

2014年6月27日,国家主席习近平签署中华人民共和国主席令,颁布新修订的《军事设施保护法》,并于当年8月1日起施行。

党的十八大以来,国防和军队建设以全新姿态高歌猛进,多部国防法规亟须制定和修改,而新修订的《军事设施保护法》成为习主席签署颁布的第一部国防法规,可见军事设施保护工作之重要和迫切。

“能打仗、打胜仗”,军事设施保护要跟上。目前,全国各级都建立了军事设施保护委员会,军地各有关部门齐抓共管、密切协作,推进军事设施保护由靠行政手段向依法维护转变,由传统陆域向海域、空域、电磁领域拓展,呈现多维立体新态势。

划出红线

如果说,长城是中国古代的国防工程,那么今天,在神州大地上星罗棋布的军事设施,无论是军用海港、机场,还是每根细长的国防光缆,都是不得损坏和侵占的“新长城”。

改革开放后,各类经济快速发展,在创造大量社会财富的同时也出现了“抢地盘”“占空间”等影响军事设施安全和效能的事件。

——某旅游公司在军事基地安全控制范围内违规建设高层涉外酒店,严重威胁基地保密安全,国家被迫耗资回购拆除。

——某地战备阵地的地下坑道和指挥所,被当地村民当作牛棚羊圈使用,坑道设施被损坏。

——某部组织作战演练时,一家建筑公司因抢工期不慎挖断军用光缆,造成指挥通信中断数小时。

“必须以法律为笔,给军事设施划出一道不可逾越的红线!”1980年,数位全国人大代表提出立法保护军事设施的议案。此后,每年全国人大会议都有代表呼吁制定军事设施保护法,提交议案的代表先后有98位。

1982年2月,军事设施保护法开始起草,历经8年,易稿23次,终于在1990年颁布施行。这部法律对“军事禁区、军事管理区,军事禁区外围安全控制范围、作战工程保护范围”进行了界定。随后,国家有关部门依法指导地方政府和驻军部队开展“两区两范围”的划定工作,正式以法律的名义护我“长城”。

拓展领域

法律需要与时代同行。以前,我国的军事设施保护重点在陆域;改革开放

后,我国经济社会发展日新月异,海域、空域、电磁领域军事设施受到侵占问题日益凸显。

在海军某军港,当地渔民在军舰出港航道上违规布设海上养殖网箱;在空军某机场,一边是战斗机在进行紧张训练,另一边有人在放飞小型民用无人机,严重威胁战斗机的飞行安全;在某军种部队,驻地推销商品的“黑广播”串频干扰部队战备值班电台,严重影响战备值班秩序……

针对新出现的一系列实际问题,2001年,国家颁布《军事设施保护法实施办法》,有关部门和各地结合实际,制定行业性、地方性配套法规;2009年,国务院、中央军委下发《关于加强军事设施保护工作的意见》,各地又制定相应的措施办法,进一步加强新形势下军事设施保护工作。

2014年8月,国家颁布新修订的《军事设施保护法》,着眼新形势下出现的重要军事设施安全保密环境、军用机场净空环境、军用无线电台电磁环境等方面的突出问题,充实保护内容、明确保护规定。各地结合实际修订配套法规,形成了从国家法律到地方性法规、从部门指导文件到具体实施办法衔接配套的法规体系。

依据新法规,各地各部门严厉打击违反《军事设施保护法》的犯罪行为,司法机关审理了数十起案件,有力遏制了不法行为。

依法前置

新修订的《军事设施保护法》明确规定,地方政府编制国民经济和社会发展

规划、土地利用总体规划、城乡规划和海洋功能区规划,安排可能影响军事设施保护的建设项目,应当兼顾军事设施保护需要,并征求有关军事机关意见。

此举,将军事设施保护摆上前置位置。近年来,北京市在建设通州城市副中心、首都新机场、京张高铁等重大项目时,都及时征求军事机关意见,且为避让军事设施调整10余个具体项目。

像北京一样,各地纷纷通过“依法前置”加大军事设施保护力度。山西省建立公路、输电线路等大江工程建设项目报告制度,督促国土、住建、测绘、交通等部门及时向军事机关征求意见,并实行军事机关“一票否决”制度。

山东省蓬莱市在旅游和运输繁忙的航线上划出专门航道,保障军用舰船航行安全;在蓬莱至栖霞高速公路项目建设中,事先邀请蓬莱市人武部进行实地勘察,使整个项目完全避开军事设施和国防工程。

内蒙古赤峰市根据军事设施保护任务较重的实际,在各乡镇建立军事设施管护队伍,定期进行巡查,前移保护关口;建立损坏国防工程和军事设施“黑名单”制度,加大处置和惩戒力度。

新时代,我国经济社会以更快更大的步伐前行。2017年,国家推出军营开放举措。一年来,已有600多座军营举办“军营开放日”活动,数百万群众步入军营参观学习。此举是加强全民国防教育的必然选择,同时也对军事设施保护工作提出新挑战。如何处理这一矛盾,军地有关部门又踏上了探索的新征程。

向奉献者致敬

11月下旬,连续多日的小雨后,杭州南部山区天气放晴。在这片被群山环抱的盆地,矗立着数十根高低错落的天线杆,这里就是浙江省军区的无线电通信天线场。

为保证每架天线都能顺畅工作,某无线电分队三级军士长吕应科十几年如一日行走在在这条长13公里的巡检路上,爬线杆钻窞井,战严寒斗酷暑,不觉苦不叫累。

当尖兵

今年3月,浙江省军区为新晋选高级士官的吕应科举行军衔晋升仪式。那几天,吕应科特别开心,不时照照镜子看看自己的新军衔,露出两排雪白的牙齿。每当这时,总有人打趣道:“队长,你是不是在山里呆傻了,还嫌苦日子没过够啊?”吕应科笑答:“没够够,我的脚已经和这片土地粘在一起了。”

2001年12月,吕应科参军入伍,拥有了自己的第一身军装。接到入伍通知书的那天,得知自己将在风景如画的杭州当兵时,吕应科内心十分喜悦。哪知,营区却在一片山沟沟里,数道逶迤的山丘成了繁华与寂寞的分水岭,这让他有些沮丧。

然而,当兵的男子汉总有一股不服输的劲儿,吕应科认定,“即便是蹲守在山沟里,也要做出一番成绩。山沟沟里也有大舞台。”使命一旦扎根心中,便会迸发出无穷力量。吕应科天没亮就起床背电码,熄灯后打着手电继续背,不到6个月就把上万条电码背得烂熟。结果,比别人晚起步一年的他,以全优成绩结业,并被报训队评为“优秀学员”。

2006年,发信台天线升级换代,连队让吕应科担任分队长。重新架设的天线杆每段重200多斤,要靠人工一根根地搬运安装。而天线杆基座选址有的在山间、有的在荒地,有的在山顶,难度可想而知。当时连里新兵多,作为分队长的吕应科叫上一名老兵,两人二话不说抬一根天线杆就往山顶走。直到洗澡时才发现,吕应科的肩膀磨破了好几块皮,血肉模糊。有分队长表率,大伙儿的干劲被激发出来了,从6人抬一根,到4人抬一根,到最后两人抬一根,仅用20天,就把天线架了起来。

成专家

吕应科和战友们的日常,就是反复攀爬20米高的天线杆,查看天线有没有锈蚀,接头连接是否牢固,然后再掀开天线杆底座下的窞井盖,钻下去查看窞井有没有进水,线路是否存在异常。战士们有时自嘲:“我们仰望的高度就是这20米。”但吕应科认为,能把这20米高的天线杆维护好,就是一个士兵的神圣使命。

从军17年来,每次有急难险重任务,吕应科总是挑大梁。2012年,吕应科所在分队参加全军组网演练时突遇电台计算机终端故障,战友急出一身汗。紧要关头,吕应科站了出来,操起起子、钳子、烙铁,对机箱一番拆解、焊接、调试,顺利连通设备,分队获得省军区第二名的好成绩。

天天爬天线杆,他是怎么练就这一身好本领的?吕应科和战友天天走在巡检路上,拿出绣花的功夫对待每一个细节,可即便如此,仍会碰上电波发不出、收不到的情况。吕应科知道,问题不在天线上,而在收发信机上。每当这时,他们都无能为力,只能协调厂家增援。“要知道,从这山沟里发射出去的每串电波,每份电报,都是有关调兵遣将的大事。”吕应科决定对整个无线电发信系统来一次由表皮到心脏的深度了解。

机房内,密密麻麻的按钮、纵横交错的线路、荧光闪烁的指示灯,一件一物,对他来说都是一道难以跨越的沟壑。他从自学《电路基础》等专业书籍起步,宅在机房里,把每一条线路走向绘成草图;那些淘汰的旧机器,成为他找出故障原因的试验品,只见他拆了装、装了拆,对每个板块进行反复测试,所记录的故障表现、排除方法成了他应对各种突发故障的独门宝典。

『我的脚已和这片土地粘在一起』

自学成维修专家,爬线杆钻窞井,十几年如一日坚守巡检一线

为保证无线电通信畅通,浙江省军区某无线电分队三级军士长吕应科

■本报记者 罗正然 通讯员 童玮 宋宗伟

几年下来,吕应科成了名副其实的无线电专家。在近些年组织的各类无线电通信演练保障中,他先后10多次排除紧急故障。

育新人

爬上场站附近最高的山岭远眺,各型天线映入眼帘,其中最吸引眼球的,当数营区后的那架酷似手机信号塔的天线:它体积最大、功率最强、所处地势最高、支撑天线塔座最高、巡检技术难度最大。战士们给了它一个荣誉称号:“一号天线”。一直以来,这架天线都由吕应科巡检,只因巡检难度最大、安全风险最高。

然而,就在11月初,吕应科突然宣布:由分队战士轮流担任“一号天线”巡检任务。作出这个决定的原因,吕应科没说,但战士们都懂。前些年,吕应科所在连队有40多名官兵,去年编制体制调整后,只留下了吕应科带领的7人分队继续值守机房和天线场。分队人员减少了,但承担的作战保障任务并没有减轻。铁打的营盘,流水的兵。带新人、为部队培养技术人才,成为吕应科最看重的事情。

为壮大队伍技术实力,吕应科一个人扛起了电源、发信、线路等几个专业的教学任务,带领战友钻窞井,摸清从发信机房到天线场几百条线路的走向,细致梳理出电源短路、发信中断、线路故障等20多种常见问题及排除方法,群策群力攻克技术难题。仅用一年时间,吕应科就带出了3名“技术通”。

服役17年,吕应科荣立两次二等功、两次三等功,获得“全军通信与指控系统综合组网演练先进个人”“全军优秀士官人才一等奖”等多项荣誉。

■本版责任编辑 石纯民 汪娜



近日,北部战区陆军某边防旅官兵驾驶国产摩托雪橇在界江巡逻执勤。该部针对辖区旅游人员增多的实际,不断加大边境管控力度,确保界江封冻期间安全稳定。

美国“坎普”山火检验出了什么

■石纯民



答案可以总结为四个字:姗姗来迟。姗姗来迟的官员、姗姗来迟的救援令和姗姗来迟的救援力量。

首先被诟病的就是美国引以为傲的“契约式”社会模式。在这种模式的指导下,政府官员面对灾情没有绝对的救援义务,所以就出现了官员各自出逃保命的一幕。其次,美国政府低下的办事效率则是这场山火的“帮凶”。救灾,尤其是火灾,就是一场比赛,赛跑的营救。由于各部门间的利益斗争,美国政府想要办成一件事往往要耗时数月。实际上,“坎普”山火初期火势并不大,相关部门却因陷入事故责任谁负责、救援资金谁来出等琐碎问题中,导致错失

了最佳救援时间。另外,西方极力推崇的个人主义导致民众内部缺少团结。当灾难来临,民众往往是能跑则跑,让原本就不给力的政府救灾行动雪上加霜。

灾难是一次考验也是一次检验。检验什么?检验一个国家应对灾难的能力,检验部队的战斗力,检验领导干部的责任感,更检验民族的凝聚力。与美国截然不同的,当灾难来临,我国“军民团结一心,有灾难大家一起上”的担当精神让我国的应急救援制度优势得到了充分发挥。从“非典”到“汶川”,从“九寨沟”到“莫兰蒂”,每一次灾难面前,中国军民都能迅速汇聚起磅礴的中

国力量。

众志成城背后,是因为我们党代表的是人民的利益,一切工作以最广大人民的根本利益为最高标准;我国的政府是人民的政府,各级建立救灾机制,责任具体到人;我们的军队是人民的军队,始终冲锋在灾害第一线。一旦灾难来临,我国政府立即启动救灾机制展开救援;解放军和民兵预备役部队冲锋在前,不怕牺牲;各级领导干部各司其职,坚守救灾一线。

自然灾害与人类历史并存,正如疾病与生命并存一样,不能避免。但只要全国上下同舟共济、军民齐心协力,任何困难都能被战胜。

近日,燃烧半个多月的美国“坎普”山火终于在降雨的帮助下被扑灭。若没有这场及时雨,加州消防部门预计,山火将烧至明年年初。这场来势汹汹的山火导致近90人殒命、200多人失踪、摧毁近1.4万栋房屋。很多人不相信,经济和科技如此发达的美国,为何对一场山火徒叹奈何?