



美国海军“杜鲁门”号航母和挪威海军盾牌级导弹艇参加“三叉戟接点2018”军演



阿以关系迎来暖春？

王晋

以色列与阿拉伯国家关系近期持续升温，在上月访问海湾国家阿曼之后，以色列总理内塔尼亚胡近日表示将出访多个阿拉伯国家。尽管自上世纪70年代末以来，只有埃及和约旦两个阿拉伯国家与以色列建立了正式外交关系，但随着近些年中东地缘政治变动，以色列与阿拉伯国家的关系日趋亲近。

一个值得注意的细节是，近期在阿联酋举办的世界柔道锦标赛中，以色列选手获得金牌，主办国允许升以色列国旗奏以色列国歌，而仅在一年之前的2017年10月，当时以色列柔道运动员同样获得金牌，但阿联酋主办方禁止在颁奖仪式上升以色列国旗奏以色列国歌。短短一年时间，以色列和阿拉伯国家的关系发生变化，让外界对未来双方关系走向充满各种猜测。

从1948年第一次中东战争以来，巴以问题一直是阻碍以色列和阿拉伯世界关系正常化的最大障碍。但对中东各国来说，复杂的地缘政治环境，使各国在特定时期的合作成为可能。近些年来，中东地区的政治议题中，“伊朗威胁论”在不断上升。从2011年中东动荡以来，伊朗在中东地区的影响迅速扩张，形成从伊拉克南部到叙利亚、黎巴嫩和也门的“什叶派之弧”，伊朗的影响力在近千年中第一次到达地中海。

对阿拉伯国家来说，曾经的强国伊拉克在2003年遭美国入侵后，被国内重重矛盾所拖累。埃及则在2011年后，面临国内复杂的社会和经济问题。尽管沙特坐拥庞大的石油资源，但缺少必要军事实力支撑其地缘战略野心。因此，军事和科技力量在中东地区排名靠前的以色列，成为当前阿拉伯世界制衡伊朗的重要“盟友候选人”。

共同的地缘政治战略利益，促使以色列和阿拉伯国家不断走近。在叙利亚问题上，以色列和阿拉伯国家都担心未来伊朗会主导叙利亚战后局势；在黎巴嫩，双方都担心黎巴嫩南部的“真主党”武装将成为威胁黎巴嫩国内政治秩序的巨大隐患；在也门，双方都担心一个与伊朗关系密切的北方胡塞武装政府，会威胁以色列和阿拉伯国家在红海之滨的战略利益；在美索不达米亚平原，以色列和阿拉伯国家也都不愿看到受伊朗影响的伊拉克，打压国内逊尼派群体。

特朗普总统上台后，也极力推动以色列和美国在中东地区盟友的亲密关系，希望通过沙特阿拉伯世界，与以色列一起，共同封锁和应对伊朗。特朗普中东团队更是加紧推动巴以问题的“世纪计划”，以色列常驻联合国代表

丹尼·达农近期表示，美国可能会在明年初公布巴以和平方案，为以色列和阿拉伯世界缓和关系扫清障碍。

尽管以色列和阿拉伯国家日趋亲近，但要想建立正式外交关系，恐怕仍需时日。虽然巴以问题在地缘政治层面逐渐被中东国家“边缘化”，但在不少阿拉伯民众心中仍占据重要地位。即使在约旦和埃及，针对以色列的批评，对于巴勒斯坦的同情，仍然是民众热议的话题。因此，在政治意识形态相对保守的海湾阿拉伯国家，贸然开辟对以色列关系正常化之路，很可能造成剧烈的社会和政治动荡，这是海湾阿拉伯国家领导人不得不考虑的敏感议题。

韩国：军力排行榜上的“黑马”？

平远

临近岁末，各种年度排名纷至沓来，军事领域亦如此。日前美国《商业内幕》网站率先发布2018年度全球军力排行榜，美国、俄罗斯和中国占据榜单前3名，让人意外的是韩国成为“黑马”，与之前排名相比上了一大台阶。

在排行榜中，《商业内幕》网站在参考世界军力排行网站“全球火力”公布的数据基础上，纳入诸如武器多样性、国家人口、军队人数、地理环境、导弹数量、交通物流潜力、自然资源、工业发展水平、应对大规模冲突的能力等，共计55项评价因素，然后综合列举全球136个国家和地区的军力排名。

在“全球火力”军力排行榜上，韩国上升至第7名的原因是：非常重视国防建设，拥有世界上第六大现役军人人数(63万)和第二大预备役队伍(297万)，并提出发展空天一体的“战略空军”和具备远洋作战能力的战略机动舰队。显然，《商业内幕》网站借用这些理由，借势拉升韩国的排名。不过话说回来，美欧多国智库每年都会发布全球和地区军力排行榜，《商业内幕》网站稍早还发布了欧洲军力排行榜。年复一年，这些排行已经陈旧，不做出一点新意难以吸引眼球。对外界来说，看看热闹就好。



美批准对埃军售大单

五角大楼下属的国防安全合作局发布消息称，美国已决定向埃及出售10架“阿帕奇”武装直升机及相关装备，总价值约10亿美元。此外，美方还批准出售总额为2亿美元的M1A1坦克弹药。

法军展示创新成果

据外媒报道，11月下旬，法国国防

创新局组建后的第一届国防创新论坛在巴黎举行。论坛围绕“未来战争”“特种作战”“日常创新”“未来侦察”等七大主题展开不少创新成果，包括智能仿生腿、3D打印皮肤、“数字化之家”、增强现实战术头盔、隐身斗篷“变色龙”、机器人和纳卫星“安吉尔”等。

印巨资购“海鹰”直升机

印度近日向美国提出申请，斥资20亿美元采购24架MH-60R“海鹰”反潜直升机，美国政府将在近期确定是否同意这一采购请求。印度军方表示，此次求购“非常紧急”，希望这批直升机尽快在印度海军舰艇上形成战斗力。

(熊世英 汪强)

应对变局，北约指挥结构调整三部曲

胡新颖

历时1个月的“蟒蛇2018”联合军事演习将于12月6日在波兰落下帷幕。此次军演分为实兵和指挥所演习两个阶段，重点演练军事指挥机构与政府各级机构的协同能力。北约自冷战以来规模最大的“三叉戟接点2018”联合军演于11月7日结束后，“蟒蛇2018”军演紧随其后。在这两场无缝对接的军事演习中，今年成立的大西洋联合司令部，后勤、机动和支援保障司令部以及网络行动中心牛刀初试，体现出北约军事指挥结构力求简洁、灵活转变。北约秘书长斯托尔滕贝格曾指出：“世界局势正发生复杂变化，北约必须在战略和体制层面作出调整与改变。”斯托尔滕贝格的话，一定程度上道出了北约军事指挥结构发展演变的原因。

冷战时期 确立“大战略”与“威慑型”的指挥结构

北约军事指挥结构随《北大西洋公约》而生，在1949年到苏联解体的40多年时间里，东西对抗此消彼长，意识形态领域明争暗夺，威慑苏联成为北约这一时期的主要任务。

一是搭建军事-政治体制雏形。1949年北约设立最高政治领导机构北大西洋理事会、最高军事领导组织防务委员会及其隶属的军事委员会，兼具政治军事双重功能，涉及面广，结构完备，但因重政治轻军事倾向导致权力运行不畅、军事影响有限。更重要的是，由于缺乏可供直接指挥的军事力量，北约军事

指挥结构难以向战役战术层拓展，实效性大打折扣。

二是完善军事指挥结构。1950年爆发的朝鲜战争打破了西方自第一次柏林危机后的乐观心态，以此为契机，北约着手在北美-欧洲-大西洋构建全新作战指挥体制，先后成立欧洲盟军最高司令部、大西洋盟军最高司令部以及海峽盟军最高司令部，与加拿大-美国区域计划小组一起构成北约作战指挥的最高权力机构，并对部队指挥权和防区任务进行划分，将北约各成员国分散的武装力量聚合在一起。

三是“古巴导弹危机”后扩充职能。1962年古巴导弹危机后，北约相继成立防务计划委员会和核防御事务委员会，旨在用核武器弥补常规力量的不足，大幅提升威慑力。这一时期，北约军事委员会还成立国际军事参谋部，进一步完善军事管理机制。至此，北约框架基本形成，之后虽有局部调整，但基本结构延续至冷战结束。

冷战后 从单纯集体防御转向域外干预

苏联解体后，基于雅尔塔体系的两极格局瓦解，欧洲政治安全环境发生深刻变化。失去战略对手的北约，重点转向关注应对全球范围内的政治军事危机，建立以自己为中心的国际秩序。

一是3份战略概念文件勾勒改革方向。北约于1991年发布《新战略概念》，对“集体防御”概念进行更明确界定；

1999年发布《联盟战略概念》，明确可以在未经联合国授权情况下对防区外进行军事干预，并将决策原则从“协商一致”改为“自愿联合”；2010年发布《积极参与现代防御》战略概念，重点强调实施先发制人打击、在全球展开军事行动和加强网络攻防能力等。3份文件在时间轴上描绘了北约从地区走向全球、从防御走向进攻的战略方向，也反映了其指挥结构以及武装力量结构的改革方向。

二是指挥结构向扁平化发展。随着现代战争制胜机理和国际安全威胁的变化，北约多次大规模精简作战指挥机制，使其朝着扁平化方向发展。其思路是，对战略级司令部进行重新定位，对战区战术级指挥机构进行大规模合并，对冗余低层作战指挥机构进行大量裁撤。2013年，北约基本构建起由盟军作战司令部和改革司令部为第一指挥层级，南北两个常设联军司令部为第二指挥层级，联合陆、海、空军司令部为第三指挥层级的作战指挥结构。该阶段北约改变过去只追求规模效应与完整结构、强调单纯防御的发展思路，更加注重实效性，不断增强在传统防区外军事干预和管控能力，并在科索沃、利比亚等多场局部战争中进行检验。

未来发展 军事指挥结构趋向多元，寻求功能拓展

在2014年爆发的乌克兰危机中，北约延续其在伊拉克和俄格冲突中“拖

泥带水”的表现，引发部分成员国的担忧，美国总统特朗普还不时抛出“北约过时论”，激起千层浪。对当下美国最新欧洲安全战略和重回“大国竞争”的企图，北约面临如何继续加强对俄遏制和威慑、如何防止欧洲国家联合发展自主防务以及如何增强反恐处突能力等问题。通过“蟒蛇”等军演或可窥见改革端倪。

一是注重海上安全。为应对所谓俄罗斯威胁，北约在第一指挥层级新建大西洋联合司令部，旨在牢牢把握大西洋航道安全，防止俄罗斯的战略挤压。

二是注重后勤机动能力建设。此次“蟒蛇”军演演练重点是军事指挥机构与政府各级机构的协同能力，问题鲜明指向后勤和机动能力建设。为此，北约成立后勤、机动和支援保障司令部，着重补齐近年来“军刀出击”“波罗的海行动”“铁狼”“蟒蛇”“诺布尔跳跃”“三叉戟”等军演暴露出的跨区机动和后勤能力短板。但从“三叉戟接点2018”军演实际效果看，北约仍然存在后勤保障不到位等诸多问题。

三是注重网络攻防能力建设。网络安全是全球性挑战，为此美国专门组建第10联合作战司令部——网络司令部。北约官员称，从北约近年来遭受网络攻击事件来看，不管是数量还是影响范围都处于骤增状态，为此，北约把网络防御定位为应对混合战争的重要组成部分，在2017年组建网络快速反应小组基础上成立“网络行动中心”，以期在未来作战行动中为各级司令部提供网络攻防支持，提高应对混合威胁的能力。

美军官晋升体制将迎重大改革

李菲 臧鹏飞

美国“军事时报”网站近日报道称，美国国会正着手启动一项涉及美军军官晋升体系的改革方案，以期增加军人晋升的灵活性，吸引和留住高素质人才。

更看重能力和表现

美联社报道称，根据改革方案，新晋升制度将打破“不晋升就走人”的惯例，是美军40年来规模最大、最彻底的一次人事改革。今后，军官能否得到晋升，主要看其在担任上一职衔期间取得的成绩和工作表现，资历则降为“参考条件”。五角大楼多名高级官员表示，新方案实施后，晋升委员会将根据候选军官的能力和表现重新排序。“那些工作表现良好、专业能力突出的军官将被排在晋升名单前列，无论服役时间长短。”美国军官联合会政府关系事务主管迈克·巴伦说，“晋升不仅要看入伍时间长短，更应看表现和才能。”

奥巴马政府时期五角大楼高级人事官员布拉德·卡尔森表示，军官晋升制度改革是“未来军队”人事改革计划的一部分，将推动美军人人事制度进一步向企业界靠拢。在军队内部建立良性竞争机制，有利于为军队吸引和保留高素质人才。



美军举行军官授衔仪式

少校可以当20年不动

“军事时报”网站指出，改革方案的实施将使那些在网络战或其他重要技术领域有突出技能的初中级军官，不至于因长年得不到晋升而被踢出军队。“如果某位军官未能在规定时间达到晋升所需要求，可以向晋升委员会申请暂缓对其晋升的审议。”因此，这项改革将鼓励军官更加注重新提高自身专业技能，对即将

在高度复杂的未来作战环境中执行任务的军队来说，是一个“利好消息”。

根据改革方案，一些具备特殊技能的军官，可以不受“不晋升就走人”制度的影响，以某一固定军衔服役直至40年期满。“比如一名专业素质突出的少校，可以在不晋升军衔的情况下服役20年。”前五角大楼高级官员拉里·科勃说，“我们鼓励军官们向更高级军衔奋斗和努力，但也需要优秀人才踏实工作。在一些技术岗位上，我们需要工作时间更长、

更持续的人才，而不是初来乍到的新手。”

值得一提的是，新晋升制度允许军方自主招募急需的高级技术人才入伍，比如医生、律师、网络安全专家等，并授予他们相应的高级军官军衔。卡尔森表示：“过去，即便扎克伯格(美国社交网络巨头“脸书”创始人)加入军队，也只能被授予中尉军衔。新方案实施后就不同了。从地方招募军队急需的技术人才，最高可以被授予上校军衔。”

能否顺利实施尚不可知

美军各军种对军官晋升制度改革方案各怀心思。“海军表示强烈支持，认为新制度应尽快推行。”迈克·巴伦说，“海军陆战队却很犹豫，认为新制度将对军内秩序和文化造成冲击。事实上，我们确实不清楚未来新制度会带来什么影响，一切都需要时间检验。”

有学者认为，军官晋升“唯能力”而非“唯资历”是件好事，但也可能影响军心稳定。“表现出色的年轻军官晋升太快，会让其他军官产生不安心理。后者会认为，他们多年的军事生涯被否定了。”美国陆军战争学院退休军官莱昂纳德·沃恩说，“从平民中招募技术人才并授予高级军衔，也会让在军队中摸爬滚打多年的军官感到不适。”