

小马缘何能拉动大车

——浙江省嘉善县人防办构建全民防空防灾宣教体系统闻思录

■沈彦荣 本报记者 贾勇

11月28日,浙江省人防办在嘉善县召开现场会,推广全省人民防空创新奖项目——嘉善县人防办构建全民防空防灾宣教体系统的做法。县一级人防部门大多不是独立的实体机构,工作人员中鲜有“授业解惑”的专业人士,嘉善县人防办何以拉动全民防空防灾宣教体这辆大车?

关键词:方向
变零敲碎打为要素集成

大云镇中心幼儿园有一间供孩子们做人防游戏的屋子,一开始叫“冒险小屋”,后接受人防部门建议,改为“避险小屋”。一字之差,反映出截然不同的教学理念。

方向一旦出现偏差,目标就会渐行渐远。为找准人防宣教的主攻方向,嘉善县人防办召开论坛、组织研讨,请来多位人防专家把脉问诊、出谋划策。在2014年11月举行的研讨会上,与会人员形成共识:针对基层单位人防教育进不去、留不住、用不上等问题,构建集机构、队伍、载体、机制于一体的县域全民防空防灾宣传教育体系。

“人防工作者大都是半路出家,只有加强理论指导才能走得远。”县人防办专职副主任戴光明介绍说,不少单位曾在人防宣教方面形成良好态势,但由于零敲碎打、浅尝辄止,过不了多久便无声无息了。为了让人防宣教保持持久生命力,县人防办在构建宣教体系统上进行了数年探索。

为提高体系建设的起点,县人防办把宣教对象由城区居民拓展到县域全民。城市是防空袭的重点,处于城乡一体化进程中的农民也应享有接受人防教育的权利。他们以姚庄镇沉香村为试点,2年内培训460人,保证每户有1名人防明白人,获得可复制经验再向全县推广;为让进城的农民工孩子补上人防课,协调组建学校人防教育共同体,采取教学资源共用的办法普及防空防灾知识。教育对象的大幅增加,倒逼宣教体系统建设质量提升。2017年12月建成

开放的国家防空防灾训练(嘉善)基地,具备互动学习、沉浸体验、实景训练、智慧考核等多种功能,适宜青年学生、机关干部、城乡居民各类群体接受培训。“只有坚持高标准,人防教育才有吸引力。”县人防办主任冯斌如是说。

关键词:队伍
变单枪匹马为三位一体

11月29日上午,嘉善县蓝天救援队队长黄学清按照计划到里泽小学组织急救技能培训。从2017年4月开始,县人防办与蓝天救援队签约合作,救援队承担全县1万名公民的培训任务,并保证六成以上的受训者掌握自救互救基本技能。黄学清是嘉善县人防宣教队伍的一名骨干,全县现有人防宣教人员180多名。

多年来,人防工作者习惯于把自己当作人防进基层的主角,效果却不理想。以嘉善县人防办为例,该办编制12人,在浙江省县一级人防系统中算是兵强马壮的一支队伍,但面对全县数十万教育对象,十几个人浑身是铁又能捻几根钉?面向社会扩充宣教队伍是不二选择。

为提高宣教人员的专业水平,县人防办依托院校举办培训班,保证人人接受一次正规培训;开设“嘉善人防讲堂”,邀请省内外专家传经送宝。但他们在教学实践中发现,仅仅培训宣教人员还不够,有必要设立一个机构负责组织协调。

他们充分发挥由县人防办、教育局、国教办组成的人防宣教领导小组作用,使宣教工作的统筹协调有了保证。而人防宣教具有较强的专业性,仅靠领导小组这样的非常设行政机构难以落到实处。2015年,县学校人防教育研究中心成立,承担起全县70多所中小学、幼儿园人防教学计划制订、教学研究、年度考评等工作。中心主任吴荣山结合自身多年教学经验,探索出全域性展开、纽带性管理、技能性指导的运行模式。

为扩大培训面,2017年县人防办又

调整组建人防教育协会。至此,嘉善县形成了行政领导小组、专业教研中心、群众社团组织三位一体、职能互补的人防宣教体系统。

气血畅通活力足。目前嘉善县100%的中小学校、幼儿园和社区能够常态化开展人防教育,全县每年接受人防教育人数超过3.5万人次。

29日下午,县人防办组织基层人防宣传员培训,到场人数比计划人数多出十几人。望着100多名来自各行各业、志愿接受人防办聘书的宣传员,人防办领导信心满满地说:“今后抓宣教工作的底气更足了。”

关键词:动力
变原则要求为量化考评

王鹰是罗星街道武装部长兼人防办主任,前几年对人防宣教考评并不走心。后来他发现人防宣教与民兵阵地建设相互促进,考评结果也与保障经费挂钩,于是由“要我干”变为“我要干”,建起一批广受居民欢迎的社区人防工作站。

像王鹰一样,基层专武干部兼管多项工作,如果不采取以考促建的办法,人防宣教极易挂空挡。从2012年开始,县人防办每年组织对镇(街道)人防工作以及学校、幼儿园人防教育进行专项考评。从2017年起,对镇(街道)人防工作考评纳入县委、县政府考评体系;从2018年起,对学校、幼儿园人防教育考评纳入县教育局考评体系。县人防办还开展人防宣教示范企业创建活动,把人防宣教与企业管理结合起来抓,目前已命名表彰18家示范企业。

“水激石则鸣,人激志则宏。”依据考评结果,按照以精神奖励为主、以物质奖励为辅的原则,县人防办对先进单位和先进个人进行表彰奖励,让大家觉得人防宣教有干头、有盼头,不仅实现了人防设施器材“标配”,而且推动人防剪纸、香囊制作、网上答题等比赛活动蓬勃开展。

制图:张锐



12月上旬,郑州联动保障中心某汽车团参加联合演练,由于上阵的北方奔驰载重车越野性能较老装备大大增强,投送相同基数的弹药原来需要3个多小时,现在最多需要2个小时。该团上校工程师王泽普深有感触地告诉记者,他入伍以来汽车团的装备水平上了好几个台阶。

车速缓慢却不见有人超车,休息时才发觉后面“跟着”长长的车队,原来自己驾驶的解放牌卡车体量庞大,地方车辆堵在后面过不来……上世纪90年代初,作为战士的王泽普执行运输任务,经常遇到这样的情景。

情景中的主角解放牌CA10B运输车,最大载重量5吨,装多了跑不快,挂挡时还震得手臂发麻。即使如此,该车在很长一段时间内都是汽车团的“主战装备”。

这个汽车团于1968年4月组建。组建时该团车型五花八门,且大多数都是上过抗美援朝战场的老旧车辆。半年后上级配发解放牌卡车,该团才算统一了装备。凭借手中装备,全团官兵克服各种困难,多次完成急难险重任务。

1984年8月,该团赴青藏高原执行任务,不料遭遇大面积堵车,任务分队被困5天,战士们因为喝不上热水拉肚子甚至病倒。老团长杨练军压扁水壶当锅用,燃烧汽油烧水喝才解了燃眉之急。

整整30年后,团政委何明带队重走老团长杨练军走过的运输线路。与上次压扁水壶当锅用不同,这次随行的野战炊事车、淋浴车能够保障官兵7天内生活无忧。更大的不同在于,每一辆运输车都载有数十吨重的大型装备,70余辆车蜿蜒成一条长龙,在茫茫高原上翻山越岭,气势如虹!

上世纪90年代中期,该团装备开始更新换代,油箱越换越大,动力越来越足,载重量由原来的5吨逐渐提高到现在的60吨。此外,车上还配备了行车电脑、北斗导航系统,为驾驶员对外联络和定位选向提供了方便。

2009年7月,该团运输分队从中原某地出发到东南沿海执行保障任务,途中经过不间断的重装实装投送检测,顺利通过原总部机关验收——我军首支重装运输分队在该团宣告成立。

第一未必就是全能。在3年后的第一次演练中,运输分队遇到了难题。当时,分队赴拉萨参加综合演练,演训中上级临机导调:“部分车辆损毁,原有任务不变……”时间紧迫,维修车辆已不赶趟,搬来救兵才能恢复运力。经与当地交通战备部门协调,10余辆地方运输车前来助战,他们才按时完成了转送参演部队重装100余公里的任务。

此后,汽车团将动员社会资源助力军事运输作为一项重要课题,集中力量攻关,不断取得突破。这项课题取得成果,离不开我国汽车制造业的快速发展。2009年我国汽车销量超过1300万辆,跃居全球第一,从这一年至2017

一个汽车团运输能力升级的背后

■陈东月 本报特约记者 王均波

年,我国汽车销量连续9年全球第一。社会拥有汽车数量的大幅增加,为支援军事运输奠定了坚实基础。

同时,我国公路建设的突飞猛进也为军事投送能力提升创造了良好条件。1978年,我国公路通车总里程89万公里,而到2017年底,总里程已达477.35万公里。党的十八大以来,我国高速公路总里程增加了4万公里,截至2017年底,高速公路以13.65万公里的通车里程居世界之首。

已到上级运输投送部门任职的该团原团长张军介绍说,他们将指导相关部门与实力强、信誉好的企业签订协议,确保一旦需要,能够快速形成军地保障合力,使我军兵力投送、装备转运、物资前送进一步提速增效。

上图:2018年8月,汽车团重装运输分队赴青藏高原参加演训途中,官兵组织车辆下平板。孙威摄



借民俗活动讲避险常识

12月1日是广西田东县作登瑶族布努节。田东县人防办利用当地群众聚会过节的时机,运用方言俚语宣传人防常识。图为该办工作人员向围拢过来的瑶族群众讲解应急避险注意事项。

近年来,田东县人防办注重结合当地传统节日,通过编唱山歌、现场宣讲、发放宣传手册和人防标志手提袋等办法,向各族群众广泛宣传防空防灾知识,收到良好效果。

谭敬摄



由一根输油鹤管想到的

■付家琛 邹冬梅

鹤管,顾名思义,就是像仙鹤长颈一样的管子,是石化行业流体装卸专用设备。无论平时还是战时,被称为“战争血液”的油料都要借助鹤管从储罐流向运输车,从后方仓库送往前线战场。鹤管物件虽小,作用却不可替代。笔者不禁由此想到同样具有桥梁纽带作用的国防动员。

鹤管一头连着地方潜力资源,一头连着未来战场。抓国防动员准备工作,首先要把握部队所需与地方所能结合起来。

你的需求提出来,我的保障跟上去。部队提需求,是国防动员链条中的首要环节。现代后勤就是军民融合后勤,快速发展的经济社会为军事后勤保障提供了丰厚土壤。部队应坚决破除

自成体系、自我保障的传统思维,主动提报战备训练、应急行动中需要地方保障的事项。

对于动员部门而言,平时要把功夫下在潜力调查统计上,通过压实责任、改进方法、完善预案等措施,切实把家底摸清,把数据录准。省军区系统还应发挥处于军地结合部的优势,协调驻军与动员部门建立供需对接长效机制,把双方拉到同一个平台上对话,解决军地信息不对称的问题,提高需求提报的精准度和落实率。

鹤管呈弓形形状,有了压力方可发油。作为“发油方”的国防动员系统,应当完善奖惩激励机制,强化相关责任人责任担当。地方党政干部兼任国防动员及其专业办公室职务时,应召开宣布命令

大会,通过组织提要求、个人表决心,促使其把动员工作当作分内之事。各级国动委应定期召集专业办公室办公,统一组织学习,统一部署任务,统一开展活动。

每年组织对相关人员进行工作述职和年度考评,对考评优秀者大张旗鼓地表彰奖励,对不合格者调整岗位,对履职不力的经济动员中心及时摘牌,对拒不履行法定责任的单位纳入当地诚信建设“黑名单”,以此引导相关人员做到:进入动员队伍有责任感,履行动员职责有紧迫感,干好动员工作有成就感。

鹤管出口能够灵活转移,可分别向火车、汽车等不同载体输油。动员部门应多备几手,不能拘泥于一种保障手段。既要抓好兵员动员,又要抓好其他

动员。兵员动员是核心动员,必须保质保量完成;同时应遵循现代战争由人力密集型转向科技密集型的特点规律,因地制宜做好经济、科技、信息、交通、装备等各项动员准备,力争为前方和过境部队多提供几种选项,避免出现“要苹果只有鸭梨”的被动局面。

既要练定点保障,又要练机动保障。组织保障分队开展应急动员和跨区域支援演练,锤炼队伍快速机动和远程保障能力,以适应部队全域机动、多军兵种联动的保障需求。既要用好政府组织,又要用好民间组织。近年来,民间志愿服务组织蓬勃兴起,动员部门可通过签订协议的办法,安排他们与民兵、国防动员专业队伍共同参加演练,互相取长补短,一旦需要,使其能够为动员保障助一臂之力。



军人执行紧急任务买不到票怎么办? 在沈阳铁路局相关站段——持部队证明先上车再补票

■康健 孙斌

2个半小时后召开紧急会议,前往会场所在地的火车票却已售完,怎么办? 11月26日,驻辽宁海城某旅保障部助理王晋东遇到了一个老问题。

若以往,只能由单位派车送车保障往返,但这次王晋东有了新办法:持部队开具的证明直接上车。在海城火车站,王晋东从进入候车室到进站,直至登上最近一趟开往沈阳方向的高铁,只用了5分钟。

2017年以来,随着军人依法优先措施的相继出台,军人铁路乘车出行大为方便,但遇有紧急任务买不到票上不了车的情况仍然让官兵挠头。前不久,北部战区军事运输投送调度中心所属

原沈阳军代处积极协调铁路部门,出台了保障军人出行的新规定:持部队证明先上车再补票。

由军代处统一印制“军人优先进站上车补票证明”,管内部队根据军人执行任务情况随时开具证明,即开即走,方便官兵出行。目前该项新规定已覆盖铁岭、抚顺、沈阳、辽阳、鞍山、海城、营口等城市的铁路客运站。

谈及新规定带来的变化,北部战区空军某旅运输营房科科长常军成颇有感触地说,现在旅机关干部往往选择乘坐高铁出行,单位公车每月少跑上千公里,既提高了官兵出行效率,又减少了行车安全隐患。