强化战斗队思想 提高备战打仗能力

——认真学习贯彻习主席在中央军委军事工作会议上的重要讲话

■邓一非 魏 芳

习主席在中央军委军事工作会议上提出了“四个立起来”的明确要求，为全面提高新时代备战打仗能力指明了努力方向、提供了行动指南。在新的起点上开创强军事业新局面，必须牢固树立战斗队思想，聚焦备战打仗主责主业，形成鲜明导向，抓出扎实成效，确保坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务。

增强随时准备打仗的紧迫感使命感

军队首先是一个战斗队，是要随时准备打仗的。牢固树立战斗队思想，就要紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要，增强随时准备打仗的紧迫感使命感，扎扎实实做好军事斗争准备各项工作，确保部队召之即来、来之能战、战之必胜。

强化忧患意识，牢记军队根本职能。战斗队是军队的根本职能所在。虽然我军在不同时期担负的具体任务不同，但作为战斗队的根本职能始终没有改变。当今世界正面临百年未有之大变局，我国正处于由大向强发展的关键阶段，维护国家主权、安全、发展利益的任务更加繁重，必须强化落后就要挨打、能战方能止战的忧患意识，增强底线思维，密切关注国际战略格局和我国周边安全形势走向，立足最困难、最复杂情况推进军事斗争准备，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，切实提高我军信息化条件下威慑和实战能力。

强化危机意识，保持常备不懈状态。新时代我国安全的内涵外延、时空领域、内外因素都在发生深刻变化，各种可以预料和难以预料的风险挑战增多。虽然求和平、谋发展、促合作是不可逆转的时代潮流，但国际竞争的“丛林法则”并没改变。我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择虽有多种多样，但军事手段始终是保底手段。必须强化安不可以忘危、治不可以忘乱的危机意识，做好随时打仗的充分准备，才能确保一旦有事能上得去、打得赢，出色完成担负的使命任务。

强化打仗意识，坚决破除和平积弊。打仗和准备打仗是军人的天职。长期和平环境对军人是个严峻考验，如果贪图享乐，就会染上“和平病”，精神懈怠，意志衰退，滋生这样那样的问题。忘战必危、怠战必败。历史上不少军队在和平环境下耽于安乐、麻痹涣散，结果被和平打败，被自己打败。必须增强当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗的意识，彻底剔除当和平兵、做和平官的松懈麻痹思想，以整风精神纠治练兵备战中的形式主义、虚假之风，坚持全部心思向打仗聚焦、各项工作向打仗用劲，尽快把备战打仗能力搞上去。

坚持始终把备战打仗作为第一要务

军队能打仗打胜仗，就要按照战斗力标准抓建设谋发展，坚持始终把备战打仗作为第一要务，坚决贯彻落实“四个立起来”的要求，聚力全面提高新时代打赢能力。

切实把新时代军事战略思想立起来。军事战略指导的生命力在于应时而变、应势而动。新的历史条件下，习主席以马克思主义战略家的大视野大格局大手笔，与时俱进创新军事战略指导，领导制定新形势下军事战略方针，科学回答了军事战略指导带方向性、根本性、全局性的重大问题，形成了具有鲜明时代性、实践性的军事战略思想，为我军提高备战打仗能力、有效履行新的使命任务提供了根本遵循。只有坚定自觉地把新时代军事战略思想立起来，坚持以习近平强军思想为指导，对抓备战谋打赢实施科学战略筹划和指导，才能确保牢牢把握国际军事竞争的战略主动权。

切实把新时代军事战略方针立起来。军事战略方针是党的军事政策的集中体现。习主席站在时代发展和战略全局高度，领导制定的新时代军事战略方针，是新时代统揽军事力量建设和运用的总纲。只有坚定自觉地把新时代军事战略方针立起来，将军事斗争准备基点放在打赢信息化局部战争上，才能准确把握加强核心军事能力建设的聚焦点和着力点，统筹推进各战略方向、各安全领域军事斗争准备，统筹做好军事、政治、后勤、装备等方面军事斗争准备工作，确保赢得军事斗争战略主动权。

切实把备战打仗指挥棒立起来。备战打仗是军队全部工作的重心。充分发挥战斗力标准在军事实践活动中的基础性、引领性和支配性作用，把打仗要求贯彻到推进军队建设全过程和各方面，关键在于立起备战打仗的指挥棒，形成有利于提高战斗力的工作导向、评价导向、激励导向。只有坚定自觉地把备战打仗指挥棒立起来，使各项工作和建设围绕深化军事斗争准备、加快提升打赢能力聚向发力，使各方面力量和资源向全面加强练兵备战、形成新质作战能力聚合增效，使各方面政策和制度符合打仗要求精准落位，才能真正使战斗力标准硬起来、实起来，切实提高军事斗争准备质量和水平，推动军事能力建设不断实现新跃升。

切实把抓备战打仗的责任担当立起来。抓备战打仗是军队的主责主业，特别是各级党委和领导干部更肩负着重大责任。必须立起抓备战打仗的责任担当，把充分发挥党委核心领导作用和领导干部模范带头作用贯穿于练兵备战始终。只有坚定自觉地把抓备战打仗的责任担当立起来，各级党委归正工作重心，严格落实议战议训制度，围绕高标准抓好练兵备战，厘清发展思路、实施决策指导、配置力量资源，着力解决影响部队战斗力生成提高的突出矛盾和问题，不断提高带领部队打胜仗能力；各级领导干部身先士卒、以上率下，带头研究军事、研究战争、研究打仗，带头进入战场、进入角色、进入情况，带头练谋略、练指挥、练应变，增强筹划和指挥打仗能力，才能更好地形成合力、增强动力、激发活力，把练兵备战抓实抓细、抓出成效。

在新起点上全面提高备战打仗能力

新时代新征程，必须把在新起点上全面提高备战打仗能力，作为强军胜战的战略工程和核心任务来抓。

在深化战争和作战筹划上持续用力。战争和作战筹划是谋战研战的核心指向和关键环节。持续深化战争和作战筹划，不断创新作战思想，才能掌握军事斗争战略主动权，确保一旦有事能快速有效应对。面对国家安全内涵和外延的深刻变化，必须前移战略指导重心，整体运筹备战与止战、维权与维稳、威慑与实战，塑造有利态势，综合管控危机，坚决遏制和打赢战争。面对信息化战争快速发展的大势，必须创新基本作战思想，把现代战争制胜机理搞透，坚持灵活机动、自主作战原则，构建信息主导、精打要害、联合制胜的体系作战。

在加快推进联合作战指挥体系建设上持续用力。构建具有我军特色的联合作战指挥体系，是紧跟世界新军事革命潮流、提高我军体系作战能力的必然要求。必须抓紧培养联合作战指挥人才，加快推进战区指挥能力建设，探索改进指挥方法、指挥编组、指挥流程，健全完善相关配套和保障，尽快形成顺畅高效的联合作战指挥体系。扭住网络信息体系这个抓手，加快指挥信息系统集成改造和升级换代，把各种作战力量、作战单元、作战要素融合为一个有机整体，打通联合作战全系统全流程指挥链路，带动联合作战指挥能力的整体提升。

在加强新型作战力量建设上持续用力。新型作战力量代表着军事技术和作战方式的发展趋势，是新质战斗力的增长点。高标准高起点推进新型作战力量建设加速发展、一体发展，就要加大腾笼换鸟力度，以对作战体系的贡献率为标准优化部队编成；加大军事科技关键领域特别是核心技术、前沿技术的攻关创新力度，以新技术为支撑、新装备为依托、新能力为标志，打造具有关键制衡作用的新型作战力量。

在大抓实战化军事训练上持续用力。聚焦实战、对接实战，深入纠治训练领域和平积弊，全面提高军事训练实战化水平，使军事训练与打赢未来战争要求相适应，是提高备战打仗能力的战略抓手和紧迫课题。坚持实战实训、联战联训，坚持按纲施训、从严治训，坚持刻苦训练、科学训练，深入开展群众性练兵比武，突出加强指挥训练和联合训练，加强检验性、对抗性训练，加强应急应战训练。强化问题导向，着力解决有碍军事训练落实的重难点问题，坚决纠正危不施训、险不练兵、训练中消极保安全等不良现象，以军事训练实战化水平的不断提高，带动部队备战打仗能力的大幅提升。

（作者单位：国防大学联合作战学院）

国防漫谈

从马歇尔参谋任职经历看选才

■张西成

“我觉得你不在国内，我晚上会睡不着觉。”这是二战时期美国总统罗斯福对陆军参谋长马歇尔的评价。当时关于谁去担任欧洲盟军总司令一职，包括丘吉尔、斯大林等都力荐马歇尔，可罗斯福不愿让这个辅佐自己的“高参”离开，遂说出了这句有分量的话。

其实，在马歇尔的军事生涯中，曾多次有过类似这种由参谋改任指挥员的机遇，但都因上级认为他是个不可多得的参谋人才而未被批准。如此，他从参谋岗位一路走来，直至升到陆军参谋长。马歇尔的任职经历，对于我们做好参谋工作不无启迪。

关于参谋的作用及与指挥员的关系，刘伯承元帅有一个形象的比喻：“谋臣如云，勇将如雨，无云，雨不能形成。”毛奇元帅也有一条深刻的感悟：“有一些统帅，他们不需要任何建议，而是自己审慎权衡，定下决心，其幕僚只是负责将其决心付诸实施。但这只是对伟大巨将而言，这种人数百年才出一个。”事实表明，参谋是指挥员的左右手，离开了参谋人员的辅助与协助，指挥员的本事再大也孤掌难鸣。

毫无疑义，指挥机关的工作重心是决策，指挥员与参谋相互配合的目的是为了科学决策。说起决策，其实它包含“决”与“策”两个内涵。“决”是拍板，“策”是谋划；“决”意味着后果，“策”意味着手段；“决”需要胆识，“策”需要周密。一位军事家讲得也非常清楚：指挥员可以是聪明而“懒惰”的，参谋则必须是聪明而勤奋的。“懒惰”当然不是字面上的意义，主要是指指挥员能分辨主次，善于抓住要点而不被无关因素所困扰的决断力；而参谋人员的“勤奋”，则要求必须对战略与战术、关节与细节、知彼与知己等做到心中有数，能提出真知灼见的意见建议。

三国时的马谡，长期在领率机关工作，长于宏观谋划，曾为刘备夺取并稳固西川出了不少好主意，但孔明非要让他挂帅出征、领兵打仗，遂有街亭之失的教训。这说明，虽然岗位无贵贱，但毕竟术业有专攻。由于天然禀赋的差异，加之后天钻研方向的差别，因而也就形成了有人善谋和有人善断两种不同的人才群体。看不到两者的不同，就容易出现让张飞去坐中军帐、让孔明去冲锋的怪象。

当然，现实中也不乏这样的优秀人才——当参谋响当当，当指挥员又呱呱叫，人们希望此类人才多多益善。即使如此，我们还是应当把参谋培养目标放在能参善谋上，而不是引导大家都朝着当指挥员去努力。现在一些指挥机关在选拔使用参谋上，往往按照指挥员的条件要求其经历和能力。同时，由于受编制、职级、年龄限制，部分参谋人员想有更大发展，除了到指挥岗位任职外没有别的途径，致使指挥机关选非所用、用非所长，参不安心、谋不专心问题不同程度地存在。

一般而言，在一个集团组织中，对某一行业的社会评价和认定标准以及领导的重视程度，会直接影响到组织成员的向往、追求和对奋斗目标的选择，自然也影响着创造力的发挥。值此军队建设与改革更加聚集能打仗、打胜仗的关键时刻，深入研究指挥机关建设规律并采取有效措施，进而让参谋这一职业有想头、有甜头、有奔头，无疑是一个影响深远的关键之举。

着力提高民兵队伍建设质效

■陈晓刚

民兵作为我国“三结合”武装力量的重要组成部分，是构建中国特色现代军事力量体系的重要方面，是完善国防动员体系的题中应有之义。当前，加强民兵队伍建设，就要坚持问题导向，着眼编实建强，不断提高民兵基于打赢战争和服务大局的组织动员力、快速反应力和支援保障力。

坚持党对民兵工作的绝对领导

民兵是在党的领导下产生和发展壮大的，不管形势任务如何变化，都必须坚持党管武装根本原则，完善军地双重领导制度，确保党对民兵的绝对领导。

坚持党管武装原则。下大力加强民兵党组织建设，巩固基干民兵党组织预建成果，进一步理顺领导管理关系，选优配强干部骨干，健全完善规章制度，规范强化组织功能；坚持把民兵党建工作纳入军地党建一并筹划，纳入军地各级职责范围共同抓建，建立健全指导帮建机制，加强对民兵预建党组织的领导管理，着力解决民兵队伍党组织不健全、组织生活落实不经常、议事决策程序不规范、核心领导作用不明显等问题，确保民兵队伍在任何时候、任何情况下都置于党的绝对领导之下。

强化思想政治教育。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想作为首要政治任务，结合民兵集结点验、军事训练、战备执勤等时机，在民兵队伍中深入开展人民战争思想和光荣传统、职能使命、形势战备等教育；突出重点方向、重点地区，教育民兵强化敌情观念，树立敢打必胜信念；紧贴中心工作，搞好跟进、结合、渗透，确保思想政治工作贯穿民兵工作全过程，强化民兵履行职能使命的行动自觉。

改进教育方法手段。积极适应时代发展要求，充分利用爱国主义教育基地、“青年民兵之家”、网络平台、手机短信、报刊电台等载体强化教育实效，将教育与信息融合，大力宣扬正能量，让广大民兵在“微信群”“朋友圈”中自觉接受教育。充分利用集中点验、训练演练和遂行任务等相对集中时期，国防教育日、“八一”建军节等重大节假日时期，积极主动开展针对性思想政治工作，发挥好政治工作的服务保障作用。

牢牢把握“建用一致”原则

“建为用”是民兵工作的根本要求，建设是基础，使用是目的。民兵队伍建设必须坚持任务牵引和潜力支撑相统一，着眼战时支援保障联合作战、平时服务经济社会发展和应对突发事件的任务需求，搞好顶层设计。

摸清潜力底数。各级军事机关要深入地方有关部门、行业系统、企(事)业单位、大专院校和街道社区搞好动员潜力调查摸底，准确掌握辖区内兵员底数和经济动员、科技信息、交通运输等潜力的数质量和分布情况，为科学编组提供数据支撑。

优化结构布局。在应急队伍建设上，尽可能地把力量部署在民社情复杂、自然灾害多发地区、应急维稳重点地区、交通干线沿线和重要目标附近，确保每一个任务区域都有随时拉得出、用得上、起作用的拳头力量。在专业队伍建设上，重点突出保障部队作战、参加联合防空和防护重要目标需要，在军兵种部队驻地、国有大中型企业和重要目标附近编建，长期建设，重点使用。在特殊队伍建设上，重点突出高科技企业、科研院所和大专院校聚集地区，在大专院校和互联网公司编建网络分队，在重点区域、相关领域和行业系统中编建民兵情报信息分队，确保作用发挥。

创新编组模式。按照“有利于领导管理、有利于提高质量、有利于快速动员、有利于执行任务”的总体要求，积极推进民兵编组布局从农村向城市、从行政地域向行业系统、从传统产业向党组织健全的非公有制企业等新兴企业拓展，尽可能地把那些政治可靠、素质较高、技术过硬的人员编入民兵组织，提高建设质量。注重由户籍地编兵向属地编兵拓展，优先编组户籍在本地、工作稳定且常年在位的人员；根据需要编组户籍不在本地但在本地有稳定工作的人员，不断提高人员在位率。坚持在行业系统和企事业单位编组民兵组织，优先编组技术骨干和非一线工作人员，结合实际灵活确定编兵规模，宜班则班、宜排则排，着力解决民兵“好编不好用”问题。大力加强民兵新质力量建设，在科研院所、高等院校和高新技术企业编建电磁频谱管控、测绘导航、特种装备技术保障和向导翻译等新质民兵力量，广泛吸纳各类民间专业救援力量、志愿者队伍参加民兵组织，不断提高民兵队伍的技术含量和专业化水平。

突出建设重点。民兵应急队伍是各级党委政府“建在身边、抓在手中、用在关键”的一支拳头力量，必须贯彻“平战结合、一队多用、一专多能”要求，采取市建营、县建连、乡镇建排、重点地区村建班的模式分级编建。着眼遂行任务的多样性、复杂性，积极在民兵应急队伍中探索多专业混合编组新模式，着力打造集警戒执勤、防暴制乱、抢险救灾等多专业一体的新型复合型力量，努力构建编组相对独立、任务各有侧重、行动相互支援的民兵应急力量体系。

注重用军民融合提高质量

民兵亦兵亦民，既是国防动员潜力运用的重要载体，也是军民融合的组织形式和桥梁纽带。加强民兵队伍建设必须充分发挥地方雄厚的潜力、技术和资源优势，在军民融合深度发展中提高民兵建设质量。

注重在队伍建设上融合。专武干部、民兵干部是民兵队伍建设的骨干力量，必须按照《专职人民武装干部工作规定》要求，落实好专武干部双重领导制度，把好专武干部队伍选拔配备、提升使用、管理培训、绩效考评、奖惩待遇等关口，理顺进出渠道，激发工作积极性。注重优化专武干部、民兵干部骨干队伍年龄、专业、知识和能力结构，着力培养一批民兵工作的“明白人”“带头人”，提高末端抓落实的能力。

注重在训练落实上融合。积极适应民兵使命任务发展变化，从组训模式、训练内容和训练保障上入手，推进民兵在训练领域的深度融合。充分依托驻军和地方行业系统优势训练资源，组织民兵开展成建制、基地化、模拟化训练，提高民兵队伍战时支援保障和平时维稳反恐、抢险救灾的专业处置能力。充实教练员队伍，采取“专、兼、聘”等多种手段，从退伍军人、驻军部队和编兵单位中选拔培养一批优秀教练员，通过送学培训、对口帮训、挂钩轮训等方法，不断提高教学组织能力。严密组织军地联训联演，锻炼提高多部门、多单位、多专业分队的联合行动能力。

注重在装备配备上融合。着眼使命任务需要，按照“担负什么任务，就配备什么装备”的要求，拓展装备器材保障模式，采取“向上请领、政府购置、企事业单位负担、社会资源征储”等方法，配齐民兵各类装备器材；落实应急队伍“一支队伍多套装备”要求，将民兵遂行抢险救灾、专业救援、安保维稳任务所需装备器材纳入应急管理保障体系，努力走开民兵装备建设军民融合发展路子。

（作者系河南洛阳军分区战备建设处处长）

工作研究

无人机：未来防空重心

■邱子超

看过电影《独立日》《天空之眼》的人一定会对无人机印象深刻：海量无人机蜂拥而上、高空MQ-9“死神”呼啸而过、伪装成蜂鸟的仿生无人机抵近侦察、昆虫大小的微型无人机在室内穿梭自如……这些看似科幻的技术，如今已经成为现实。

2018年1月6日，俄罗斯驻叙利亚赫梅米姆空军基地和塔尔图斯海军基地遭到13架携带小型弹药的不明身份无人机蜂群式攻击。

自无人机诞生以来，凭借其结构简单、质量轻便、成本较低和良好的机动性、隐蔽性等突出优势，广泛用于侦察、反潜、电子干扰、火力打击等领域，当之无愧地成为现代战争的“空中新宠”、未来战场的“隐形利刃”。西方的一些军事专家甚至依托以无人机为代表的作战平台，推出“零伤亡”战争理论。

随着科学技术的飞速发展，无人机变得越来越隐形化，越来越智能化，越来越仿生化，在军事领域的应用越来越广泛，也变得更加难以防范。首先，隐形化，易让防空“失明”。无人机相比一般战机，体形要小很多，在大量采用复合、隐形材料后，其雷达反射面积进一步减少，并可利用地形掩护进行超低空飞行，从而让各种预警力量“视而不见”。其次，智能化，易让防空“失灵”。智能科技的突飞猛进给无人机带来革命性变化，应用智能技术的无人机，真正具备自主飞行能力，自动识别目标，并自主发起攻击，不再依赖操作人员，成为名副其实的“无人”机。再次，仿生化，易让防空“失聪”。仿生学的发展给无人机装上了“加速器”，采用仿生原理研发的无人机，可以模仿真实鸟类达到以假乱真的程度，微小的体形容易规避雷达探测，具有强大的隐蔽性和生存能力。如德国研发的仿生蜻蜓能随心所欲地变换飞行方向，可垂直起降、折叠翅膀；而仿生蝴蝶则可翩翩起舞，重量最轻的仅32克，飞行速度达每秒2.5米。

由于无人机优点突出，世界军事强国都斥巨资研发，并广泛用于军事领域。目前，美军装备有7500多架无人机，几乎无战不用；俄军则装备有2000多架无人机。在叙利亚战场上，俄军每天都有60~70架各种用途的无人机在执行作战任务。随着技术发展进步，无人机的智能化程度越来越高，功能越来越强大，正从作战支援保障角色向进攻主力演变，从而引发空战革命。

鉴于无人机带来的巨大威胁，世界各国军队逐渐开始重视反无人机研究。2011年12月，伊朗通过电子诱骗技术，成功俘获了一架美国当时最先进的RQ-170隐形无人侦察机，曾轰动世界。

抗击无人机，发现是前提。为了远距离探测无人机，可采取立体多维的侦察手段，建立由卫星、雷达、无线电、对空侦察网组成多维一体的防空侦察预警体系，在预警时间上尽可能超前，在空间上尽可能扩大，并利用情报指挥自动化系统，实现信息互联互通，掌握防空作战主动权。然后，针对无人机防御和攻击能力偏弱的特点，可根据敌无人机基地和重要保卫目标的位置，对敌无人机活动主要方向、重要区域实施空中设障，对其一出动就“盖帽”。航空兵则可在敌无人机出没的航线上空巡逻、截击，以强大火力优势将其击落。防空部队可根据战场态势，采取立体设伏、火力摧毁。在科索沃战争中，北约就有10多架无人机被南联盟军队采取空地伏击战术击落或击伤后坠毁。另外，还可实施电子干扰，令其机载电子设备受到影响甚至失灵，致使让无人机“心脏停摆”。

谈兵论战