



也门和谈前景迷雾重重

■文少彪

近日,美国国防部长马蒂斯在五角大楼的记者会上说,也门冲突各方有望于12月初在瑞典举行和谈,商讨如何尽快结束当前冲突,届时也门政府和胡塞武装组织都可能参加。和谈可能性很大,但和谈的前景并不明朗。

第一,沙特主导的联军停止进攻红海港口城市荷台达为和谈营造氛围。荷台达是胡塞武装的盘踞地,也是国际人道主义援助物资进入也门的重要通道,联军暂停对该地区的攻势,减轻对胡塞武装的军事压力,有利于缓解也门的人道主义危机,为和谈创造氛围。

第二,战场局面僵持不下,这使和谈成为可以接受的权宜之计。也门政府与胡塞武装分别在沙特、伊朗的支持下爆发冲突已长达3年,各方围绕也门的主导权争执不下,陷入消耗战的代价极为高昂,长年累月的武装冲突成效不显著,也越来越难以获得国内支持。武装冲突导致的人道主义危机升级引起国际社会的高度关注和谴责,这对也门冲突各方构成巨大的压力,在无法快速取得战场主导权的情况下,选择和谈不失为一种理性选择。

第三,班吉政府的和谈意愿可能反映出背后支持者沙特在卡舒吉事件上受到的国际压力。沙特主导的阿拉伯联军在也门战场上具备一定优势,停止攻势接受和谈,说明其可能受到极大的外部压力。“卡舒吉事件”使沙特备受诟病,严重影响其国际形象。在这种棘手的局面下,沙特在也门问题上不宜过分激进,选择策略性收敛以回应外部压力,是沙特的优先考量。

第四,也门战火持续不利于地区反恐行动。也门政府军与胡塞武装之间的冲突导致部分地区出现权力真空,这种无序状态为恐怖组织滋生壮大提供机会。当下也门乱局中,最大受益者是“基地”组织阿拉伯半岛分支、“伊斯兰国”等极端组织。也门战事不尽快结束,将对地区反恐构成巨大挑战。

虽然也门各方的和谈背景和动机已经存在,但也门局势仍十分复杂。在地区利益上,几乎看不到沙特和伊朗的妥协空间,这会投射在也门的局势上。美国在也门问

题上的立场由支持沙特主导的联军行动到不确定性逐步增加,美国是否会加大力度介入也门内战尚不清楚,这使得和谈的前景变得模糊不定。

(作者单位为复旦大学国际关系与公共事务学院)



法国遭遇 13 年来最严重骚乱

据外媒报道,法国民众抗议提高燃油税的示威愈演愈烈。12月1日,巴黎再次发生大规模示威活动。数千名穿着“黄背心”的示威者在首都巴黎市中心游行。部分示威者纵火破坏、抢掠,在著名地标凯旋门涂鸦,与防暴警察爆发激烈冲突,引发法国自2005年以来最严重的城市骚乱。警方发射催泪弹,并使用水枪驱散示威者,冲突造成最少133人受伤,包括23名警察,另有412人被捕。

俄罗斯与沙特同意更新石油减产协议

据“中央社”报道,随着国际油价暴跌,俄罗斯总统普京表示,俄罗斯和

次批评美国未能忠实履行协定,称其仍纵容库尔德武装故意拖延,并暗中对库尔德武装进行资助。

以军空袭波谲云起

除美、俄、土、伊外,以色列是叙内战进程中另一个举足轻重的域外干涉势力。在阿斯塔纳会谈结束当晚,以色列空军多次出动大量战机,对叙首都大马士革、南部库奈特拉省和黎巴嫩边境地区发动大规模军事打击。据报道,以军空袭的目的是摧毁伊朗在叙军事设施以及黎巴嫩真主党通信和物流中心。叙国家电视台随后报道说,叙防空系统在大马士革南郊基斯韦区上空拦截并击落多个“来袭目标”。俄罗斯媒体则援引叙官方人士消息称,叙政府使用俄罗斯刚刚交付的S-300防空导弹系统,击落的目标包括以色列1架F-16战机和其发射的4枚导弹。以色列军方随后表示,击落以军飞机的报道是“伪造的”。

以色列与叙利亚因历史原因及领土纠纷长期处于敌对状态。叙内战爆发初期,以色列对叙内战基本持中立态度。随后,叙利亚政府军夺回战争主导权,伊朗及其他什叶派势力在叙境内日趋活跃,这触及了以色列的“安全红线”,即绝不允许伊朗在叙境内拥有“前沿阵地”和军事基地,绝不允许黎巴嫩真主党获得大规模杀伤性武器。2017年以来,以色列多次以打击伊朗军事设施为由对叙叙境内目标实施空袭,在加大军事打击频度和力度的同时,还反复督促特朗普政府对伊朗采取强硬政策,缔结以色列、美国、沙特三国反伊联盟,要求将伊朗退出叙利亚作为达成叙和平协议的先决条件,以此影响叙政治进程的走向。

以色列同俄罗斯在叙问题上的关系更为微妙。今年9月,以色列造成俄军机被叙防空系统“误击”事件,一度给两国关系蒙上阴影,但事后以方积极同俄接触,该事件未颠覆双方“模糊合作”的态势。两国在叙战略诉求不存在根本矛盾,以色列认为俄罗斯介入叙内战可防止伊朗一家独大,俄罗斯认为以色列可规制美国的战略趋向。各方激烈的地缘争夺和复杂的利益置换,加大了叙问题的解决难度,致使战火绵延难息。

美国警告朝韩关系“不要超速”

■程宇一 何 聪

据韩联社11月28日报道,朝韩双方于11月30日正式启动铁路联合考察工作,开始为期18天、行程1200公里的考察旅程。韩国统一部长官赵明均表示,韩朝两国将通过贯通一体的铁路实现繁荣,利于地区和平。联合国安理会于23日裁定,豁免朝韩铁路对接项目下的一些对朝制裁。

在军事方面,韩朝也有缓和举措。11月中旬,韩朝两国军方根据《9·19军事协议》,拆除位于非军事区内的各10处哨所。11月30日,韩国国防部表示,鉴于朝方通信设备老旧,为保障朝韩西海岸军事通信线路通畅,韩方已于11月29日向朝方提供相关设备。

近一段时间以来,朝韩关系取得突破性进展,朝鲜半岛局势得到缓和。9月19日,韩朝两国首脑金正恩与文在寅在平壤举行会谈,签署《9月平壤共同宣言》并举行联合新闻发布会,就改善发展两国关系、缓和地区军事紧张、推动半岛无核化与和谈进程达成新的重要共识,进

一步推动北南和解合作。

除就缓和边境军事对峙达成协议外,朝韩两国还进一步明确未来在经济、旅游、卫生、文化和体育等方面的具体合作方案,包括双方将在今年内举行连接东海线、西海线铁路和公路的动工仪式,在条件允许的情况下实现开城工业园和金刚山观光项目的正常运营,推动在传染性疾病预防等卫生领域的合作,努力共同申办2032年夏季奥运会等。

朝韩关系的迅速发展,让美国心里不是滋味。在美方看来,过于亲密的朝韩关系意味着美国在朝核问题上将“日益被边缘化”。虽然朝美两国领导人在6月进行了会晤,美国国务卿蓬佩奥也于10月访问朝鲜并取得一定进展,但朝美关系甚至朝韩关系的发展,仍存在较大变数。朝美两国在“美国解除制裁、朝鲜弃核”孰先孰后的问题上,至今依然僵持不下。

蓬佩奥11月20日在韩美工作小组第一次会议的记者会上公开警告,要求

韩朝关系不要超速。据路透社11月21日报道,蓬佩奥20日说:“我们已经向韩国方面明确表示,希望确保朝鲜半岛和平及朝鲜无核化,不要落后于朝韩关系的发展。”

此外,在美国的推动下,联合国安理会计划于12月内第五次举行朝鲜人权问题的年度会议,此举引发朝鲜的不满。朝鲜常驻联合国代表致信美国以外的所有联合国安理会成员国,呼吁各成员国投票反对举行此次会议,对联合国安理会“打算背离当前争取对话、和平与稳定的趋势”感到惊讶和遗憾。

显然,在寻求安全稳定、合作共赢的趋势下,朝鲜半岛开始逐步出现缓和势头。韩朝两国再次启动铁路对接考察,推动经济合作向制裁以外的领域深入拓展。但囿于联合国制裁和美国对朝政策的影响,韩朝铁路对接及改造项目能否顺利进行,朝韩两国关系发展乃至朝鲜半岛局势的未来走势,仍面临诸多不确定因素。

各方纠缠,叙局势裹足不前

■王 宇



S-300 防空导弹系统

击恐怖主义的战斗中”,这种表态凸显出磋商机制内部的隔阂和协调工作的困难。

另外,在组建宪法委员会这一关键议题上,各方除“唱高调”外,未取得任何实质性进展。宪法委员会的组建工作已持续一年,按照设想,宪法委员会应由150人组成,叙反对派代表、叙政府代表和民间社会各占1/3。据俄罗斯媒体引述消息人士的话称,联合国叙利亚问题特使德米斯图拉提交的人员名单遭到叙政府和伊朗的反对,只有8名候选人得到同意。这表明叙内政形势依然复杂严峻,在涉及叙政府同反对派地位界定、中央政府权力分配、地方自治机构未来安排等议题上分歧明显,未来前景充满变数。

美国不甘就此退出

此次会谈传递出一致“排美”的基调。各参会方都对美军在叙利亚的存在持否定态度,多方代表明确表示美军必须离开叙利亚。俄罗斯称,“很难理解为什么美军还要在叙利亚东部地区保持存在”“很难令人相信美国宣称的打击极端武装的说法”。叙利亚反对派代表也明确表示反对美国“支持叙境内的分裂势力、分割这片土地的计划”。

特朗普“放鸽子”,普京从容面对

■平 远



沙特王储萨勒曼和俄罗斯总统普京

各国领导人在等候拍摄“全家福”时,直播画面显示特朗普走向普京,但镜头立即被切换。几秒钟后,画面再次显示各国领导人站在背景墙前的全景,特朗普已经就位。白宫记者团的报道称,特朗普与普京均出席了集体合影活动,但没有握手致意,“完全视而不见”。随后,普京和身陷卡舒吉案舆论漩涡的沙特王储萨勒曼被安排坐在一起。入座前,普京伸手与萨勒曼击掌,两只手掌紧握,萨勒曼还用另一只手拍了拍普京的手,两位领导人面带笑容相继坐下。普京以此轻而易举化解了与特朗普零互动的尴尬,进而成为全球媒体报道的焦点,反倒是特朗普显得有一丝落寞。

“一切才刚开始”

特朗普和普京7月在芬兰赫尔辛基举行了一场万众瞩目却未产生任何实质性协议的“特普会”。会后特朗普连续释放模糊信号,多次展现自己对俄罗斯的强硬态度,但又邀请普京访

美。俄总统发言人佩斯科夫指出,此次“特普会”原计划磋商三类议题,美国退出《中导条约》,叙利亚、伊朗核协议、朝鲜问题和俄美关系。此次会晤取消,特朗普留有余地,俄方也表态“普京有意与美国总统进行接触”,局势如何演变尚不得而知。俄美关系现在已是“差无可差”,“特普会”成不成,实质意义都不大。

在G20峰会之外,多方剑拔弩张。乌克兰举行大演习,假想敌是俄罗斯。俄方回应不含糊,继29日宣布在克里米亚部署的第4个S-400防空导弹营投入战备值班后,日前又宣布一个新的“铠甲-S”防空导弹营将于年底前部署到克里米亚。七国集团30日发表联合声明,呼吁俄罗斯释放乌方船员,并称现在对峙局面十分危险。欧洲理事会主席图斯克表示,确信欧盟将于12月扩大对俄经济制裁。俄罗斯《生意人报》分析认为,“一切才刚开始”,西方国家将持续要求俄方放人、归还舰只,但普京不会屈服。普京接下来会怎么做,世界都屏住了呼吸。

磋商机制效力下降

阿斯塔纳磋商机制是在联合国维也纳及日内瓦和谈推进解决叙利亚问题乏力的背景下,由俄土伊三国于2017年发起,并在一段时期内对推动叙各方由战转和发挥了重要作用。磋商机制促成“冲突降级区”的建立和索契“全国对话大会”的召开,吸纳了叙大部分政治派别,也标志着叙战事的主导权由俄土伊三国掌控。

会谈一大议题是讨论非军事区的前景。俄土双方于9月达成协议,决定在伊德利卜省的政府军与反对派之间建立纵深15至20公里的非军事区,规定所有极端武装和重型武器必须撤离该区域,非军事区于10月15日正式运行。由于各反对派立场难以协调,加上土耳其视该区域为重要势力范围,不愿看到其“代理人”在日后叙权力重组中被吞并,导致非军事区迟迟难产,停火机制运行不畅,极端分子依然活跃。据报道,俄总统叙利亚问题特使会后表示,约1.5万名极端组织“征服阵线”的武装分子仍盘踞在该区域。叙政府代表团方面称,如果土耳其不能迫使武装分子撤离出特定区域,叙政府军和俄罗斯盟友“将重返打

特朗普紧急叫停会晤

11月25日,乌克兰海军3艘舰艇在试图经过刻赤海峡进入马里乌波尔港口时,遭到俄边防警备艇拦截,双方发生交火,乌克兰舰艇被俄方俘获,俄乌关系激化,这令特朗普措手不及。他先是在26日表态“不管怎样,我们都不喜欢正在发生的事情”。一天后,特朗普将冲突事件定性为俄方的“侵略行为”,称不排除取消原定于在G20峰会上与普京的会晤。在29日飞往布诺斯艾利斯的“空军一号”专机上,特朗普在推特上写道:“基于舰船和船员尚未从俄返回乌克兰的事实,对所有相关各方最好的选择是取消先前安排好的我与普京总统在阿根廷的会晤。一旦紧张局面得到解决,我期待与他再次举行有意义的会晤!”

普京巧妙实现反转

据俄罗斯卫星通讯社披露,直到特朗普发出取消会晤的“推特”之前,俄方仍然认为“特普会”会照常举行,双方将会在北京时间12月1日晚10时30分前后进行约20分钟的单独谈话。对于特朗普突然取消会晤,俄总统发言人佩斯科夫29日表示遗憾,并称“取消会晤意味着有关重大国际问题的讨论将被无限期推迟。”佩斯科夫接着表示,取消这场会晤意味着,普京的日程安排中将有额外的时间在峰会期间进行有益的会晤。

普京如何应对,外界都在猜。当