

中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设

省长带头参演 立起备战导向

安徽省市县三级国防动员指挥机构演练闻思录

■本报记者 张军有 周海良 陈大昊

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章



组长们的地方领导在汇报动员决心时，把生活物资、区域保障作为动员重点，被演练副总指挥当场叫停。“现代战争是信息化条件下的多维度立体化战争，以机械化时代的动员思维进行信息化时代的保障任务行不通。”二次筹划时，该组紧贴任务要求和省域潜力实际，重新调整动员保障方案，得到了省指挥机构指挥员的充分认可。

“演练随时叫停，目的是督促参演人员进入角色，破除‘走过场’‘演大戏’的心态，切实把演练当成未来作战的预演，一切行动按实战要求组织、筹划、实施。”省军区副政委李敏告诉记者。

据了解，安徽省国防办主任、省长李国英带头参演，并要求三级国防动员指挥机构编成内地方参演人员必须按编上岗、按职履责。此次演练，6名市委书记、9名市长，以及三级国防动员成员单位负责人全员全时在岗。

指挥决策没有“差不多”

“练兵先强将，指挥员能力是决定部队战斗力的关键。”省国防办副主任、省军区司令员杨征说，国防动员指挥员不会判断动员形势、不会对接动员需求、不会指挥动员行动、不会依法抓好动员落实、不会处置应急应战突发情况，就不可能履行好参战保战的职责。

演练中，省指挥机构采取随机出题、现场抽点等方法，全面检验指挥员指挥决策能力。动员实施阶段，省指挥机构临机出了一道情况处置题，有些军地领导一时手足无措，不得已采用早前拟制的方案“以不变应万变”，结果被当场宣布为不合格。在战役筹划协同会上，某专项动员组长汇报潜力数据时，接连用了“大概”“应该有”“差不多”等词语，被省演练副总指挥当场追问：大概是多少？应该有多少？是还是不是？差不多到底差多少？该组长被问得面红耳赤。

“打仗是硬碰硬的事，来不得半点含糊，容不得一丝含糊，必须把所有的潜力数据都掌握精准。”省军区副政委学伦说，为了带动编组人员更加科学完善地处置情况，三级地方指挥员与军事机关人员共同决策、共同筹划、共同破题、共同提高。

为提升军事机关人员帮带能力，演练之前，省军区专门组织师职以上干部进行识图用图、情况处置等业务训练考评，在全区广泛开展群众性练兵比武竞赛考核。

整改措施具体到人

演练复盘检讨中，三级国防动员指挥机构深度查找问题，仔细剖析原因，认真制定整改措施。

“每个问题点到具体单位、具体人，目的是让每个人心里有底数，看到自身与作战需求的差距。”省军区副司令员卢信允举例说，某市被导演部点出10余项待整改内容，包括分析判断情况不够准、战场环境数据不清等问题。

“未来作战对体系化动员要求高，要加快推动省域国防动员建设朝着体系化迈进。”多数省国防办认为，三级指挥机构在规范职责、对接需求上还不够顺畅，要按照基于保障打赢、立足辖区实际原则，建立完善国防后备力量、国民经济动员、现代人民防空、国防交通、全民国防教育、装备(科技)动员、网信动员和军事设施保护等8个体系。

“潜力信息系统建设能够有效提升数据分析、辅助决策、机动指挥能力，对未来发展快速动员、有效动员具有重要支撑作用。”省军区副司令员徐继龙说，目前，该省已完成多个系统建设论证，有多个项目进入研发阶段，鉴于演练中暴露出的大数据技术应用还不够成熟的问题，他们将制订更长远的计划，继续推进潜力信息系统建设。

针对部分民兵应急分队人装不配套、技战术水平低等问题，省指挥机构组成专项工作组，对全区民兵应急分队进行检验性拉动，对不达标的分队组织补训补考，提升应急分队整体遂行任务能力。

上图：演练动员部署会现场。

60年无责任退兵如何做到

当前，国防和军队现代化进程加速推进，对兵员素质要求越来越高。对兵役机关来说，征兵不再是“体检、送兵”的简单流程，而是形成了一个从宣传发动到责任追究的闭合回路。因此，如何减少退兵或不退兵，成了各级兵役机关必须直面的重要课题。今日刊发江西省鹰潭市余江区和山西省孝义市两地的经验做法，以供借鉴。

——编者

担起该担的责任

■钱宗阳

每年征兵季，兵役机关和各级部队最头疼“退兵”二字。60年无责任退兵，恰恰是对责任二字的坚持。

兵之胜于募卒。美国军事专家威廉·奥多姆在研究苏联军队时发现，早在苏联解体前，这支世界上最庞大的军队就已经面临巨大的征兵危机。他在《苏联军队的瓦解》一书中写道，随着抵制征兵运动的发展，苏联国防部征召的兵员质量逐渐下降，有犯罪记录的士兵越来越多。正因此，军人犯罪率直线上升。20世纪80年代末，苏军士兵偷卖武器弹药、吸毒情况很普遍，开小差的士兵增多。奥多姆将征兵危机视为苏联军队瓦解的一个重要原因和征兆。

源头清则河水清。一条河流只有

在源头上无污染，下游才能清澈干净。征兵工作决定了哪些人能够进入部队，兵员质量关系部队战斗力。没有高质量的兵员，如同毁掉一支军队的发展根基。放任问题兵员入伍，轻则让部队因退兵而分散精力，重则为整个军队埋下“地雷”。

越是重要的事，越要讲责任制。征兵工作牵涉面广，需要多个部门密切协作，要提高征兵质量，就要确保每一个环节都有人负责。正如《乌合之众》一书所说：“当束缚个人行为的责任感完全消失时，人会肆意妄为。”缺少了责任心，放松了追责问责，征兵的“入口关”就会松动，兵役工作就会泥沙俱下。

各级兵役机关领导干部要担起应有的责任。在可选兵员有限的情况下，

要坚持宁缺毋滥，不能为了完成征兵指标，降低征兵标准或者打擦边球，搞“踩线过关”；在可选兵员相对充足的情况下，要坚持优中选优，不能搞暗箱操作甚至“逆淘汰”，坚决防止征兵工作中出现不正之风。

责任不是某一瞬间的承担，而是一种坚持。征兵工作每年周而复始，不断为军队提供新鲜血液，是一项细水长流的工作。每一年看似重复的工作，其实都是新的起点，也都要从零开始。坚持做好每一次征兵工作，确保每一名入伍青年都符合标准，或许不是什么轰轰烈烈的大成绩，却是人民军队走向强大必不可少的一块基石。60年无责任退兵，传承的是责任，坚守的是底线。实现强军梦，需要更多这样的“60年”。

江西省鹰潭市余江区建立征兵工作有效机制

“一把手”就是第一责任人

本报讯 徐家炉、刘东才报道：近日，江西省鹰潭市余江区人武部结束新兵回访，受访部队普遍反映，新兵思想稳定、身体条件过硬、军政素质优良。自建县至今，余江先后向部队输送10993名新兵，连续60年无责任退兵、无换兵。

余江区人武部政委刘东才介绍，余江曾是闽浙赣革命根据地的重要辖区，在2018年撤县设区。自1958年第一届县委班子从血吸虫曾经泛滥的余江大地，向部队选送130名合格兵员以来，党委班子把多征兵、征好兵作为重要政治任务。1992年，该县又在全省率先推出“县委六套班子领导和征兵领导小组成员挂点包干，乡镇党委向县委立军令状”的举措，要求党政一把手用党性和职务作担保，为部队高标准征集兵员。从此，

“一把手挂帅亲征”“县委常委集体定兵”成为余江征兵工作的一项基本制度，并逐步发展成“四个一”的依法征兵机制。

他们坚持一把手挂帅，把征兵工作作为区(县)委工程，区(县)、乡两级党委书记负总责，政府主要领导为第一责任人，党委副书记为廉洁征兵第一责任人，常务副职为政治考核第一责任人，形成责任清晰的征兵工作机制。

他们实行一票否决制度，倒逼征集优质兵员压力，把征兵工作纳入各级党政领导政绩考核、全县重点工作调度，做到绩效考核有征兵、重要节点征兵、年度考核评征兵。凡是未评上征兵先进人员的，提升任用一律一票否决。2016年以来，先后有27名一线征兵工作人员得到提拔重用，2

名征兵排名靠后的乡镇领导受到诫勉谈话。

他们运用一把尺子量长短，把好兵员质量关，围绕把住征兵体检、政治考核、审批定兵关口，制定24条硬规矩。征兵体检实行单科淘汰、双向把关、三方会诊制度，送兵前逐一复查。他们落实一班人定兵，县委常委集体听取相关部门负责人逐一介绍，综合衡量兵员身体、政治、文化、年龄等条件，逐一筛选，择优审定。

“区委、区政府和区人武部还广泛开展排忧解难活动，激励官兵建功军营。”余江区区长苏建军介绍，每年新兵启运前，该区都及时组织来余江接兵的部队干部座谈，介绍入伍新兵情况，建立联系沟通渠道。今年，余江籍官兵有2人荣立二等功、16人荣立三等功，均登上了当地报刊光荣榜。

山西省孝义市坚持光荣传统代代传

要送就送能打仗的兵

本报讯 记者苗鹏、通讯员马慧鑫报道：“圆满完成征兵任务是红色孝义应有的‘气质’，我们还要再接再厉。”11月底，山西省孝义市人武部召开党委会议，通报今年该市征兵工作再度实现“零退兵”，做到了连续60年无责任退兵。

“无责任退兵是孝义的光荣传统，谁砸了这块牌子，谁就是在给孝义人武部抹黑。每一届老领导在离任前，都会这样叮嘱新来的同志。”人武部部长李义生说，孝义是一块红色热土，抗日战争时期，人民军队在这里谱写了可歌可泣的战斗故事。自1955年征集首批义务兵以来，孝义征兵人员就懂得部队是要打仗的，要给部队打实地输送好兵员。

征兵体格检查是决定兵员质量最关键的一环，也是易受人情关系和利益诱惑干扰的一环。为防止出现搞变通、打擦边球的现象，该人武部严格落实

“一兵一责”、任务到岗、责任到人制度：体检团成员全部抽调各医院思想好、业务精、作风硬，且必须具有中级职称的业务骨干，体检结果“无时差”录入全国征兵体检信息化管理系统。同时，他们要求政治考核必须做到市乡村“三级联审”，重点加强对人户分离和长期在外应征青年的审核。在征兵季，他们安排专人值守举报电话，征兵对象和家人可全天24小时反映问题。

“做到‘零退兵’不是仅仅依靠军事机关把住体检和政审‘双合格’这两个硬指标就可以，还需要军地合力打造暖心工程，激励更多孝义籍官兵愿意在部队长久发展。”人武部政委梁敬修说，孝义红色文化孕育了孝义人崇尚尚武的传统，送子参军后，军属渴望受到社会尊崇，也希望获得应有的优待。每年春节前后，孝义市人武部、双拥办领导带工作组敲锣打鼓给立功官兵家庭送喜报，让军属在左邻右舍的

关注下享受“光荣之家”的荣光。为解决服役士兵的后顾之忧，军地联合组织退役士兵就业培训、落实就业安置等工作，体检结果“无时差”录入全国征兵体检信息化管理系统。同时，他们要求政治考核必须做到市乡村“三级联审”，重点加强对人户分离和长期在外应征青年的审核。在征兵季，他们安排专人值守举报电话，征兵对象和家人可全天24小时反映问题。

据了解，孝义市每年预征兵员180余名，每年的兵员方向都是上级按计划分配，2018年新兵被分配到山东、河南、云南、西藏等多个方向。吕梁军分区司令员周昌盛表示：“孝义市60年无责任退兵不是通过兵员分配方向单列计划和事后协调等人为方式‘保’出来的，而是真抓实干的结果。”

■本版责任编辑 朱宏博 徐晶晶



12月18日，贵州省松桃苗族自治县人武部脱贫攻坚驻村工作队组织群众收看庆祝改革开放40周年大会电视直播，宣讲改革开放成果，坚定群众脱贫致富信心。

武鑫摄