



坚决答好深化国防和军队改革考卷

■吕宏

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。党的十九大报告指出:“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。”这是新时代复兴伟业对人民军队提出的时代大考。不强军就难以支撑强国,不改革就难以实现强军。唯有以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态深化国防和军队改革,才能向党和人民、向历史交出一份合格答卷。

深化国防和军队改革是一场回避不了的大考

马克思主义认为,矛盾是事物发展的动力,社会是在矛盾运动中前进的。在人类解决矛盾的诸多领域中,军事领域无疑是竞争最为激烈的领域,也是最具创新活力的领域,最需要通过不间断地变革以适应战争的发展。

纵观世界军事发展史,我们不难发现,一支军队如果僵化保守、故步自封、不思变革,即使曾经再强大最后也会落伍、变得不堪一击,丧失战略和战争主动权,甚至给国家带来灭顶之灾;反之,能够率先主动做出适应性调整的军队,往往能够抢占先机,赢得战争主动权。这是一条被古今中外军事实践反复证明的铁律。我军从建军那天起,就注重深刻汲取历史经验教训,积极顺应形势任务发展变化和世界军事发展潮流,在党的坚强领导下,不断创新具有我军特色的军事制度和组织体制,不失时机进行改革,土地革命战争时期创立一整套建军原则制度,抗日战争时期实行精兵简政,解放战争时期组建五大野战军,新中国成立后又多次调整体制编制,人民军队边战边改,边建边改,愈改愈强。可以说,人民军队的成长发展史,就是一部改革创新史。人民军队从胜利走向胜利,彰显了改革创新伟大力量。

今天,历史翻开了新的一页。从烽火硝烟中走来的人民军队,带着为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福

而奋斗的无限荣光,带着对人民军队改革创新发展壮大宝贵经验的深刻感悟,迎来了又一场规模空前、深刻而广泛的伟大革命。习主席着眼实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,鲜明提出全面实施改革强军战略、坚定不移走中国特色强军之路,深刻阐明了深化国防和军队改革一系列带全局性根本性方向性的重大问题。随着一场整体性、革命性变革的全面展开,人民军队迎来了一场史无前例的时代大考。

深化国防和军队改革,不仅是把握世界军事变革态势和国家安全形势变化的因应之策,也是解决军队建设发展深层次矛盾和问题的战略之举,是一次跨越历史、面向未来的大考;是一次重整行装、开新图强的重大考;是一次检验军魂意识、进取意识、责任意识,锤炼思想、观念、作风的大考。时代考题寄寓历史重托,改革强军标注未来。以怎样的姿态来迎接这场时代大考、书写一份合格答卷?这是摆在全军官兵面前的一道重大时代课题。这道时代课题,对全军官兵如何认真学习贯彻习近平强军思想,完成好肩负的改革使命,强化思想自觉、政治自觉、行动自觉,深刻理解改革、坚决拥护改革、积极支持改革、自觉投身改革,勇敢承担起新一代革命军人的历史责任,提出了新的更高要求。

这场时代大考检验军人的忠诚担当勇气

这次深化国防和军队改革,不是简单的修修补补和局部改造,而是一次体系性革命性重塑再造。就其本质而言,是基于国际战略格局调整和世界新军事革命给战斗力要素带来的深刻冲击,而进行的军队组织形态现代化的整体重塑;是对机械化时代作战要素的辩证否定与重新组合,是对军队“生产关系”的调整改革,使其更加适应变化的军队“生产力”的发展。当前,各项改革政策措施相继落地,跨越难度之大、

挑战和考验之大超出了人们的想象,全方位考验着军人的忠诚、担当和勇气。

这是一场组织架构的历史性变革。习主席强调,改革要坚持坚定正确的政治方向,通过一系列体制设计和制度安排,把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固定下来并加以完善,强化军委集中统一领导,更好地使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。这次改革,选准打破我军长期实行的总部体制、大军区体制和大陆军体制为突破口,对领导管理体制和联合作战指挥体制进行一体设计,形成军委管总、战区主战、军种主建的全新格局,立起了人民军队新体制的“四梁八柱”,形成了联合作战指挥体制划时代的重构,为确保习主席和中央军委实施集中高效指挥,创造了有利体制条件。

这是一场跨越时代的力量重塑。军队的规模结构和力量编成,必须随着战争形态和作战方式的变化而变化,随着国家战略需求和军队使命任务的变化而变化。这次改革,按照调整优化结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压减数量规模等原则要求,裁减军队员额30万,精简机关和非战斗机构人员;根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成,推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展;推进以效能为核心的军事管理革命,树立现代管理理念,完善管理体系,优化管理流程,不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。这次调整改革,从根本上改变了我军长期以来陆战型的力量结构,改变了重兵集团、以量取胜的制胜模式,迈出由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变的一大步,实现我军力量体系的一次整体性重塑。

这是一场刀刃向内的彻底自我革命。这次国防和军队改革,着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,既需要调“棋盘”,又需要动“棋子”;既需要个人进行“观念突围”,摆脱利益羁绊,又需要各级组织听令而行、闻令而动;既需要集纳个体智慧,又需要凝聚集体意志,是一场

触及灵魂的深刻革命,必然会遭遇到来自方方面面的压力和困难。“事之当革,若畏而不为,则失时为害。”在新的更高起点继续推进改革,必须刀刃向内、主动来一场真刀真枪的自我革命。只有这样,才能斩断利益藩篱,看清各种利益固化的症结所在,找到突破的方向和着力点,拿出创造性的改革举措;才能勇闯难关、涉险滩、啃硬骨头,在事关战斗力生成和提高的重要领域和关键环节改革上取得实质性进展;才能从一切不合时宜的思维定式、固有模式、路径依赖中解放出来,确保新体制顺畅高效运行。

争做改革促进派实干家开拓者

推进国防和军队改革,开弓没有回头箭。踏上新时代的改革创新征程,需要每一名官兵都争当将改革进行到底的实干家和开拓者,继续巩固拓展改革阶段性成果,在政策制度调整、运行机制创新、军事管理革命上聚焦发力,全面实现国防和军队改革目标。

以助力全面深化改革的使命担当推进改革。党的十八届三中全会决定将国防和军队改革纳入全面深化改革大盘子,上升为党的意志和国家的行为,党的总书记亲自担任深化国防和军队改革领导小组组长,这在党的历史上都是第一次。党的十九大从坚持和发展中国特色社会主义全局和高度,明确了全面深化改革的总目标,提出了坚持全面深化改革的基本方略,对国防和军队改革提出了新的更高要求。我们要深刻领会党中央和习主席的战略考量,充分认清深化国防和军队改革的重要性,充分认清肩上沉甸甸的担子,牢固树立“四个意识”,以改革开放40周年为契机,以军改可期、军改必成的信心

庆祝改革开放40周年·专论

莫把自负当自信

■王晓河

美国作家、诗人爱默生说:“自信是英雄的本质,自负是愚人的特征。”自信与自负,一字之差,却相去甚远。自信是人生的精神脊梁,是立世的基础、做事的动力、成事的保证;自负,则是坏事的因由、失败的开端。作为一个党员干部,要深刻认识自信、坚持自信,切忌滑入自负的泥沼。

自信是自知之明,自负是自作聪明,自信的人实事求是看待自己,对自己有正确的估计,既能看到自己的优点,又能看到自己的缺点,既不虚浮自高,也不虚传卑下。自负则是过高地估计自己,孤芳自赏、目空一切,唯我独尊、盛气凌人,刚愎自用、揽功推过。自信是自尊自重,自负是自命不凡。自信的人“拥德自重”,内心自尊独立,保持美好人格的正确态度,对人一不亢不卑,处理事情不骄不躁,具有特殊的人格魅力和顽强不屈的个性;而自负则是夸大自我,轻视别人,脱离实际,属于“干打垒”“豆腐渣”建筑,经不起压力和敲打。自信是自强不息,自负是自我膨胀。自信的人勇敢笃行,有宽阔肩膀和真本领,面对任何事情都不畏惧、不胆怯,从容面对,坦然若果,善作善成;自负则是大夸海口不计后果,实力不强表现欲强,好大喜功小成即满,往往是拍了胸脯拍屁股,坏事又丢人。因此,我们一定要保持清醒的头脑,莫把自负作自信,也莫自信过头成自负,始终沿着正确的轨道前进。

自信不自负,不仅理论上要分清界限,在实际工作中还要下功夫锤炼。想问题、做决策,以实事求是作传统,既不沾沾自喜已有成绩而忘乎所以,更不回避矛盾与挑战,能够靠得住、信得过,经得起实践检验、群众检验、历史检验。要强项补短板。自信来自勤奋,来自刻苦,来自付出,有本领有底气有实力,无须装腔作势,无须自吹自擂,只要继续保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风,集中精力干事,就能成就事业。要不断提高素质,自信需要境界,需要思想水平,有成绩骄傲了不行,有权力任性了不行,有两面性行为了不行,必须合乎党性,合乎政德,合乎规矩,合乎人格,觉悟高,境界高,耳聪目明,心正行端,如此就会做好工作,受到群众欢迎。

深化国防和军队改革后,由于省军区系统职能有所调整,主要职能转变为支援保障打仗、服务三军,部分民兵打仗意识有所弱化。然而,民兵作为解放军的助手和后备力量,是不脱离生产的群众武装组织。亦兵亦民的属性决定了民兵应坚持一切工作向主责主业聚焦。

增强支援保障打仗的意识。思想上的锈蚀比枪炮的锈蚀更可怕。增强民兵支援保障打仗能力,关键是要解决思想上的认识问题,切实纠正部分民兵认为战争离自己很遥远,仗打不起来,放松了备战的思想。要深入开展形势战备教育。当今世界并不太平,战争阴影也从未消散,我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,内外因素比历史上任何时候都要复杂。面对复杂严峻的安全形势,我们必须增强忧患意识、强化底线思维,涤荡麻痹思想,切实从思想上绷紧支援保障打仗这根弦,增强抓战斗力建设的紧迫感、责任感。大力纠正部分民兵认为打仗是作战部队的事,轮不上自己的思想。结合实际情况,认真开展学习“传承红色基

着力提升备战打仗能力

■段卫国

因,担当强军重任”主题教育活动,强化平时服务、战时应急、战时作战的职能定位,切实从思想上把战斗力标准牢固确立起来。深入开展优良传统、战斗精神教育,引导民兵从我军以弱胜强、以少胜多的光荣传统中增强敢于逢敌亮剑、不畏强敌的血性虎气,不断增强敢打必胜信心。

聚焦应急应战谋划民兵训练。演训是未来战争的预演,来不得半点漂洋和虚假。训练开虚花,实战吃苦果!应利用平时应急,开展战斗力建设大检査,找准能力素质短板,切实认清差距,厘清抓战斗力建设的思路举措。坚持把战斗力标准立起来、实下去,确保中心居中、主业主抓,推动党在新时代的强军目标在基层武装工作末端落地。

各级党委应高度重视和加强民兵整组、训练,根据未来战争民兵所担负的任务,按照新训练大纲规定,审定训练方案。尤其要立足岗位必备的、着眼任务需要的、瞄准民兵短板设置训练课目,明确组训重点,灵活组织实施,以确保教学训练效果。同时,要因人施教。专武干部、民兵连长突出法规政策、军事教学法、应急抢险指挥等理论课目学习,民兵骨干则突出战术基础、轻武器射击、警棍盾牌术等操作训练。通过采取理论集中讲、专业分开训和室外课目同步展开、分组实施、流水作业、统筹安排的方式,有效解决人员多、组织难、器材少等矛盾。

坚持依法从严抓管理。管理出战斗力。民兵亦兵亦民,这种双重身份对

民兵的管理提出较大挑战。在组训期间,应坚持科学训与安全练相统一,把正秩序、练养成、严管理贯穿始终。由于民兵人员数量多、平时应急活动多,做好安全工作,就要依法从真抓好民兵管理。严格按照“兵”的要求管理民兵,坚持从细节着眼,如抓民兵集训时,从出操、整理内务、晚点名等一日生活制度中,抓好民兵点滴养成,增强纪律观念、锤炼过硬作风。同时,要针对民兵训练管理中容易出现的问题和偏差,及时制定管理规定。严格落实车辆动用、武器弹药出入库审批制度和枪支弹药押运制度;严格训练场纪律和武器操作规范,确保民兵训练和执行任务的安全顺利。

(作者系甘肃正宁县人武部政治委员)

电磁战:决胜灰色地带的利刃

■谭雪平

美国战略与预算评估中心发布的《决胜灰色地带——运用电磁战重获局势掌控优势》报告认为,实施电磁攻击是应对灰色地带挑衅的不二选择。所谓的灰色地带挑衅是指一些国家通过低强度的军事行动或准军事行动解决领土纠纷或影响周边政权的行为,其强度维持在不足以引发美国及其盟国进行直接干预的程度。

灰色地带行动具有明显的非对称性,具有成本低、收效显著的特点。比如,一方面,由非军事组织或代理方实施的灰色地带行动,让美军缺乏充足的理由进行干预,容易达成行动目的,且其规模可控,具有决定是否升级冲突的灵活性;另一方面,这些低强度军事行动或准军事行动,不足以令美国采取大规模军事行动。而美军一旦要进行干预,就必须压制对手所部署的远程武器系统,或者采用严密防护的大规模编队

进行作战,无论哪种方式都会引发局势升级,爆发与最初对峙态势不相称的军事冲突,美军及盟军就要付出很高成本,且胜负难定。美国战略与预算评估中心建议,美国可运用电磁战,即通过小型导弹、巡航导弹和无人机等携带电磁战系统对付挑衅对手,重新获得对灰色地带局势的掌控优势。

通常电磁战由电磁频谱中的所有军事行动组成,包括通信、感知、干扰和欺骗,是电磁频谱作战域内的战争形式。电磁战刚诞生就释放出强大的战斗力,且美军拥有世界最强大的电磁战能力,为应对灰色地带挑衅提供了有效手段。无论是20世纪80年代的以叙利卡谷地空战,还是美伊海湾战争,电磁战都出尽风头。在海湾战争中,萨达姆凭借其强大的纸面军力和两伊战争经验,给美国再一次越南式的教训,然而战争打响后,在美国超强的电磁压

制下,伊拉克军队指挥系统崩溃、通讯联络系统崩溃、防空系统崩溃、后勤系统崩溃,战机无法起飞迎敌、防空系统成为摆设,原来幻想的地面决战,变成美军单方面的屠杀。

同时,运用电磁战,美军还可以降低对手传感器的性能、提高己方武器的突防能力和命中率,确保可以发动小型精确打击。而且,与大规模的防空压制行动相比,运用电磁战不容易引发冲突急剧升级。另外,电磁战让敌方难以定性,能有效延迟对手对美军介入的响应速度。尤其是运用电磁战能防止对手对美军实施小规模打击。通过对对手的CISR,能大幅提升对手发动攻击所需的成本,迫使其要么选择爆发大规模冲突,要么放弃攻击。即使灰色地带对峙升级为大规模的冲突,美军强大的电磁战能力也将会提升美军的生存力和攻击力。

为实施电磁战,美国战略与预算评估中心还为美军开发了新的电磁战作战样式,即利用小型无人机、导弹和巡航导弹实施蜂群式攻击。即齐射部署携带有小型干扰机、小型诱饵和小型传感器等电磁战系统的小型导弹、巡航导弹和无人机,以提高他们突防的能力,实现规模更小、更精准的攻击。这些小型武器平台既可以独立开展电磁战,又可以组成“蜂群”系统,实施网络化协同电磁战。

其次,是利用水下平台开展作战。水下平台能携带更多电磁战投掷物,且待命时间长,通过靠近敌方海岸线和目标发动攻击。比如,无人潜航器就可以充分发挥其载荷能力,成为部署电磁战系统的理想平台。再次,防御对手的电磁攻击。协同运用对抗措施,减少己方部队的特征,使用诱饵产生逼真的假目标,有效对抗敌方的搜索和目标瞄准,提高敌方攻击美国部队所需的齐射规模和作战等级。



众所周知,自然界中存在着大量的物理、化学、生物等现象,它们均有各自独特的结构原理和运行机理。无论从事社会实践还是军事活动,认“理”而从、顺“理”而行,则往往事半功倍;视“理”如嬉、逆“理”而上,则必然要受到惩罚。

历史上的庖丁,与其他屠夫相比,之所以能“恢恢乎其于游刃必有余地矣”,在于他掌握了牛的肌体组织结构及其特点,知道在何处走直刀、何处走偏刀。从哲学角度讲,就是把握住了事物的必然规律,并经过长期摸索达到了一种游刃有余、出神入化的境地。

解牛与作战,道不同却理相通。打仗之理,血淋漓、硬邦邦,得之全得、失之全失,可谓有“理”打遍天下,无“理”寸步难行。军工不懂制胜机理,怎能研制出先进的武器装备;士兵不懂制胜机理,怎能使手中武器创造性地发挥作用;将帅不懂制胜机理,怎能持续高效地指挥军队打仗、打胜仗!

当前,现代战争正发生深刻变化,其制胜机理也发生了深刻变化。按照某些流行说法就是:信息优势成为制胜的主导

让制胜机理转化为制胜能力

■张西成

因素,整体联动成为制胜的基本形式,精确释能成为制胜的基本方式,体系破击成为制胜的基本途径。不过,当我们审视这些朗朗上口、解渴提神的排比句时,能否找到如何让其真正落地的有效对策?

德国机屯专家施坦敏茨画一道线值1美元、知道在哪儿画线要9999美元的故事,给人以启迪。美国南北战争时期的葛底斯堡古战场,在1863年需用20万人在这里拼杀,才能拿下。而今,只需150人就可以控制这一地区。到了2025年,只需10人即可。如果用施坦敏茨的思路来解释这个问题,承认信息技术急剧扩大了作战人员的知情与控制范围这一道理,只能得1美元;而按侦察、通信、火力打击等流程与方法,以精密的实验数据为基础得出上述参数,则可得9999美元。因为后者更加注重从战争内部发掘机体的制胜机理。

指挥打仗会有玄机,但制胜机理不是玄学。应时而生的制胜机理,既有其内在属性,也有其客观标准。就前者而言,它是新的技术装备、新的人才群体、新的体制编制等有机结合的天然禀赋。而对于后者,则必须具备可承受、可操作、可应用三大基础条件。换言之,制胜机理的研究成果,不能老虎吃天,一方面无从下口,另一方面又感到咬哪儿都对。斗士不是皇帝,他们不需要虚无缥缈的新装。

实践证明,制胜机理雾里看花,平时训练必然稀里糊涂;制胜机理大而化之,平时训练必然无所适从。纵观当前少数单位的训练,要么不分时机和场合生搬硬套一些名词术语,要么抱着过去的优势、过时的技术、过期的经验不放,要么将再一般不过的理论战法贴上信息化标签。训练与时代发展相背离,与新的制胜机理脱节,真的到了生死对决的战场上非吃败仗不可。

战争形态孕育制胜机理,制胜机理关乎战争成败。探索制胜机理不是目的,只有掌握了制胜机理,才能有清战争的特质;只有把制胜机理落实到训练实践、转化为实际能力,才能最终夺取战争的胜利。