

# 北京市依托民营企业提高动员效益

## 挂牌企业涉及装备制造、信息通信、医药卫生、核生化监测等多个领域

■本报记者 贾勇

主要在工业企业中进行,到上世纪70年代中期,共组建了7条军工动员生产线。改革开放后经济繁荣,央企、国企、民企均获得快速发展,为何把民企作为重点动员对象呢?

刘智明告诉记者,近些年来,非公经济在北京市经济和社会中的地位越来越重要,一大批民营企业在高新技术研发应用上走在了前列。可以说,没有民企的动员是不完整、不充分的。另一个重要原因就是,一旦战争来临,相对于央企、国企,民企转入战时体制需要的工作更多一些,因而北京市把国民经济和装备动员建设的重点放到了民企身上。

面向民企搞动员,绝不是挂个牌子那么简单。经动办与企业依据国防动员法规和相关政策,在双方自愿基础上签订协议,明确责任与义务,作为企业完成动员任务的依据。“市场经济条件下抓动员准备,不能单纯依靠行政命令,必须学会运用法律手段和市场手段调动各方面积极性。”刘智明谈了自己的体会。

企业通过生产经营活动实现自身发展,市、区两级经动办就想方法为其生产经营活动提供便利。一方面,组织挂牌企业到部队走访,听取官兵对改进动员产品的意见,以此提高产品性能和保障水平;另一方面,积极牵线搭桥,协调挂牌企业参加国家科技博览会、区域军民融合洽谈会、省际交流合作等活动,帮助他们扩大知名度和影响力。

企业注重效益,经动办也不搞重复建设。北京市经动办与天津市、河北省两家经济动员部门联合建立协同保障机制,明确三省市各自动员重点,实现优势互补、资源共享,使挂牌企业保障范围由原来的一地拓展到京津冀三地,在实现经济效益最大化的同时实现动员效益最大化。

在维护民营企业合法权益的同时,北京市经动办通过职能部门、行业协会等渠道,对挂牌企业实施常态化监管,对违反协议或者无力履行协议的企业及时调整。在一次抽查中,市经动办就对一家转型的民营企业果断摘牌,及时维护了经济动员骨干力量的声誉。

目前,北京市依托民营企业设立的国民经济和装备动员中心与重点动员单位,涉及装备制造、信息通信、医药卫生、核生化监测、消防救灾等多个领域,保障能力不断提高。近年来,在抢险救援、部队演训伴随保障、抗战胜利70周年阅兵安保等重大任务中,该市4家挂牌的民营企业派出专业骨干130多人次、出动装备150余套(套),圆满完成了保障任务。

刘智明介绍说,2019年他们将发扬改革创新精神,以国防效益和经济效益互动双赢为目标,发动更多的优秀民营企业为国民经济动员贡献力量。

“我国民营企业贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果……”隆冬时节,记者来到北京市国民经济和装备动员办公室(以下简称经动办),专职副主任刘智明谈起民营企业与动员工作如数家珍:目前北京市规模以上民营企业法人单位约1.4万个,全市数十家国民经济和装备动员骨干力量单位、10余家军队战备药材代储企业、数百家军队给养应急保障企业,以及10余家京津冀区域协同保障企业中,民营企业占了大头。

北京市的国民经济动员工作始于建国初期,曾为支援抗美援朝战争和夺取全国胜利作出重要贡献。上世纪60至70年代,全市国民经济动员工作

# 经济动员当求“兵贵神速”

■韩秋露

信息畅通是当代社会的一大鲜明特征,信息化战争是未来战争的基本模式。国民经济动员保障战时所需、影响战争进程,应充分借助国家信息化成果,加强信息化建设,确保一旦有事,能够快速高效地把国民经济各部门由平时状态转入战时状态,第一时间为部队打仗提供有力保障。作为世界第二大经济体,我国开展经济动员包括加强经济动员信息化建设任务量大、牵涉方面多,需要抓住重点、担起关键。

以融合模式提速。当军民融合上升为国家战略,以融合模式推进国民经济动员乃至其信息化建设,便成为题中应有之义。国民经济动员部门应依托具备军民两用潜力的设施和设备,加强本系统信息化建设,以期提高动员效率,满足信息化战争需要快速保障的要求。

对已建成的民用信息网络设施,应通过加改装、租用、征用、预留等方式,拓展基础设施特别是几大电信运营商

通信平台的功能,使之逐步具备平战转换、寓军于民的能力。对正在筹划尚未建成的重要设施,应及时协调相关部门,按照国家重要基础设施贯彻国防要求的有关标准预置国防功能,努力实现一项投入、多重效益。

以集成方式提速。集成方式是通过动员单位、动员要素、保障对象之间的有效对接,建立跨系统、跨地域的一种工作模式。一方面,通过建立健全沟通协调机制,使部队对驻地有所了解,使动员部门及时掌握部队需求,避免出现“任务部队不知地方家底,跟着感觉走”的被动局面。省军区系统处于军地结合部,应发挥好桥梁纽带作用,搭建供需对接平台,把部队所需与地方所能、相关企业所长及时结合起来,防止因各方信息不对称而造成动员盲点、资源闲置。

另一方面,结合京津冀、长三角等区域协同发展战略,统筹使用优势资

源。可先将重点物资动员的范畴扩展至整个区域,建立由一地为主、其他地方为辅的协同保障机制。在深化机制过程中,通过逐步完善潜力数据库,促进区域动员整体资源信息共享,力求战时部队需要哪一方面的保障,就能以最快速度,实施和提供哪一方面的优质资源。

以技术手段提速。科学技术是第一生产力,也是重要的战斗力和保障力。国民经济动员部门应最大限度地引进先进技术,把国家日益增强的科技优势变成快速动员优势。

比如,可充分借助大数据技术,平时简化动员潜力调查工作量,实现数据实时更新;战时迅速实施“靶向定位”,筛选出相关行业最适合的数据作为决策参考,既可保障其他数据的安全,又可减少数据调查的时间。再比如,可借助“互联网+”、卫星定位、物联网等技术,实现物资运输可视化、物资源头可追溯,实时发现配送问题,缩短解决问

题的时间。还比如,可利用车联网、无人机、无人配送等新技术新装备,降低人为失误和战时人工配送危险,提高动员配送效率。

加强国民经济动员信息化建设,离不开一支素质过硬的专业化队伍。应通过与军地高校、科研院所合作办学方式,组织动员系统人员学习掌握信息化设施维护、信息化系统管理等技能,力求人人能够操作业务范围内的信息化设备设施。在此基础上,按照不求所有、但求所用的思路,将一批信息化人才纳入国民经济动员专业保障队伍,并不断赋予任务加强锤炼,借助“外脑”之力助推经济动员信息化水平提升。

(作者单位:国家发改委国防动员研究发展中心)

## 动员之声

## 画中有话



近年来,随着各级下大力气持续纠治和平积弊,军事演习中按照脚本照本宣科的现象已难见踪影,而国防动员部门开展的演练中却仍有市场。国防动员专业办公室多由地方人员兼职,熟悉指挥程序确需循序渐进,甚至需要一个比较长的过程,但既然是保障打赢,就必须对照

实战化要求严抠细训,不可满足于四平八稳走程序、按部就班走过场。这正是: 训风演风大转变, 动员部门莫怠慢。 保障也要有指挥, 穿上迷彩须思战。

贾勇文 扈硕图

## 新年前夕,中部战区军事运输投送调度中心原驻太原铁路局军代处协调铁路部门,制定“五专一定一提前”等措施——

## 军人依法优先逐步落细落实

■陈国元 本报特约记者 王均波

有专用进站通道、专用候车区域、专人检票、专人引导、专人通告,定座位、提前乘车——2019年1月1日以来,军人出行“五专一定一提前”等举措在铁路太原局集团有限公司管内100多个客运站相继推出,军人出行获得更加细致入微的服务保障。

2017年以来,全国铁路部门推行军人依法优先工作,为军人军属出行带来很大便利。但在落实过程中,部分站点也存在强调原则要求多、出台具体措施少等问题。为进一步提高服务保障质量,中部战区军事运输投送调度中心原驻太原铁路局军代处决定结合2019年工作部署,协调召开深化军人依法优先工作推进会。

会上,军代处负责人符日春带工作组通过上门走访、问卷调查等方式,梳理出官兵反映较为普遍的16条意见建议。会上,铁路太原局集团有限公司各站段负责人、近30家驻军单位围绕这些意见建议展开讨论,形成共识:深入贯彻党的十九大关于“维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业”的重

大工作部署,进一步细化军人出行依法优先的各项措施。除了“五专一定一提前”,会议还推出增加随行家属子女人数、建立军人应急出行制度等措施。

开展军人依法优先工作,不仅是给予军人个体的一种荣誉,更是保障部队战斗力提升的重要手段。以此次会议为契机,军代处还将与驻军单位和铁路部门围绕构建一般保障与应急保障、铁路各自保障与互联互通保障相结合的军人出行保障体系集思广益,制定出台具有可操作性的举措。

铁路太原局集团有限公司客运部负责人表示,为落实好军人依法优先的一系列措施,他们将加大资金投入,完善设施设备,并把措施落实情况纳入公司员工岗位职责,纳入企业管理流程,融入铁路文化建设,不断提升军人依法优先工作质量。

## 动员快讯

# “百尺竿头,我要更进一步”

——浙江省嘉善县民防教育协会秘书长黄学清谈新年度工作计划

■本报特约通讯员 戴光明

在浙江省嘉善县,黄学清的知名度可不小,这不仅因为他是嘉善县蓝天救援队队长、嘉兴市“最美志愿者”、浙江省119消防先进个人,而且还因为他积极参与民防教育工作。仅在刚刚过去的2018年,黄学清就带领队友与县人防办联合开展民防知识技能培训158场,培训5440人。

“百尺竿头,我要更进一步。”元旦期间,黄学清在微信朋友圈里晒出自己2019年的工作计划,这位热心公益事业的大忙人打算继续为民防教育出把力。

第一项计划是超额完成“万众学民防”培训任务。自担任县蓝天救援队队长以来,黄学清参与了省内外30多次救援行动,行动中他发现,只要大家懂一点防护救护常识,灾害事故的发生概率以及对人员的伤害程度就会大大降低。因此,他非常想做一些灾前预防的工作。

在这一点上,人防部门的同志与他谋而合。2017年4月,县人防办以签约合作的形式,委托蓝天救援队承担“万众学民防,护佑你我他”主题培训项目,计划用3年时间培训1万人。

2年来,黄学清带着队友在完成应急救援任务的同时,进学校、进社区、入农村,累计开展培训212场,接受培训的学校师生、社区居民、企业员工达7600多人,并使六成以上的受训者掌握了意外伤害止血、人工呼吸、急救包扎等防护技能。

“多培训一个人,就可能少发生一

次事故,减轻一些损失。”黄学清告诉笔者,他决定把2019年的培训人数设定在3000人以上,超额完成任务。为提高培训质量,黄学清利用元旦假期完善课件,添置2个模拟人以配合开展心肺复苏练习。此外,他还打算在春节过后选派几名队员到专业机构“充电”“加油”,争取把最新的防护技能传授给嘉善民众。

第二项计划是提高新居民子女学校民防教育质量。新居民,是指非本地户籍、有固定住所的外来人员。由于新居民子女学校师资力量相对薄弱,一度成为人防教育中被遗忘的角落。为不让新居民子女掉队,2018年县人防办、县民防教育协会联合上阵,实现了面上的普及。

作为协会秘书长,黄学清计划在2019年实现教学质量的提升,重点做好3件事。首先,通过布设专用教室,配备体验式器材,优化课程内容,把慈山教育集团第四小学培育成为示范点。其次,举办民防教师培训班,为每所新居民子女学校培训2至3名教学骨干,使校内教学与“万众学民防”培训形成互动,增强孩子们防空防灾的实际技能。第三,组织一次技能竞赛,检验学生对民防知识技能的掌握程度,激发教师创先争优的动力。

第三项计划是将防空防灾教育向建筑工地人员拓展。这几年,嘉善县城市化进程迈入快车道,建筑工地员工数量急剧增加,而他们的安全防护意识和能

力偏弱,被施工机械砸伤、摔伤、中暑等安全事故时有发生。针对这一问题,去年县城某建筑公司与蓝天救援队签约合作,启动建筑工人人员民防安全技能轮训活动。

在新的一年里,黄学清打算按照防空防灾一体化的思路拓展轮训内容,在讲解预防工地事故、应急施救常识的同时,穿插讲授人防理论知识,力求平时能够减少工地安全事故,战时能够减少空袭次生灾害。

第四项计划是探索开展民防研学旅行活动。将民防教育融入民众旅行活动,是县人防办依托县民防教育馆开展的一项探索。2017年12月建成开放的嘉善县民防教育馆具备互动体验、实景训练、智慧考核等多种功能。近日,该馆被评定为国家AA级旅游景区,为开展民防研学旅行活动提供了良好平台。

这段时间,黄学清和队友们根据县民防教育馆的多种功能,面向已与嘉善县人防办进行对接的周边地市,结合冬令营、夏令营以及亲子游戏等活动,设计了多套研学旅行方案,让不同年龄段的孩子们在游中学、在玩中练,在潜移默化中掌握避险逃生、自救互救知识技能,为他们的健康成长提供保障。

## 动员先锋

“不是说人人都有心理问题,而是人人都有接受心理抚慰的需要……”元旦前夕,新疆军区某团邀请国家二级心理咨询师罗文龙为该团心理服务骨干授课。据悉,2018年9月以来,该团已有149名心理服务骨干接受业务培训。

去年新兵入营后,该团组织心理测试,发现有20多名新战友存有不同程度的心理问题。“心理问题应当通过心理疏导的办法解决。”团党委一班人决定建立一支心理服务骨干队伍,力争把问题解决在萌芽状态。但该团缺乏这方面的人才,怎么办?

恰巧,驻地高校在心理教学方面师资力量雄厚。该团遂与某高校签订共建协议,由学校派出热爱国防、责任心强的教师负责为该团培训骨干;该团为

新疆军区某团

## 依托高校培训心理服务骨干

■虎双双 本报特约通讯员 刘程

授课教师介绍相关情况,提出保密要求。在该团政治部门的支持下,授课教师充分发挥专业优势,为参训骨干传授了许多理论知识和疏导经验。

参训骨干活学活用所学知识,与心理疏导对象进行一对一沟通,点对点服务,使20多名新战友摆脱心理问

题的困扰,坚定了扎根边疆、献身国防的决心。

尝到依托高校培养心理服务骨干的甜头,团党委一班人举一反三,决定在思想政治教育、二级通用技能培训等方面,继续用好地方资源,不断增强各项工作的时代气息和科技含量。



2018年12月下旬,东部战区军事运输投送调度中心依托合肥铁路军事运输实训基地,组织投送系统干部开展业务培训。

培训中,中心邀请军地专家讲解乘行训练、装备物资押运、临时站台搭建等技能,提高组织运输投送能力。图为铁路上海局集团公司首席技师王卫东介绍现代铁路发展知识。

张飞、肖检华摄影报道