



英国“脱欧”：想说再见不容易

■王 斌

美国接连“退群”简单粗暴，英国“脱欧”却一波三折，欧盟这条大船上船不易下船更难。为确保脱欧协议草案能够在议会中通过，英国首相特雷莎·梅被逼无奈，在投票前夕推迟表决时间，紧急赶往布鲁塞尔参加欧盟峰会，希望寻求欧盟领导人的承诺，却无功而返。无协议脱欧的可能性与日俱增，英国和欧盟都在准备应对。

上船不易下船更难

2016年6月，英国就“脱欧”举行全民公投，“脱欧派”胜出，英国成为第一个将终止欧盟成员国地位的国家。2017年3月29日，英欧启动“脱欧”进程。根据2009年签署的《里斯本条约》，英国“脱欧”的唯一合法途径是启动该条约第50条，两年内与欧盟谈妥退出条件与未来双边关系，即在明年3月29日前办妥所有手续。

今年10月，英欧达成“脱欧”条件协议文本：英国向欧盟支付390亿英镑（约合3389亿元人民币）分手费，在明年3月正式退出后设置21个月的过渡期，其间英国继续留在欧洲共同市场与欧盟关税同盟享受贸易零关税待遇。与爱尔兰边界相关的条款是“脱欧”协议中最具争议的内容。规定称，如果英欧没有谈妥贸易安排，过渡期结束时，为确保北爱尔兰和爱尔兰之间不出现“硬边界”，北爱尔兰仍将遵从欧盟贸易规则。

11月25日，欧盟领导人在布鲁塞尔举行的欧盟特别峰会上通过上述协议。不过欧盟的表态直接打脸：已经谈妥的事情，都不再有重新磋商的空间。欧洲理事会主席图斯克在特雷莎·梅推迟议会表决当天在社交媒体“推特”上留言，强调欧盟不会与英国就“脱欧”协议重新谈判，“我们不会重谈协议，包括后备方案”。

当地时间12月13日至14日，今年最后一场欧盟峰会在欧盟总部布鲁塞尔举行，特雷莎·梅赴会“求援”，但没有达到预期成果。欧盟强调不会重谈“脱欧”协议草案。对于特雷莎·梅目前面临的困境，与会欧盟领导人表示会尽最大努力进行谈判，希望在2020年底前即英国“脱欧”过渡期结束与英国达成贸易协议，让“后备方案”只停留在临时性质，希望以此打消英国强硬“脱欧派”的疑虑。欧盟峰会上还发生了一个插曲。

推迟表决后，特雷莎·梅表示将立即



12月10日，在英国伦敦，反对“脱欧”协议的民众在议会大厦外示威。

前往布鲁塞尔，讨论某些协议问题。英国议会下院议长约翰·伯科严厉批评特雷莎·梅在距离投票开始只剩11个小时之际突然推迟投票，称这样做“十分失礼”，议会震怒。反对党工党领袖科尔宾也表示，推迟表决的做法令人绝望，政府已经失去对“脱欧”形势的把控。

重新谈判无望

特雷莎·梅显然希望能尽快得到欧盟有关后备计划的保证，之后再再协议提交英国议会表决。不过欧盟的表态直接打脸：已经谈妥的事情，都不再有重新磋商的空间。欧洲理事会主席图斯克在特雷莎·梅推迟议会表决当天在社交媒体“推特”上留言，强调欧盟不会与英国就“脱欧”协议重新谈判，“我们不会重谈协议，包括后备方案”。

当地时间12月13日至14日，今年最后一场欧盟峰会在欧盟总部布鲁塞尔举行，特雷莎·梅赴会“求援”，但没有达到预期成果。欧盟强调不会重谈“脱欧”协议草案。对于特雷莎·梅目前面临的困境，与会欧盟领导人表示会尽最大努力进行谈判，希望在2020年底前即英国“脱欧”过渡期结束与英国达成贸易协议，让“后备方案”只停留在临时性质，希望以此打消英国强硬“脱欧派”的疑虑。欧盟峰会上还发生了一个插曲。

曲。容克在13日晚峰会第一天议程结束后表示，“希望英国朋友在4周之内让我们知道他们真正想要什么，因为我们正陷入一场时而含糊不清的谈判中。”容克用“含糊不清”来形容“脱欧”谈判，特雷莎·梅认为这个词可能是针对她本人的，于是14日她便与容克紧张对质并爆发争吵。容克在争论中对于讲话中使用的措辞进行了澄清，还表示希望英欧双方目前紧张紧张的关系能够“降温”，尽管英国对欧盟、欧盟委员会做出了攻击举动，但欧盟和欧盟委员会并不会以牙还牙。

特雷莎·梅求援未果，她在峰会结束后仍然表示，英欧将继续商讨如何减少英国议员对于“脱欧”协议草案的疑虑，争取最终得到英国议会的通过。

无协议“脱欧”代价大

在12月13日举行的党内“不信任投票”中，特雷莎·梅以微弱优势胜出，继续担任保守党党首，保住了首相之位。按照英国政治制度，在接下来的一年里，特雷莎·梅的首相地位不会受到挑战。但“脱欧”协议在议会投票阶段陷入泥潭，欧盟又拒绝重新谈判，特雷莎·梅无奈地表示，尽管有协议“脱欧”的结果更好，但也在为无协议“脱欧”做准备，目前已经加快进度。特雷莎·

梅需要争取到至少320位议会议员的支持，才能使“脱欧”协议能在明年1月的投票中通过。特雷莎·梅称，如果协议在议会会被否决，英国就将面临无协议“脱欧”的危险。英国财政大臣菲利普·哈蒙德指出，无协议“脱欧”将给英国带来额外800亿英镑（约合6952亿元人民币）的财政缺口，同时会抑制英国长期的经济发展。

另一边，欧盟拟在12月19日发布新文件，为英国无协议“脱欧”做准备。欧盟还计划于明年1月召开紧急无协议“脱欧”峰会，开始为英国在没有达成协议的情况下脱离欧盟制订应急计划。

在无协议“脱欧”概率飙升的当下，留欧派似乎又看到了一丝希望。欧洲法院12月10日裁定，英国可以单方面撤回递交给欧盟的“脱欧”请求，这一裁决给了英国反悔的机会。英国前首相布莱尔12月14日发表讲话，提议英国再度举行公投，慎重考虑与欧盟未来的关系。特雷莎·梅反驳称，她投票支持留在欧盟，但其职责是尊重“脱欧”公投的结果，那些主张二次公投的议员必须明白，这一风险将令英国分裂。如果如果第二次公投在“脱欧”问题上产生不同结果，就会有人呼吁举行第三次公投……特雷莎·梅日前已确认将在下一次英国大选（2022年）前辞职，“脱欧”是其任内的重要任务。

欧盟缘何未实施对俄新一轮制裁

■徐 川

12月13日至14日，欧盟峰会在比利首都布鲁塞尔举行，欧盟各成员国领导人就日前热点问题进行讨论并发表声明。针对11月25日发生的俄乌“刻赤海峡事件”，声明表示：“欧洲理事会对刻赤海峡和亚速海紧张局势升级以及俄罗斯违反国际法的行为表示极度关切，重申、坚持国际法和乌克兰的主权、领土完整和独立”。不过，欧盟并未因此施新一轮对俄制裁，其背后用意值得关注。

“克里米亚事件”后，欧盟追随美国展开对俄制裁。虽然法国、德国、俄罗斯、乌克兰四国曾于2015年达成意在促成乌克兰东部全面停火的《明斯克协议》，但欧盟认为俄方未能严格履行协议要求，数次延长制裁期限。回顾欧盟对俄制裁历程，从最初的“配角”到后来的“主力”，再到此次峰会“不追加新制裁”的举措，态度的变化主要有以下几点原因。

首先，欧盟对俄制裁并未取得预期效果。欧盟原本试图通过制裁迫使俄罗斯在涉及乌克兰一系列问题上做出让步，但效果并不理想。在此情况下，欧盟采取进一步制裁措施不仅不可能改变既定事实，甚至会引发俄罗斯强力反弹，激化俄欧矛盾，加剧局势动荡，这显然是欧盟不愿看到的。

其次，欧盟对俄经济制裁具有脆弱性。欧盟的制裁大多集中在俄罗斯个人、经济实体和投融资等领域，一旦涉及美国主导的能源制裁领域，欧盟各国就显“畏首畏尾”。这是因为欧洲至今仍需从俄罗斯进口大宗能源。缺乏能源的欧盟各成员国不同于美国，它们极为依赖俄罗斯的能源，特别是冬季。忌惮于俄罗斯手中的“能源大棒”，欧盟各国显然不愿在冬季能源需求攀升的情况下，因制裁得罪俄罗斯，进而影响本国能源供应。

最后，欧盟对俄经济制裁具有捆绑性。俄欧之间的经济联系远超过欧美，一味追随美国制裁俄罗斯，带来的政治收益难以平衡经济方面的损失。同时，俄欧矛盾不同于俄美矛盾，欧盟关注地区安全与稳定，美国注重全球霸权的维护。此外，与会欧盟各成员国在制裁俄罗斯问题上分歧明显，波罗的海三国主张对俄实施更严厉的制裁，德法两国则表示不愿看到局势升级，捷克领导人明确表示应该解除对俄制裁。

以上种种因素共同促成此次欧盟峰会做出不追加对俄新制裁的结果，欧盟态度的变化势必对乌克兰局势走向及主要国家间关系造成一定影响。一方面，峰会声明释放的积极信号表明欧盟不愿看到地区局势升级，若俄

罗斯给予积极回应，俄欧关系可能出现一定程度缓和，“刻赤海峡事件”也可能得到妥善解决。另一方面，特朗普上台后，强调“美国利益至上”，处理国际问题时忽视欧洲主张，美欧之间一贯的政策配合可能出现松动。但鉴于尚未明朗的地区局势，欧盟仍会维持对俄罗斯原有的经济制裁，在维持和美国同盟关系的同时督促俄方以谈判方式解决问题。

（作者单位：广东外语外贸大学西语学院俄罗斯研究中心）

美军撤出日本 俄日才签和平条约？

■陈冠宇

据日本共同社报道，俄罗斯外交部新闻发言人扎哈罗娃12月13日称，莫斯科与东京在进行签署和平条约的谈判中应讨论安全问题，要考虑到1960年苏联政府备忘录中，向日本提出的有关美国军队撤出日本的要求。

关于此备忘录，时间可追溯到1956年日本与苏联签署《日苏共同宣言》。宣言规定，双方将尽快签订和平条约；签约后，苏联向日本移交争议岛屿中面积较小的色丹岛和齿舞诸岛。1960年，为抗议日美修改《安保条约》，苏联政府签署对日备忘录，提出有关1956年与日本达成的《日苏共同宣言》中“移交齿舞岛和色丹岛”一事，条件是“所有外国军队从日本领土撤离”。日本政府当时称，无法接受单方面变更1956年宣言内容的做法。这是双方和平条约谈判陷入僵局的原因之一。

11月14日，俄总统普京与日本首相安倍晋三同意在1956年《日苏联合宣言》基础上加快日俄和平条约谈判进程。随后，俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫澄清，俄日商定以共同宣言为依据讨论领土争端，不意味着俄方将向日方“自动”移交争议岛屿。最近，俄方就和平条约谈判提出了两项关键事项：一是南千岛群岛移交日本后，美军部署的可能性；二是日本在即将引进的美国“陆基宙盾系统”上搭载美国巡航导弹的可能性。

有分析认为，此次俄搬出1960年对日备忘录，是为了对日方进行牵制。共同社指出，在美俄关系极度恶化的背景下，俄方提出美日安保体制和驻日美军问题，意在急于使谈判取得进展的日方加以牵制。

此外，俄罗斯与日本之所以一直

未能签署和平条约，另一个重要原因是双方对领土问题的分歧。苏联解体后，俄罗斯继承苏联遗产，有意遵循《日苏共同宣言》化解领土争端、缔结和平条约。普京2001年与时任日本首相森喜朗约定，俄方可以先移交色丹岛和齿舞诸岛。但森喜朗不久下野，日方新政府转变立场，要求归还南千岛群岛4个岛屿，即择捉岛、国后岛、色丹岛和齿舞岛。到目前为止，日本官方依然持这一立场，并将其作为与俄方签订和平条约的条件。俄方认为，南千岛群岛已根据二战结果并入苏联版图，俄方对其拥有无可争辩的主权。

12月初，俄罗斯外长拉夫罗夫在米兰出席欧安组织外长会议期间在记者会上称，《日苏联合宣言》规定，应先签署和平条约，其他问题都要在这之后再谈。签署俄日和平条约意味着这之后再谈。签署俄日和平条约意味着这之后再谈。签署俄日和平条约意味着这之后再谈。签署俄日和平条约意味着这之后再谈。

在双方谈判陷入僵局的背景下，俄日和平条约走向更值得关注。12月13日，俄外交部新闻发言人扎哈罗娃透露，目前双方正在就如何以新的形式开展对话进行商议。据《日本经济新闻》报道，日本政府正在研究外相河野太郎12月访问俄罗斯的问题，日本外相计划与俄罗斯外长拉夫罗夫举行会谈，包括和平条约相关事宜。此外，在阿根廷G20峰会期间举行的俄日首脑会议上，俄罗斯和日本领导人一致决定，两国外交部长将直接监督缔结和平条约的工作。可以预见，两国在和平条约签署问题上的谈判势必会更进一步。

环球资讯

“奥巴马医保”被裁定违宪

美国得克萨斯州联邦法院日前裁定，俗称“奥巴马医保”的平价医疗法违反美国宪法。这一决定激怒了民主党议员，他们表示将上诉至最高法院。

日前，美国得克萨斯州保守派联邦法官奥康纳支持了20州联盟的论点，即“奥巴马医保”违宪，认定2017年税法修正案废除涉及强制投保的法则，已使整个“奥巴马医保”失去合法的基础。奥康纳法官还称，强制投保规定是“奥巴马医保”的基石，该医疗法其他部分不能与强制投保条款分开。

2010年通过的平价医疗法，是美国前总统奥巴马在内政上的主要成就，共和党一直反对这项法案，屡次试图废除。参议院民主党领袖舒默则在社交网站上称，共和党人“假装关心”那些受“奥巴马医保”保护的人，“却静悄悄地在法院上试图撤掉这个支持，明年，我们会通过投票率来揭穿他们的谎言。”民主党人认为，若“奥巴马医保”被废除，很多美国人将没有任何医疗保障。据统计，约1180万没有美国人申请了2018年的“奥巴马医保”。

安倍内阁支持率下跌

据日本共同社报道，共同社12月15日至16日实施的日本全国电话舆论调查结果显示，安倍内阁支持率为42.4%，较11月初进行的上次调查下跌4.9个百分点。不支持率为44.1%，增加4.6个百分点，反超支持率。这是今年5月的调查以来，不支持率首次超过支持率。



土耳其大举陈兵土叙边境对美施压

■王 宇

悬而未决的叙利局势又出现新的变数。土耳其总统埃尔多安12月12日向叙利境内库尔德武装下达战书，称土耳其军队将在数日内进军幼发拉底河东岸，把该地区“从分裂主义恐怖组织手中解救出来”。美国对此很快作出回应，表示当前驻叙美军也在这片区域活动，不能接受土耳其的单边行动。土美在叙北爆发直接冲突的可能性，引发两国新一轮战略博弈。

剑指库尔德武装

在埃尔多安发出“战争号令”后，土耳其军队迅速向土叙边境集结。据土耳其媒体报道，大量坦克、装甲车、榴弹炮等重型武器正运往土东南部的基利斯省、哈塔伊省边境地区进行部署。土耳其支持的叙利亚反对派发言人表示，包括叙利亚自由军旗下的“哈姆扎军团”和阿勒颇一带活跃的“苏丹穆拉德征服军”在内的1.5万名武装人员也将参与土耳其的军事行动。土军方称，土耳其将铲除盘踞在叙北的恐怖组织成员，打击国家分裂势力。

土耳其口中的“恐怖组织”是叙利境内的库尔德武装。土耳其认为叙库尔德武装“人民保护部队”及其政治分支“叙利亚库尔德民主联盟党”同土境内的反政府组织“库尔德工人党”存在千丝万缕的联系。2015年，以“人民保护部队”为主体的“叙利亚民主军”成立，在叙北部和东部夺取极端组织占据的大量地盘，坐拥代尔祖尔油气田和产粮省哈塞克，控制近四分之一的叙利亚国土，组建政治实体“北叙利亚—罗贾瓦联邦”。目前，“叙利亚民主军”正加速对极端组织残余势力的清剿，于本月14日宣布控制了极端组织的重要据点哈金镇。土耳其担忧库尔德武装坐大坐强对境内的库尔德人形成“示范效应”，严重影响土耳其国内政治稳定和安全。

为解决心头之患，土耳其曾两次在叙利亚开展军事行动。2016年8月至2017年3月，土耳其发起代号为“幼发拉底盾牌”的军事行动，以打击极端组织的名义压缩库尔德武装的势力范围，在叙境内获得2000多公里的缓冲区，基本控制巴卜地区，削弱了库尔德武装的影响。2018年1月到2018年3月，土耳其

对阿夫林地区发起代号为“橄榄枝”的军事行动，对“人民保护部队”进行直接军事打击，将库尔德武装驱逐出阿夫林地区。目前，土耳其已将控制线向东推进到曼比季，并从北部向库尔德人控制的卡米什利和哈塞克渗透。

美土斗而不破

针对土耳其此次陈兵的意图，分析人士认为，土耳其是在政治上对美施压，敦促美方履行先前两国达成的协议。今年6月，土美达成“曼比季路线图”，规定“人民保护部队”撤出曼比季，土美军队继而在该地进行联合巡逻，最终在当地设立行政机构。11月，土耳其要求该协议应在2018年年底前得到充分执行。时至今日，该路线图并未取得实质进展。土耳其的军事行动透露了对美国“拖延战术”的不满，但同时两国仍保持着密切沟通，都表示要通过外交渠道进行磋商和协调。综上，土耳其更多会将军事行动保持在低烈度层面，大规模越境打击库尔德武装的可能性不大。