

环球时评

美国对伊朗动手？又是『狼来了』

■ 珂 东

近期,美国有可能对伊朗动武的消息再度登上一些国际媒体头条。《华尔街日报》援引美国官员的话称,白宫近日再次敦促五角大楼在“适当”时机对伊朗发起军事打击。另有报道称,去年9月,美国总统国家安全事务助理博尔顿也曾要求五角大楼提供“军事打击伊朗”选项。事实上,自去年5月特朗普宣布美国单方面退出《伊核协议》并强化对伊朗制裁后,美伊双方就频繁隔空喊话,令外界一度以为冲突迫在眉睫。但细细想来,美国一次又一次的“战争威胁”更像是讹诈,而不是真要摆刀上阵。首先,美国没有做好发动战争的准备。2018年以来,美军在中东的前部署力量持续走低,特别是航母编队出现长达半年的部署空白期,在亚太和大西洋地区的军力部署力度反倒呈走高之势。此外,当前美政府的停摆时间已打破历史最长纪录,特朗普的支持率从去年12月的56%下降到44%,若此时对伊朗动武,非但无法如往昔那般通过对外战争转嫁危机,反而可能惹祸上身。

其次,军事打击很难取得实效。伊朗的军事实力在中东仅次于以色列和土耳其,一旦全面开战,美国付出的代价必将远超过当年的伊拉克战争和利比亚战争。如果只选择有限打击,像去年9月五角大楼提出从伊拉克境内对伊朗重要军事设施发动越境空袭那样,正如时任防长马蒂斯和一些军事领导人所认为的,不但起不到任何作用,反而可能引发两伊冲突,促使伊拉克将美军驱离出境。

最后,美国国内存在不容忽视的“反战”力量。长期以来,博尔顿一直高举反伊朗大旗,自去年加入特朗普政府后,他曾多次主张对伊核设施进行打击并颠覆伊政权。但这只是一家之言。美国国务卿蓬佩奥近期中东行期间虽对伊朗进行抨击,但没有流露动武之意。就连频繁与伊朗隔空喊话的特朗普也不完全支持动武建议,据称,去年9月的军事打击伊朗计划就是被特朗普叫停。

鉴于纯军事路线行不通,为应对所谓伊朗威胁,特朗普政府更多是在多领域联合发力进行“极限施压”。经济上,持续加大制裁力度;外交上,在诱压俄、欧、土等配合制裁效果不佳情况下,重点推进与沙特、埃及等8个阿拉伯国家建立“阿拉伯版北约”,同时谋划2月与波兰共同举办中东问题国际会议继续对伊施压;舆论上,让博尔顿等鹰派持续抛头露面加强对伊朗的宣传攻势,使其在国际上面临更大压力;军事上,则反复玩弄“狼来了”把戏制造大兵压境声势,试图让伊朗签订城下之盟。对于美国来说,随着时局发展,会继续调整上述手段的具体内容与组合运用,表面上是为阻止伊朗获得核武器,实则是为打压反美势力,维护美国全球霸权。



印军士兵参加演习

印媒批评国防预算不合理

■ 李 赐

在近年来公布的世界各国年度国防预算排行榜上,印度排位都不低,但印军一直抱怨军事现代化步伐有些迟缓。印度退役空军元帅马萨瓦兰近日在《印度防务评论》杂志网站撰文,介绍印度国防预算编制情况。他指出,由于缺乏长期性战略指导,印度国防预算存在种种问题,印军现代化进程受到较大影响。

“大炮与黄油”之争

据《印度时报》报道,印度2018年国防预算仅占国内生产总值(GDP)的1.58%,为1962年以来最低。马萨瓦兰认为,该结果是长期以来的“大炮与黄油”之争所致。他说:“有很多人,尤其是自诩以发展国家经济为己任的人,认为国防支出是一种资源浪费,是对经济发展资金的占用。在印度,‘大炮与黄油’之争持续50多年,最终‘黄油派’占据上风。印度国防预算长期得不到重视,GDP占比持续走低。”

印度陆军上校瓦苏迪瓦指出,印度要想实现军事现代化,确保武装力量能够应对潜在威胁,国防预算GDP占比应达3%左右,但自2000年以来,该数值长期在1.6%左右徘徊。其他一些国家,如俄罗斯、以色列和沙特,所占比重分别达4.5%、5%和10%。相比之下,印度国防预算少得“可怜”。

马萨瓦兰认为,印度政府长期忽视国防开支的另一个原因,在于每届政府追求的目标不同,希望在国际社会扮演的角色也不一样,因此,无法针对国防预算进行长期性战略指导。换句话说,印度政府对国防开支的态度是走一步看一步,缺乏长远考虑和后续安排。

最应该治疗的顽疾

马萨瓦兰认为,除GDP占比过低外,印度国防预算还存在分配不合理的

顽疾,如果不加以整治,即便预算水平再高也无济于事。其中最不合理的是:用于装备更新等军队现代化建设的基础性支出太少,用于维持军队日常运作的支出太多。

《印度防务评论》援引数据指出,以2018年为例,印军基础性支出仅为预算总额的34%,寅吃卯粮现象愈发严重。事实上,印军每年都得拿出大笔资金支付前一年的采购债,2018年这笔“还债钱”占到基础性开支的92%。也就是说,该年度基础性开支仅有8%可用于采购新装备。

《印度时报》称,按照预算分配,印度海军2018至2019财年只能拿到2000.4亿卢比(1卢比约合0.1元人民币)用于装备升级,这甚至还不够支付早前签订的合同欠款或分期款(总计约3570亿卢比),因此不得不动用下一年度的采购经费。

那么,印度国防预算的钱都花到哪儿了?马萨瓦兰指出,每年的国防预算约70%用于维持军队日常运作,即“人头费”(薪金、津贴、退役金等)、装备维护费用和训练支出等,这种资金分配模式非常不合理。虽然印度国防预算GDP占比不高,但绝对数额不低,之所以年年钱不够花,是因为把太多钱用于维持和修补,无法提升军队战斗力。

印度国防部一名官员表示,印度目前迫切需要采购先进武器,全部完成预计将花费5.3万亿至7.1万亿卢比,但如果不能解决“人头费”问题,无论谁担任政府首脑,都无法在短时间里拿出这笔庞大资金。

亟须进行大幅改革

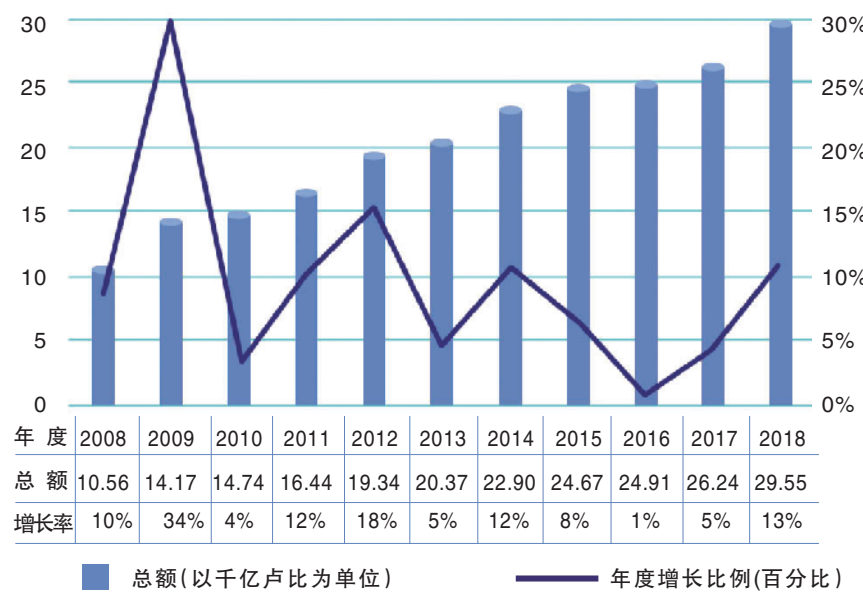
《印度防务评论》认为,合理的国防预算和资金分配模式,是推动并促进军队现代化进程的前提和基础,因此,应对印度国防预算编制及使用进行大幅改革,否则,“印度制造”或其他提振印度国力的期盼可能停留在口号层面。

马萨瓦兰建议,国防预算编制改革首先从战略指导入手,即制定一份对国防支出有指导意义的“未来20年本土化发展战略”,让政府和国防部了解国防预算应该怎么花、花多少。他表示,多年来,印度国防采购一直秉承“危机应对”原则,在引进先进装备等问题上能拖就拖,只有在面临真正威胁时才舍得花钱,这种临时抱佛脚的做法无疑会给军火商提供坐地涨价的机会。有了长期性战略指导,局面就截然不同,即使政府换届,也会明确什么节点花什么钱,这样不仅可以避免错失发展机遇,还能让国防支出更合理。

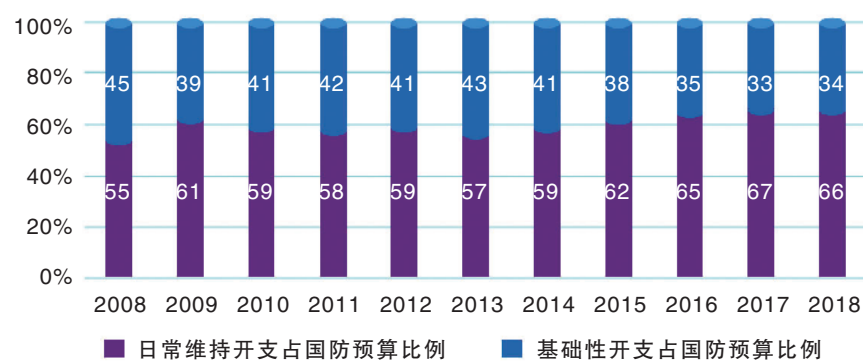
其次,尽可能将无关国防能力提升的花费从预算案中剔除。比如退休人员的养老津贴可以仿效美国等,与国防预算实现剥离,交由“老兵事务部”之类的政府部门负责。

最后是尽快推动国防工业本地化进程。马萨瓦兰认为,对国外武器装备的长期依赖,严重影响印度国防预算的有效使用,“我们不得不把大把钱送给国外武器生产商,如果印度本国军工企业能够争气,这笔钱就能省下来,从而提高国防预算的使用效率”。(制图:孙晨婧)

印度近十年国防预算情况



年度基础性开支与日常维持开支分配比例



俄立法允许击落民航客机

■ 闻 敏

据俄《消息报》报道,俄国防部日前制定一份政府决议草案,要求允许俄军击落侵犯俄领空、包括民航客机在内的任何飞机。俄专家认为,此举符合国际惯例。

这份决议草案名为《保卫俄罗斯联邦空界时使用武器装备的程序》,提出如果民航客机侵犯俄罗斯领空,且存在故意坠毁从而引发灾难、造成民众大批死亡或摧毁战略目标的现实危险,即可开火将其击落。

俄现行《反恐恐怖主义法》规定,位于俄联邦空域内的任何民用飞机,如果不遵守飞行规定,不服从降落要求,或改变飞行路线,其行为有可能造成人员大量死亡或生态灾难,都可以将其击落。但1994年版的俄联邦政府相关决议规定,如果得知侵犯领空的飞机上载有乘客,则禁止开火击落。俄军事专家舒雷金解释称:“这一规定是在1983年苏联击落击落韩国波音客机丑闻发生后写入法律,新文件应消灭这些矛盾之处。”

新文件草案指出,俄罗斯空界由空军、各军区及北方舰队执行战斗值班任务的防空兵团负责守护。值班人员若发现不明飞行器,应立即进入一级战备状态,此后战机和直升机升空,空中交通系统内的飞行指挥机关与俄军对接,进而对入侵者分类。潜在入侵者离国界线50公里内(东部军区为100公里内,沿海边防地带为150公里内),战备状态将升级。值班人员应立即警告飞行器机组人员,帮助他们确定方向,必要时指明紧急降落的机场。

如果无法与入侵者建立无线电联络,空军飞行员应借助视觉信号指出其导航错误以及后续必须的动作。如果入侵的民用客机和军用运输机组人员拒绝执行无线电和视觉指令,应首先尝试将其驱逐出俄空域或迫降至机场。

如果入侵者继续飞行,空天军飞

机应进行伴飞,将其引导至可实施拦截区域。此时,首先通过视觉手段和无线电频道提出警告:因为拒不服从指令将对其开火予以摧毁。在实施攻击前,装备飞机的飞机和直升机最后一次提出警告。如果入侵飞机仍不理睬,必要时允许俄武装力量动用导弹、火炮等装备开火射击。

负责独联体国家联合防空系统的俄空军前副司令戈捷奇·比热夫表示,全世界的飞行安全形势未向良好方向发展,这要求俄罗斯作出相应决定。他说:“在9·11事件后,美国允许击落任何对核电站或其他战略设施构成威胁的飞机。我国法律更温和,但新情况提出新要求。法律规范应为军方制止任何恐怖活动和防止灾难提供可能。”

俄军事政治分析研究所所长米哈依洛夫也指出,其他国家的通用做法是,如果民航客机侵犯领空,一般都允许开火击落。他说:“9·11事件之后,美国对待这一问题的态度最严厉。如果飞机遭到劫持,都未必会对其进行迫降。因此,在与联邦安全局等强力部门和工业贸易部、俄罗斯民航局充分会商之后,必须通过这份政府法案。”

报道称,2014年索契冬奥会开幕当天,曾发生拟拦截一架客机(从哈尔科夫飞往伊斯坦布尔)的紧急情况。当时飞行员报告称,一名携带炸弹的恐怖分子要求飞机在索契降落。坐满观众的开幕式举办地——菲什特体育场面临现实威胁。当时作为击毁飞机决定,不得不给俄总统普京打电话。所幸最终发现没有开火的必要,那不过是一个醉酒乘客的愚蠢之举。

美驻巴格达大使馆藏着哪些秘密

■ 刘奕枫

据“俄罗斯内幕”网站最新披露,伊拉克宗教领袖之一卡西米·阿尔代伊曾针对美国驻巴格达大使馆评论道:它的作用不仅仅是保护美国的利益,还扮演着以巴格达为中心操纵和支援全球秘密活动的角色。文章进一步揭开这里不为人知的秘密。

面积和人员都“超标”

2007年美国驻巴格达大使馆开始修建时,美国国会研究署就在报告中强调该使馆的职能:全权代表美国在伊拉克的存在,不负处理涉及军事、安全和国际组织事务。依据这项定义,美驻巴格达大使馆的业务范围并不大——毕竟没有多少美国人愿意到战乱的伊拉克旅游,也没有多少伊拉克人有能力申请移民美国。

然而,大使馆建成后令外界惊讶:无论从占地面积、人员配备还是物资供应等各方面看都明显“超标”——面积比联合国纽约总部大6倍,比美国驻北京大使馆大10倍;工作人员多达1.5万人,每天消耗的生活物资就需要10辆卡车运送。

在一个面积不大、业务不多的国家开设如此大规模的使馆,美国人究

竟想干什么?伊拉克国民议会议长乌萨姆·努贾伊菲曾提出类似疑问,并多次要求美方进行解释。

但白宫没有说明“高高的围墙内,一万多名工作人员在忙碌着什么”,只是含糊地宣称,在美军撤出伊拉克后,美国驻巴格达大使馆将担负重要的职责。

疑为全球间谍器材集散点

尽管美方未做具体解释,但“维基解密”网站通过梳理公开资料得出结论,美国驻巴格达大使馆每年向美驻全球使领馆运送超过百万公斤的货物。美国外交采购文件数据显示,仅2018年5月,美驻巴格达大使馆就向本土海运超过540吨货物,向欧洲运送120吨货物,向南非、南美和中非等地分别运送24吨货物……美国驻东亚、南亚、中东等地区国家的使领馆也在货运目的地清单上。

芬兰《赫尔辛基时报》在题为《美国驻巴格达使馆究竟向芬兰和其他国家运送什么》一文中称,“虽然这里的货物几乎运往世界各地,但没人知道究竟是什么。货运清单上罗列的往往是家具、电器、厨房用品、钢琴、

书籍、衣物等日常用品,但谁能相信,使馆人员会通过外交途径把家具之类的普通物件在各大洲之间寄来寄去?”

2017年,美国驻法兰克福领事馆曾被曝从事间谍活动,并为其他美国使领馆代购、邮寄间谍器材。《赫尔辛基时报》据此判断,美国驻巴格达大使馆可能也在从事类似“业务”,扮演“全球秘密行动器材集散点”角色。“维基解密”网站声称已搜集到相关证据,表明美国驻巴格达大使馆曾明目张胆地向美国驻拉美国家使领馆提供“战术间谍器材”,驻哥伦比亚、萨尔瓦多等国使领馆都曾收到这些器材,而货运清单上罗列的是钢笔、眼镜甚至衬衫纽扣等不起眼的东西。

中东秘密行动指挥中心

虽然目前未有确切证据印证上述猜测,但该使馆充当美国在中东秘密活动指挥中心这一功能很大程度上被证实。该网站援引保加利亚著名调查记者盖伊坦兹耶娃的报道称,美国驻巴格达大使馆与中东武器贩卖、中情局秘密活动等有着扯不清的联系。美国中情情报局经常借助中亚航空公司,将成吨的武器运到沙特、阿联酋和土耳其,并在美国驻巴格达大使馆协调下转交给叙利亚反对派。2017年12月,英国“冲突装备研究中心”发布报告,认为美国驻巴格达大使馆不仅协调了对叙利亚反政府武装的武器援助,还曾数次组织军事顾问进入叙利亚,帮助反政府武装训练军事和情报人员。

美国“全球研究”网站在《戴着“人面具”的恐怖主义》一文中承认,包括驻巴格达大使馆在内的美国驻伊使领馆,事实上都曾充当中情局在中东秘密活动的落脚点或指挥中心。比如,伊拉克权力交接后出任美国首任驻伊大使的内格罗蓬特,另一个身份就是中情局驻伊拉克暗杀小组的发起者,负责在美国大使馆内坐镇指挥。



美国驻巴格达大使馆面积比联合国纽约总部大6倍,工作人员多达1.5万人