

云南省军区在救灾实践中探索规律

# 让国防动员与政府应急机制相衔接

■陈学渊 张军 本报记者 柯穴

元旦刚过,云南省军地便召开联席会议,梳理2018年军地联合应对文山特大泥石流、通海地震、金沙江堰塞湖等自然灾害的经验做法,进一步探索国防动员与政府应急机制相衔接的方法路子。国防动员主要是为战争做准备,政府应急机制主要是应对自然灾害等突发事件,为何要让二者相向而行?

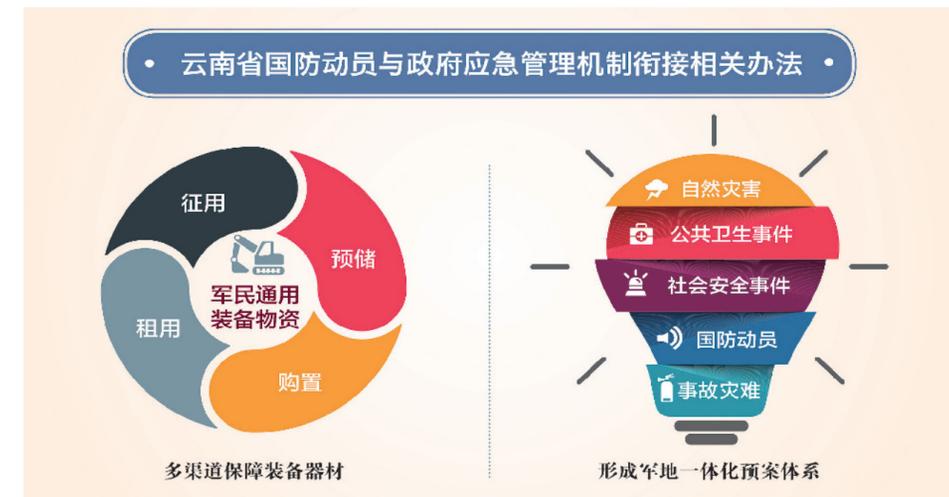
云南省军区司令员、省国防动员委员会主任杨春光一语破的:一方面战争灾害与自然灾害具有一定的相似性,另一方面云南属于自然灾害频发多发区域,建立健全与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系,既是省军区系统保一方平安的职责所系,也是运用动员潜力预防战争灾害的实兵预演。

## 机构联动

“州应急办组织民兵抢运物资,州国防动员委征用挖掘机、板车支援公路抢修……”2018年11月,金沙江堰塞湖洪峰过境云南省迪庆州,该州启动应急救援军地联合响应机制,州国防动员委和应急办指挥人员走进中军帐实施联合指挥,调动10余支救援力量、数百台预编装备开赴一线,形成了抢险救灾合力。

“要让地方应急管理部门和国防动员委兵合一处,将打一家,首先要让两个体系的指挥机构实施联动。”总结迪庆州的实践经验,与会人员形成共识。但问题随之而来:国防动员指挥机构依据《国防动员法》等法规确定,地方应急管理部门依据《突发事件应对法》等法规确定,二者的最大公约数在哪里?

依据两部法规,地方政府既管理本行政区域的国防动员工作,又负责突发事件的应对工作,是国防动员和应急管理的主体;军队和民兵依据法律和上级命令,参加突发事件的应急救援和处置工作。纲要则目张。云南军地双方吸收以往联合救援中的管用经验,明确了实现机构联动的思路:遇有突发事件,可成立由地方政府主要负责人任指挥长、军事机关主任任副指挥长的应急指挥机构,在当地党委的统一领导



下,组织开展突发事件应对工作。

省军区动员局参谋周昆锐说,这一指挥机构与国防动员指挥机构高度契合,便于组织国防动员预案与自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件预案进行对接,便于两个体系开展联训联演,以达到参加一项救援行动、锻炼两支队伍的目的。

## 力量联用

与迪庆州一样,丽江市收到金沙江堰塞湖洪峰过境预警后,立即启动应急救援军地联合响应机制,400余名民兵编成3个梯队,赶在洪峰来临前将玉龙县塔城、巨甸、黎明、石鼓、龙蟠等沿江乡镇的70户182名群众安全转移至安置点。

“与应急机制相衔接,意味着动员力量与应急力量融为一体。”杨春光介绍说,近年来,省国防动员委专门组建省级国防动员应急专业队伍,连同全省民兵队伍一并纳入地方政府应急管理体系,使每支队伍都承担了应急使命。

为提高队伍遂行任务能力,国防动员和

急管理部门联合建立遍布全省的军民通用装备器材预编仓库,预编物资器材涵盖工程机械、车辆、医疗、通信、电力等12类40多项,在满足应急救援需要的同时,较好解决了动员力量装备器材相对缺乏和落后的问题。

在此基础上,省国防动员委综合办、经动办、交战办等部门着眼行业动员需求,与相关企业签订征用、租用协议,与预编仓库互为补充,确保遇有情况,能够就近就近调用装备器材,保障队伍齐装满员开赴任务一线。

此外,他们打破以往行政区域界限,划分出森林防火、抗震救灾、抗洪抢险等重点责任区,采取划片联编、就近选编、专业抽编等方法,对军地多种应急救援力量实施科学编组,并在省市县建立三级应急救援队伍;建立军警地应急救援演练制度,每年联合组织军警民防灾减灾救灾演习,全面提高应急救援队伍的执行能力。

## 信息联通

去年9月2日,文山州麻栗坡县猛洞

瑶族乡境内遭受强降雨袭击,发生塌方和泥石流灾害,文山军分区派出民兵通信、气象专业分队赶赴一线、回传信息,为上级指挥救援提供了决策依据。

“与应急机制相衔接,必须练就沟通军地信息的千里眼、顺风耳。”省军区建设局局长刘继志告诉记者,云南山高林密、沟壑纵横,实现信息畅通不易,以前民兵参与应急救援常因通讯不畅而“打乱仗”。

平时联不上,战时不堪设想。省军区以指挥方舱、信息采集车和数字化单兵为核心,融合无线电、微波通信、卫星通信等多种技术,构建灵活高效的指挥信息平台。在此基础上,省国防动员委综合办、人防办、交战办等专业办公室与政府应急指挥平台进行链接,实现灾情预测、风险研判、紧急救援等信息共享,确保能够整体联动。

刘继志说,国防动员部门配备的通信设备属于战时保底的通信手段,抗毁能力、抗干扰能力相对较强,一旦投入抢险救援,就会成为地方应急部门离不开的千里眼、顺风耳。

制图:张锐

## 筑牢基石

元旦前后,北部战区军事运输投送调度中心所属原驻沈沈阳军代处通过回顾总结近年来军地互动双赢的典型事例,形成一个共识:把军民融合发展当作破解保障难题的一道公式。军代处主任步进猛介绍说,共识的形成既源于深刻的理论认知,又源于生动的探索实践。

2016年4月,军代处从满足军事运输增长需求出发,通过对部分设施的适度改造,将一家企业物流园区内的铁路装卸站场纳入军事投送体系。3年来,军代处依托该站场完成数十次军事运输保障任务,不但有效缓解了军运高峰期沈阳地区的军事运输装卸压力,而且还为该地区应急铁路投送提供了重要支撑。物流园区也因此增加了一定的利润。

新建一处供部队整列装载的铁路站场,需要投资数亿元。但如果周边企业没有铁路运输需求,资金就无法通过市场运营收回,加上数额不菲的日常维护开支,铁路部门就会背上沉重的经济负担。在军民融合发展思路指引下,军代处只投入几十万元的改造经费,就盘活了几个亿的运力资源,实现了军队、铁路、企业三方共赢。

有效应对战时长时间、高密度、高强度的军供保障需求,也是军交运投体系面临的现实课题。同样沿着军民融合发展的思路,军代处找到了一条破解之策。经过市场考察和多方遴选,他们找到一家专门为铁路部门提供餐饮服务的优秀企业,依据国防动员相关法规,与之签订战时军供保障协议。通过这份具备法律效力的协议,军代处在零投入的情况下,将这家日产2万份套餐的餐饮企业纳入军供保障体系。

军代处在探索军民融合发展过程中,还总结出另一条经验,就是防止撒胡椒面的投入,把钱花在刀刃上,大力提高经费使用效益。联勤部队改革调整后,某部开始担负国家应急救援任务,需要快速的铁路输送予以保障。面对迫切的保障需求,军代处及时向铁路部门提出,高标准改造该部驻地附近的一处装卸站场。铁路部门急部队所急,一次投入百余万元对站场升级改造,在最短的时间内为该部机动提供了便利条件。

“不少难题一旦代入军民融合发

# 把军民融合发展当作解难题公式

康健 韩其宏

展这个公式就会有解。”步进猛告诉笔者,2019年他们将把部队所需、铁路部门所能、相关企业所长更加紧密地结合起来,在军民融合发展上精准发力,进一步提高军事运输投送效能。

在筹划新年度工作中,原驻沈沈阳军代处形成共识——

解放军画报

新中国60年有影响力的期刊  
第四届中国出版政府奖期刊类提名奖  
2018年“中国最美期刊”  
“2018期刊数字影响力100强”

用影像镌刻人民军队的时代丰碑

2019年改为月刊大开本全新亮相

权威 \* 厚重 \* 丰富 \* 深情

全年12期订价180元 邮发代号2-246  
http://www.plapic.com