

美想在阿富汗止损并非易事

■王鑫元

继特朗普宣称从叙利亚撤军后，美国媒体又援引多名美国政府官员的话称，特朗普正考虑削减驻阿富汗美军的规模，计划撤出7000名美军士兵，相当于目前驻阿富汗美军的一半。迄今为止，阿富汗战争已延续17年，是美国历史上耗时最长且无法打赢的战争，如同无法愈合的伤口消耗着美国的人力、物力和财力，更牵扯着美国的战略精力。特朗普今后可能的撤军决定很大程度上是出于“战略止损”的考量，客观上也反映出越来越多的美国人对这场战争愈发失去耐心。美军撤离意味着美国影响力的淡出，苦心获得的战争成果及战后秩序或将毁于一旦，阿局势也将出现更多不确定性。



美军在阿富汗巡逻

战事持久难以抽身

“9·11”事件后，美国要求阿富汗塔利班政权交出藏匿在阿富汗的基地组织头目本·拉登，遭到拒绝后，时任美国总统小布什于2001年10月7日下令以美国为首的国际联军发动代号为“持久自由”的军事行动，在两个多月时间内推翻塔利班政权。受到重创的塔利班向山区和境外逃匿，并在之后抓住美国投身伊拉克战争的契机，在阿富汗东部和南部迅速重组并开始反扑。到2008年小布什卸任时，美国已向阿富汗派有近5万多名士兵，难以从阿富汗的战争泥潭中抽身。

奥巴马当选总统后，为践行“结束两场战争”的政治承诺，意图在短時間內“下猛药”解决阿富汗问题，随即向阿

富汗大量增兵，到2010年驻阿富汗美军已达到10万人。2011年5月2日，本·拉登在巴基斯坦被美军海豹突击队击毙。奥巴马将其视作阿富汗战争里程碑式的“胜利”，战争由此进入“收尾”阶段。奥巴马在2014年底宣布正式结束阿富汗战争，并计划于2016年底前撤出所有驻阿富汗美军。然而事与愿违，美军撤军伊拉克导致“伊斯兰国”的迅速扩张，中东恐怖主义泛滥猖獗，阿富汗面临塔利班和极端组织的双重威胁。奥巴马原先的承诺至其卸任时不了了之。

特朗普对阿富汗战事一直持否定态度，多次表示要撤回驻阿富汗美军。但在刚刚离任的美国前国防部长马蒂斯的大力劝说下，特朗普曾放弃撤军打算，并于2017年8月公布“阿富汗新战略”，同时增兵3500人。但他表示作出这个决定“很不情愿”，没有“遵从直觉”，并

强调美军将依据实际战况、而非提前拟定的时间表作出军事行动选择，给之后的政策转变埋下伏笔。

安全形势未见改善

早在2001年底，由多国构成的驻阿富汗国际安全援助部队经联合国安理会授权成立，致力于配合美军作战行动，在特定区域内进行反叛乱和维稳行动。2003年4月，随着前期主要作战行动结束，阿过渡政府开始运行，基于维稳需要，国际安全援助部队在阿富汗首都喀布尔设立指挥机构。同年8月，美国将重心转到伊拉克，北约正式接管驻阿富汗国际安全援助部队指挥权。2006年10月，国际安全援助部队接管阿富汗所有省份的安全事务。2007年，国际安全援助部队和驻阿富汗美军进行整

合，国际安全援助部队司令由驻阿富汗美军司令兼任。为呼应奥巴马的撤军时间表，国际安全援助部队于2013年6月将军事行动指挥权全面移交给阿富汗安全部队。2014年底，北约宣布国际安全援助部队结束在阿战斗任务，之后开启代号为“坚定支持”的非战斗任务，退居二线，为阿安全部队提供培训、咨询和协助。

近年来，阿总体安全局势并未稳定，反而有恶化趋势。阿安全部队对美依赖极为严重，其反恐行动成效备受诟病。美军撤出主要作战部队还使得塔利班发展迅速，其触角向阿全境伸展，势力范围囊括阿境内近一半领土，活动频率也明显加大，除制造大规模暴力事件外，针对政府官员、有名望人士，乃至外国军队的袭击也呈上升趋势。2018年10月，北约驻阿富汗高级官员在坎

大哈省省长官邸与当地官员举行会议期间，一名乔装为安保人员的塔利班分子开枪打死了阿安全部队最高指挥官、坎大哈省省长和情报局局长3名高官。国际安全援助部队司令斯科特·米勒死里逃生，3名美军士兵重伤。

政治进程前景堪忧

在推翻塔利班政权后，美国一手打造了阿富汗战后重建与国家改造的基本框架，并促成西方选举体制的形成与西方式民选政府的建立，希望一个正常运行的阿富汗政府能够与西方建立良好关系，合作应对地缘政治挑战。然而将西方民主嫁接到阿富汗产生了严重的“水土不服”，由来已久的民族、宗族、教派矛盾导致阿政府在政治上未能实现自立，不能对全国实施自上而下有效的管轄。政府内部政治派别斗争、选举舞弊、贪污腐败以及社会经济积贫积弱、民众生活困苦都无法使阿政府在民众中树立威信。而塔利班作为普什图族的重要代表，拥有较为完整的组织体系、明确的意识形态、生存和发展的社会基础和经济基础，在阿不乏广泛的同情者与支持者。为此，特朗普在“阿富汗新战略”中提到，美国将整合外交、经济和军事力量，并在将来达成一个包括塔利班在内的政治解决方案持开放态度。

近半年来，美国同塔利班实现了直接接触，对其政治地位等问题展现出相对宽容和灵活的态度。去年11月，阿富汗总统加尼呼吁塔利班放弃暴力手段，愿与之和谈，并可接受其以政党身份参政。塔利班的态度也有所软化，虽坚决不承认阿政府的合法性，但内部有一部分人表示愿在美军撤离的前提下参与对话协商。美国国内部分观点认为，美国撤军有利于阿国内和平与民族和解。但乐观的声音并不是主流，多数人认为，美国让出战场优势无疑会加大塔利班在谈判中的底气和要价，进一步激化阿根深蒂固的国内政治矛盾。

美频改「撤军大戏」为哪般

■钮松

近日，有关美国撤军叙利亚的“大戏”可谓跌宕起伏，特朗普总统在短短半个月内前后矛盾的不同说辞在这场撤军“大戏”更添几分扑朔迷离。从最初的“全面”“快速”撤军到如今的“缓慢撤出”；撤军期限从最初的30天，到随后的4个月，直至“没有时间表”，特朗普在撤军叙利亚决策上的前后反差完全符合其一贯的行事风格，但这一次不是因为“任性”。军方反对的压力和伊拉克反恐前线的实地体验一定程度上促使特朗普暂时作出妥协。换言之，特朗普延缓撤军叙利亚的最新决策，既是平衡军方的无奈之举，更是以退为进的顺势而为。

首先，美国前国防部长马蒂斯的提前去职加剧特朗普与美国军方之间的紧张关系。特朗普在耶路撒冷问题、退出伊核协议并重启对伊经济制裁等方面打了一堆他擅长的“政治牌”“宗教牌”和“经济牌”，但军事领域并非特朗普所长，此次声称在短時間內全面撤军叙利亚引起马蒂斯的极度不满，并宣布在年内辞职。马蒂斯在告别信中援引林肯总统给格兰特将军的电报中的一句话，暗示特朗普干涉国防部军事决策。

其次，特朗普对驻伊美军基地的战地“闪电访问”为其提供妥协的台阶。特朗普于去年12月26日到访伊拉克西部的阿萨德空军基地，这也是他上任后首访战地。该基地在打击伊拉克境内的“伊斯兰国”时发挥了重要作用，有报道称特朗普在伊拉克倾听了前线官兵有关打击“伊斯兰国”的意见，对其反恐认知产生一定触动。

特朗普暂缓撤军，对中东局势发展将产生很大影响。以色列去年12月25日发动针对叙利亚境内伊朗军火库的空袭，强硬回应特朗普最初的撤军决定。去年12月30日，美联社同时报道了特朗普已下令暂缓撤军和叙利亚总统巴沙尔授权伊拉克军队进入叙利亚境内打击“伊斯兰国”的消息，这折射出叙利亚试图通过共同反恐利益拉拢伊拉克，进一步分化美国与伊拉克。此次特朗普突访伊拉克基地致致伊拉克议会领导人萨巴赫、赛迪的谴责，认为是对伊主权的公然侵犯。

美国试图通过撤军在叙利亚局势中扮演“离岸平衡”角色的目标没有改变，特朗普如何在进一步巩固驻伊伊拉克和着眼于最终撤军叙利亚之间保持好平衡，才是他的当务之急。

(作者系上海外国语大学中东研究所研究员)



广开土大王级驱逐舰

韩日“雷达照射”事件持续发酵

■郑海琦

2018年12月21日，日本防卫省指责韩国“广开土大王”号驱逐舰的火控雷达照射日本海上自卫队P-1巡逻机，韩国方面对此表示反对。此后双方先后公开视频相互指责，“口水战”不断升级。

日本指责韩国威胁安全

日本方面率先提出问题并主要着眼于安全考量。在日本看来，火控雷达对其巡逻机安全构成较大威胁。值得一提的是，火控雷达的目的是用来精确定位导弹的目标位置，通常认为，雷达锁定目标距离导弹实际发射仅有一步之遥，是一种危险和敌对的行为。在国际社会看来，这类事件使目标方有权在自卫行动中立即还击。日本不接受雷达是用来搜救一艘朝鲜船只的说法，因为火控雷达不适合在大范围内进行搜索。日本防务省认为，如果在附近发现船只或飞机，韩国驱逐舰应避免用雷达锁定目标，共同遵守国际公认的雷达使用标准。

韩国指称日本违反规则

韩国在日本公布视频后发声反驳，

认为韩军没有采取任何让日方感到威胁的措施。日本巡逻机对正在进行人道主义救援的韩国军舰实施威胁性低空飞行，对其人道主义救援行动构成挑衅。

韩国国防部认为录像不能作为证据，希望日本公布有关雷达波的数据，以支持其一再声称韩国驱逐舰将火控雷达对准日本巡逻机的说法。日本担心机密信息泄露，拒绝披露关键数据。韩国认为日本这种拒不配合的做法加剧了争端，难以看到缓和迹象。韩国国防部还根据日本的视频指出，日方巡逻机知道韩国军舰没有攻击意图，因为机组人员表示舰艇的火炮没有指向他们，日本需要为歪曲事实道歉。

根据国际民航组织附件2《飞行规则》，除经有关当局许可外，目视飞行不得在地面或水面以上小于150米的高度进行。日本防卫省在其网站上宣称，巡逻机没有违反国际民航组织规定，因为飞机保持了至少150米的高度。但韩国国防部对这一说法提出异议，认为国际民航组织规定公约不适用于军用飞机。由于可能发生意外冲突，军用飞机不允许对其他国家的海军舰艇进行威胁性低空接近。一些韩国学者指出安倍试图利用雷

达事件强化民众对他的支持。其他分析人士也提出了安倍利用与韩国的冲突推进其安全议程的可能性，包括增加军备和推动修宪，以成为一个拥有成熟军事力量的“正常国家”。

或带来负面效应

“雷达照射”事件是近期韩日紧张关系的插曲，一些媒体甚至提出两国未来发生军事冲突的可能性。

近几个月来，两国在历史问题上的分歧和矛盾不断扩大。韩国政府去年11月宣布解散为解决“慰安妇”问题设立的“和解与治愈基金会”，该基金会于2015年12月在韩日外长会谈期间组建。雷达事件前一周，韩国举行了保卫独岛的年度演习，日本政府强烈反对。韩国国防官员表示，在即将出版的2018年国防白皮书中，朝鲜将首次不被描述为“敌人”。相反，“敌人”一词包括“威胁韩国生命和财产的每一支力量”。《防务时报》的一位军事分析家预计，韩国的军事建设将加速，重点是应对邻国特别是日本的潜在威胁。他认为雷达事件表明，两国可能在未来某个时候针锋相对。

英为无人机扰航寻对策

■陈冠宇

据外媒报道称，由于无人机频繁闯入机场，英国伦敦盖特威克机场和希思罗机场已投资数百万英镑，部署应对无人机威胁的军事防御系统。

公开数据显示，据不完全统计，2016年英国关于无人机的投诉猛增，达到3456份；英国民航局也发布消息称，2017年英国共发生93起涉及无人机的飞行事故。这些数据显示，英国发生的无人机扰航、扰航、偷拍甚至偷运违禁物品等情况愈发频繁，愈加严重。

事实上，早在2014年7月，伦敦希思罗机场就发生过一起“不明身份”无人机险些与正准备降落的空客A320客机相撞的事件。该事件发生后，英国民航管理局将该起事件定性为“A”级，即风险性的最高级。2018年12月19日晚，英国第二大机场盖特威克机场当局发现第二架无人机侵入，于是机场暂时关闭并于凌晨3点短暂恢复。45分钟后，因为再次发现无人机的踪迹，机场再度关闭，机场瘫痪30多个小时，约1000个航班取消，14万乘客出行受到影响。

该事件发生后，英国警方和军方高度戒备，从19日起在机场周

围建筑屋顶启动无人机识别监控系统。在该举措无效后，英国政府又于20日出动以色列研发的“无人机穹顶”反无人机雷达系统，以侦测干扰和有效制止来历不明的无人机。

盖特威克机场事件只是英国众多无人机“黑飞”案例的冰山一角。为避免无人机入侵机场等事件再次发生，英国不断加强对无人机的监管，以遏制安全威胁。1月3日晚，伦敦盖特威克机场证实，已订购价值数百万英镑的反无人机防御设备，以确保这些设备能够提供和武装部队同等级的防护，目前这些新设备已投入运作超过一周。无独有偶，欧洲最繁忙的希思罗机场也证实已订购这些设备，并将与包括警方在内的相关单位密切合作，探索能对抗无人机威胁的相关技术。

分析人士称，要想遏制无人机扰航，除加强技术应对和处置外，还要制定相关法律法规，从源头上控制无人机的使用。英国运输部发言人透露，当局计划在明年实施更多法律来管制无人机的使用，包括规定操作者必须注册和无人机必须通过安全检测。

提出的数十亿边境墙经费在国会“开绿灯”。

当地时间6日早上，特朗普在前往戴维营之前，于白宫对媒体表示，“我可能会宣布国家进入紧急状态”，以此避开国会的阻拦。他表示，将根据今后几天各方的谈判情况来做决定。

埃及首都开罗发生爆炸事件

埃及首都开罗1月5日发生爆炸事件，造成一名警察死亡，另有一名警察受伤。

埃及中东通讯社5日报道说，当

地警方在开罗纳赛尔城一座科普特东正教教堂附近检查一个可疑包裹时，包裹内的炸弹突然爆炸，造成警方人员一死一伤。目前尚未有组织宣称制造了这一事件。埃及军方已在全国范围内加强安保措施。

近年来，针对科普特人的恐怖袭击时有发生。去年11月，一辆从埃及南部索哈杰省开往明亚省一座科普特东正教教堂的巴士遭武装分子袭击，造成7人死亡、12人受伤，极端组织“伊斯兰国”宣称制造了这起袭击。2017年5月，两辆搭载科普特东正教徒的大巴在明亚省遭武装袭击，造成29人死亡、20余人受伤。

(木子)

环球资讯

美政府停摆进入第三周

综合报道，美国联邦政府部分停摆已经进入第三周。1月5日和6日，国会领袖和白宫官员继续举行谈判，但目前看来并未取得重大进展。尽管民主党参众两院的领袖已经多次表示不会为此放行，美国总统特朗普仍坚持要求民主党人为他