

多管齐下：印军难解“军官荒”

■王昌凡

据印度“国防咨询”网站近期报道,2019年,印度各军种都将面临“军官荒”难题。报道称,作为世界第二人口大国,印度从来不用担心兵员问题,但高素质军官严重短缺,已成为制约印度军队发展的瓶颈。为此,印军采取了诸多保留和选拔军官的举措,但效果并不明显,雪上加霜的是,印军提前退役或退休军官人数还在逐年增加。



印度军人在边境巡逻

兵多将不广

“国防咨询”网站称,印度国土面积约为298万平方公里,宽广的领土和复杂的周边形势,要求印军不仅要在各战略要地保持兵力存在,还要在发生冲突时,能够确保火力优势。但按照当前情况来看,印军是否具备这一能力,还是个未知数。

根据印度国防部数据,目前,印度拥有大约140万现役军人,陆、海、空三军共有74027名各级军官编制,然而,只有65051人在岗。其中,陆军军官编制为50018人,实际授衔人数为42734人,还有7294名军官编制空缺,缺口达14.58%;海军军官编制为11415人,截至2018年10月,只有9925名军官服役,缺口较小,12584名军官编制里现有12392人在岗,缺口为1.53%。

多措并举 成效不彰

为应对军官短缺问题,印军已经着手采取一系列举措。

一是增加新岗位,吸引科技人才。以陆军为例,根据“陆军骨干评估”项目,印度将在未来5年内裁军15万。一方面裁撤总部机关、后勤单位和维修基地的冗余人员,另一方面增加新型作战力量如无人机、网络战、信息战等军官

岗位,以吸引一些大学毕业生。

二是调整军官晋升制度。印军正在论证取消准将衔的可能性。根据初步计划,如果印度陆军能完成准将和少将的“融合”,陆军将“挤”出80多个少将衔空缺,在一定程度上缓解高级军官晋升“拥堵”问题。

三是构建军队荣誉体系。包括出台《荣誉福利条例》,军人享受政府津贴、铁路、航空优惠政策;注重授勋仪式,每年独立日和国庆日,各军种参谋长为获得优秀服役勋章的军官授勋,并通过电视向全国直播授勋画面,增强军人荣誉感;由国防部统一采购各类军功章约76万枚,授予之前获奖获得的官兵,鼓励军官将勋章挂在胸前,除战斗着装外,授衔军官可在军内各种场合佩戴勋章。

四是提高军官工资福利。印度军官月收入包含基本工资、军衔工资、军队服务工资、地区补贴、教育津贴、住房津贴和交通补贴等。印度《财经时报》报道称,如果一个男青年在20多岁能成中尉军官,他的物质生活将无忧无虑。即便如此,印军仍然无法招募到足够军官。专门负责从高校征募毕业生并培训成初级军官的印度国防学院,年招生只有300人,已连续多年未能招满。此外,根据印军服役政策,少尉、中尉、上尉和少校在50岁或服役满20年,中校、上校在52岁或服役满24年可以选择退休,目前印军约有3000名中低级军官

谋求提前退休。初级军官没人干,中高级军官想着走,印军为何留不住人?

环境苦、风险高、晋升慢

据悉,大部分印度陆军军官需要到边境地区轮换值班,高海拔地区生活条件艰苦,加之印军后勤补给不力,生活和工作环境都很恶劣。此外,和巴基斯坦等邻国潜在的安全因素使部分军官不愿“以钱换命”,优秀的年轻人更愿意去新德里的贸易公司或班加罗尔的软件公司上班,不仅可以获得可观的收入,而且不用冒着生命危险去工作。

印度是世界上最大的武器进口国,“万国牌”武器装备对印度军官提出了更多要求。无论是俄罗斯的防空导弹、坦克、舰艇,还是美国的无人机,或是法国的战斗机,对印度军官来说都是不小的挑战。初级军官缺乏学习时间和机会,而一些晋升无望期待退休的中高级军官不想学习研究新式武器装备,这就对部分剩余额军官造成极大压力:既要指导士兵学习操作新装备,又要研究武器的指挥与运用。

另外,印军中高级军官考核十分复杂,涉及军事指挥、部队管理、沟通协调、新技术等方面。除本人表现、考核外,还要根据上级职务的空缺确定晋升时间。少校以上军官晋升,除要符合规定服役年限,还要根据在编军官的

缺额择优进行。晋升前要到军事院校接受培训,还须接受由高级军官组成的“选拔委员会”的意见鉴定,导致军官晋升等待时间长、晋升慢等问题。早在2017年9月,印度陆军勤务部队就有100多名中校和少校军官走上印度最高法院,控诉晋升不公问题。

受募兵制和种姓制度影响

印度独立后一直沿袭英国殖民时期的募兵制,印军的前身是英国殖民统治期间组建的雇佣军,直到今天,这种“以钱换命”为规则的雇佣传统仍有市场。在一定程度上可以说,印度的兵员都是买来的。军官虽然都是经过选拔、培训后的高素质人才,但这种风气使印度军官普遍缺少高尚的理想信念和价值追求,成为军官只是获取物质利益的途径,一旦风险过高就容易放弃。

在印度军队中,上下级之分观念淡薄,种姓之风大行其道。受种姓制度影响,“刹帝利”(即武士,从事行政管理和打仗)成为印度军官主体,高级种姓的军官在选拔过程中受到照顾和青睐,更容易得到晋升。这一方面使得低级种姓军官看不到前景,工作没有干劲;另一方面许多高种姓传统“军事家庭”的子女在拥有更多更好出路情况下,不愿参军入伍,导致军官后继无人,共同造成印度军官短缺的局面。

环球时评

据菲律宾媒体近日报道,菲律宾国防部长洛伦扎尼已指示国防律师审查《美菲共同防御条约》,如果审查结果显示“该条约与菲律宾国家利益不再相关”,就有可能废除该条约。

《美菲共同防御条约》于1951年8月30日签订,1952年8月27日正式生效,有效期无限。条约规定,缔约任何一方遭到武装进攻时,缔约双方应进行协商,采取行动“对付共同的危险”“对缔约国任何一方的武装进攻应包揽对其本土或其管辖之下的太平洋岛屿领土,或其在太平洋的军队、公共船只、飞机的武装进攻”。

《美菲共同防御条约》连同《美菲军事协助条约》和《军事基地协定》一起,奠定了美菲防务关系的基础,使美菲之间形成了稳固的军事合作关系,为美国插手亚太地区事务创造了条件。

尽管上述条约和协定密切了美菲防务关系,使菲律宾获得了美国的军事保护,但在一定程度上也损害了菲律宾的利益,如基地租期过长、美军权限过大、菲被迫卷入战争等。此前,基于《美菲共同防御条约》规定的相关义务,菲律宾派出5个营的兵力参加上世纪50年代的朝鲜战争。在越南战争中,菲律宾派遣2000名士兵帮助美军作战。

凡此种种,都导致菲律宾国内出现要求修订军事协定的呼声,提出要重新评估和界定美菲军事关系,迫使菲政府多次与美国谈判,寻求与美建立更为平衡的关系。比如,美菲于1979年1月重新签订的《军事基地协定》,就规定菲对基地拥有主权、菲律宾人担任基地司令官、减少基地占地面积、美军不得介入菲内部冲突等。1991年,菲参议院否决了延长美在菲基地和驻军期限的协议,迫使美国在1992年从菲律宾完全撤出,双方军事防务关系几乎跌至谷底。可见,由于历史原因和实力差距,美菲防务关系具有不对称和不平等的特征,容易受到菲律宾国内政治的影响,反映出美菲关系的复杂性。

菲律宾总统杜特尔特上任后,美菲防务关系再次面临挑战。杜特尔特不仅要求美军撤出棉兰老岛,还取消了美菲南海联合巡航,甚至扬言终止美菲联合军演。同时,杜特尔特政府加强了与俄罗斯等国的军事关系,表示要从这些国家进口武器装备,寻求安全伙伴的多元化。

有分析认为,在美菲防务关系中,权利义务存在严重不平等,在双方军事条约框架下,美国随时会将菲律宾绑上战车,从而损害菲律宾的主权和国家利益。菲律宾提出对《美菲共同

美菲条约遭审查 折射美强权政策不受欢迎

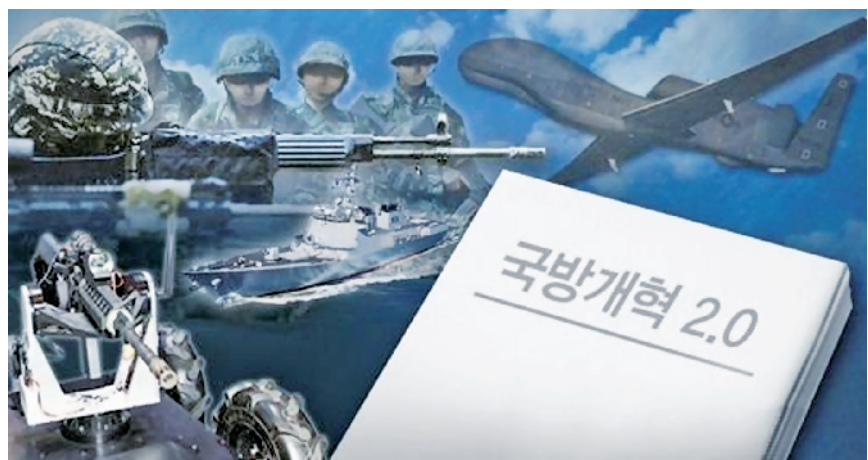
■慕小明

防御条约》进行审查,意味着美菲防务关系的裂痕正在扩大。一旦菲律宾废除该条约,将意味着美菲军事同盟的终结。当前,特朗普政府的“美国优先”政策正在撕裂与欧洲和亚太盟友的传统精神纽带,而菲律宾的废约之举很可能成为多米诺骨牌中倒下的第一个,不仅会重创美国的“印太战略”,也会对美国的全球同盟体系带来严重负面效应。

(作者单位:国防大学政治学院)

韩国防改革驶上快车道?

■杜朝平



韩国加速推进“国防改革2.0”

半岛局势在过去一年出现重大转机。鉴于此,韩国日前出台“2019年至2023年中期国防计划”和《2018国防白皮书》,大力推动“国防改革2.0”。据报道,韩国未来5年国防支出为270.7万亿韩元(1韩元约合0.006元人民币),年均增速大幅超过过去10年内4.9%的国防支出年均增幅。装备建设费用占比由2019年的32.9%提高到2023年的36.5%,国内采办比率将由现在的72%提高到80%,以刺激本国军工业。

军费开支大幅上扬

按照计划,韩国今后5年的国防支出将分别为46.7万亿、50.3万亿、54.1万亿、57.8万亿和61.8万亿韩元,年均增长7.5%,超过过去10年内4.9%的国防支出年均增幅。装备建设费用占比由2019年的32.9%提高到2023年的36.5%,国内采办比率将由现在的72%提高到80%,以刺激本国军工业。

在朝鲜半岛局势趋缓背景下,韩军在上述文件中对部分专用术语作了修改,以避免过度刺激性的表述。如把在

单地应对北方军事威胁,而是全面升级韩军武器装备,减少对美军依赖,强化自主国防力量,兑现文在寅在竞选期间做出的任期内收回战时指挥权的承诺。

就在中期国防计划出台前夕,韩国陆军地面作战司令部于1月8日正式成立。文在寅参加授旗仪式时表示,创立地面作战司令部是“国防改革2.0”的第一个成果,也意味着韩国政府为推进国防改革迈出了第一步。地面作战司令部由守护西部战线的第3野战军司令部和守护东部战线的第1野战军司令部合并而成,将为前方作战指挥体系一元化以及“在紧急情况发生时由韩军主导作战奠定良好基础”。1月15日,韩国国防部发布《2018国防白皮书》,继续为“国防改革2.0”保驾护航。白皮书删除了延续8年的“朝鲜政权与军队是敌人”的表述,但指出朝鲜大规模杀伤性武器仍“对半岛和平与安全构成威胁”。

强化自主国防建设

虽然增加军费,但似乎没有那么容易实现自主国防。根据美韩达成的联合部队在战时作战指挥权移交后遵循的原则,美国支持韩国扩大自身国防责任、遇外来侵略,并答应填补韩国军事能力上的不足。但双方谈不拢的就是钱。特朗普数次放话要韩国增加“保护费”,即在现有分摊费用的基础上上涨1倍。韩国现在每年承担8.3亿美元,特朗普要求增至16亿美元,韩国上下都不买账。2018年12月31日是上一个协议的到期日,不过到现在双方都没有谈妥新的协议。如果不交钱,无论是指挥权移交还是自主国防建设,韩国都可能面临美国的刁难。迫不得已,韩国很可能还得每年多拿出十几亿美元,去填补特朗普的胃口。



“博伊斯”号即将进厂维护

潜艇维护遭遇“大塞车”愁坏美军

■韦强

据外媒报道,由于美海军造船厂维护设施及能力不足,多艘攻击型核潜艇无法进坞维护,让美海军伤透了脑筋。为解决这一问题,美海军在提升军用造船厂容量和能力的同时,已开始将部分攻击型核潜艇的维护工作外包给私营造船厂,但这离问题的改善还远远不够。

根据美海军海上系统司令部数据,包括“博伊斯”号、“圣胡安”号、“夏洛特”号在内的核潜艇,皆因等待维护的时间过长,导致其潜水核准已经过期。虽然“博伊斯”号即将前往纽波特纽斯市的新港造船厂接受维护,但其余两艘目前分别在朴次茅斯和珍珠港海军造船厂“排队”。这只是美核潜艇维护不善的冰山一角。目前,美国只有朴次茅斯、诺福克、普吉特湾以及珍珠港海

造船厂有资格和能力对核潜艇进行维护,而这4家军用造船厂维护设施和劳动力严重不足,导致核潜艇的维护工作一再延误,堆积如山。

美国政府问责局发布报告称,2008年至2018年,由于船厂维护延误,造成美攻击型核潜艇共计10363天的闲置,10年来为这些等待维护的核潜艇提供基础保障的经费高达15亿美元。美海军预计,公共造船厂维修量的积压将持续存在,未来5年,美海军将为闲置潜艇的运转和维护支付约2.66亿美元。长期战备空转,不仅耗费资金,还影响了艇员的训练水平和战备状态。

美国康涅狄格州民主党参议员理查德·布魯門塔爾近期在美国参议院军事委员会听证会上表示,虽然美海军已将部分核潜艇的维护工作交给新港

造船厂和格罗顿造船厂,并准备近期再与私营造船厂签署合约,外包其他两艘核潜艇,但这仍不足以解决问题,他呼吁海军对外转移更多维护工作,以降低战备风险。

不过,美海军向私营造船厂转移核潜艇维护工作,受到了美国内部分人士的质疑。美海军海上系统司令部指挥官托马斯·摩尔表示,潜艇的大修工作要比重新建造更为复杂,是私营造船厂所不擅长的,私营造船厂或难以胜任攻击型核潜艇的维护工作。还有分析称,核潜艇是高度机密,其维修和保养一旦交给私营厂商会面临技术泄露的风险。私营造船厂则抱怨称,美海军缩短核潜艇维护周期,加重了船厂的工作负荷,扰乱了他们的劳动力、绩效和资本投资安排。