

美俄谈判无果，《中导条约》岌岌可危

■王鑫元

1月15日，美俄代表团在日内瓦针对《中导条约》问题举行磋商，由于双方立场相左，会谈没有取得任何进展。此后，美国公布就“挽救”该条约开出的具体条件并设立完成期限，向俄罗斯下达最后通牒。在美俄交锋相对的同时，双方都大力发展并提升本国导弹性能，构筑反导体系，进而推升全球紧张态势，如持续发展，或将导致安全格局的失衡以及军备控制体系的崩塌。

条约破裂几成定局

美国国务院负责军控与国际安全事务的副国务卿安德烈娅·汤普森16日向媒体表示，美国认定俄罗斯陆基9M729型(北约代号为SSC-8型)巡航导弹性能指数违反《中导条约》，除非俄方拿出其履行该条约的证据，美国将自2月2日起暂停履行该条约。也就是说，俄罗斯必须彻底销毁该型导弹及发射装置，还需经过美国的核查确认，否则美国将正式退出《中导条约》。

从2014年起，美国反复指责俄罗斯陆基9M729型导弹违反《中导条约》。据俄罗斯公布的数据，9M729型导弹最大射程为475公里，没有超越《中导条约》规定的500到5500公里的禁区。而美国依照“有罪推定”原则指出，9M729型导弹是俄罗斯舰载“口径”巡航导弹的陆基改进版，鉴于“口径”反舰巡航导弹

射程达到2000公里，9M729型导弹在陆上进行实验本身就违反《中导条约》规定的“三不原则”，即不研制、不试验、不生产。美国还认定，俄方可在“可掌控结果”的环境中通过技术改造来设定9M729型导弹射程，以此应付美国技术专家的核查，这也是美国拒绝俄罗斯“静态展示”的提议、要求彻底摧毁该型导弹的原因。

美国这种“有罪推定”的思维模式对俄罗斯而言是一种无根据的挑衅和勒索。俄罗斯在强硬回绝美国最后通牒的同时，虽表现出继续同美国接触的建设性姿态，但要求谈话建立在“对等原则”的前提下。俄副外长里亚布科夫在日内瓦会晤结束时表示，只有在美针对俄方关切做出对等回应的情况下俄方才会提高9M729型导弹透明度。俄罗斯指责美国为发展反导系统而研制的靶弹可以归为中程导弹，陆基“宙斯盾”系统反导拦截弹的MK-41地面垂直发射装置可发射“战斧”巡航导弹，实质上也是违反《中导条约》。里亚布科夫指出，美方没准备就其他问题进行具体对话。美国刻意无视俄方关切表明其无意让步，也缺乏解决问题的诚意。

“矛”“盾”较量加剧

美俄就《中导条约》的相互指责是双方发展先进武器、谋求相对军事优势的一个缩影。条约即将废除的前景会使两国彻底摆脱束缚，部署被条约禁止的武器系统，两国为保障自身安全都会采取更具有威慑性的措施，进而加剧美俄军备竞赛。

为警告并规制美国的举动，俄罗斯突出其战略核力量打击的“不对称优势”。15日，俄国防部长绍伊古通报今

年俄军五大建设任务，首先就是提高战略核力量的战斗力。最引人瞩目的莫过于首个“先锋”高超音速导弹团将在年内部署，并担任战斗值班任务。去年12月26日，“先锋”高超音速导弹试射成功，普京全程观摩，并称之为“献给俄罗斯最好的新年礼物”。据报道，“先锋”导弹可携带多个弹头，进入加速滑翔阶段，飞行速度可达20倍音速，并且在飞抵目标之前可进行多次非常规变轨规避飞行，若从俄境内发射，该导弹飞抵美国首都华盛顿仅需15分钟。普京宣称，“先锋”导弹系统领先于潜在对手的防空导弹系统。相关军事专家也表示，“先锋”导弹能突破美国现有的任何反导体系。

与此同时，美国正以“星球大战”以来前所未有的规模寻求扩大导弹防御系统范围。1月17日，美国国防部公布9年来首份《导弹防御评估报告》，重新评估并阐述其导弹防御政策。特朗普在讲话中清晰地提出“三个任何”的目标，即“确保能够探测并摧毁在任何地方、任何时间针对美国发射的任何导弹”。报告指出，美国将在太空部署传感器，推进在太空构建反导体系。针对俄罗斯，美国计划在阿拉斯加州新建20个陆基导弹拦截平台，并对波兰和罗马尼亚的反导系统进行更新。

美俄博弈愈演愈烈

1987年，美国和苏联签订《中导条约》时有着特定的冷战背景和技术条件。30多年后，美俄两国都具备比较成熟的“三位一体”、核常兼备的战略战术核打击能力以及相对完善的反导系统，因此射程为500至5500公里的陆基导弹对两国而言不存在任何技术上的门槛，

只要对现有导弹稍加改进就能成形。空基和海基导弹更便于快速部署和灵活打击，因此陆基导弹用于战术目的的实际效果完全可以通过其他方式进行填补。尽管《中导条约》对美俄两国的实际约束力已大不如前，且早已处于名存实亡的状态，但条约所蕴含的地缘战略意义却自冷战继承下来，条约即将作废的前景无疑将进一步加剧美俄全方位博弈。

美国率先把这层“窗户纸”捅破，意味着全球稳定将受到冲击，整个国际安全体系也将被动摇。由于俄罗斯本土受到的威胁更为直接，俄罗斯更加强调《中导条约》对于军备控制的重要性，意图抢占道义和舆论上的制高点。普京16日表示，美国推行的政策正在瓦解国际军控协议机制，这将导致极其消极的后果。有分析指出，由于《中导条约》的谈判进程是与战略武器的谈判捆绑进行，在目前的氛围下，另一关键军控条约《新削减战略武器条约》2021年到期后难以延续。此外，为疏导自身战略压力，俄罗斯很可能在其他方向上进行议程设置，进而催生其他方向的链式反应。比如针对乌克兰3月底的大选以及美国在叙利亚的撤军，俄罗斯或进一步加大介入力度，同美国的战略对冲更加激烈。

欧洲无疑将成为潜在军事对抗的前沿阵地，也是美俄争相拉拢的重点。美国退出《中导条约》意在加大渲染俄罗斯的威胁，凝聚日益“离心离德”的欧洲盟友，突出北约在跨大西洋关系以及集体防御中的作用，同时在构筑反导系统的过程中加大欧洲对美国的依附。俄罗斯则抓住“老欧洲”与“新欧洲”的分歧做工作。俄外长拉夫罗夫表示，欧洲作为利益攸关方，不应处于美方立场末端，并呼吁欧洲为保留条约施以援手、劝说美国。



美国政府“关门”已达一个月

美政府“停摆”一个月，耽搁了哪些事儿

■杜朝平

美国政府“关门”已达一个月，创下新的历史纪录。特朗普1月19日提议暂缓遣返70多万名移民以换取议会拨款，被众议长佩洛西批为“没有诚意”，这场争斗还将持续。受此影响，80万政府雇员处于无薪工作或休假状态，包括机场安检、国家公园在内的公共服务都受到不同程度的影响。不过话说回来，“停摆”的只是非重要部门，美国称职和能让特朗普“出彩”的那些事儿一个都不受影响，美国民众也见怪不怪。

“受伤”的只是非重要部门雇员

府院之间一言不合，特朗普政府就陷入“停摆”的状态。“关门”是惹给双方看的，谁先让步。政府议会，不给钱我就关门“歇业”，责任全在你；议会说政府，不合我意的预算项目就是不通过，这是你的问题。政府“关门大吉”，听起来是天大的事儿，其实在美国真没那么严重，也不是一次两次了。白宫到现在已“停摆”一个月，但影响的只是皮毛，除特朗普和佩洛西继续斗嘴，机场安检人员大减乘客排队龙牢骚满腹、前总统小布什向负责保护他们但无薪工作的特勤局员工送意大利薄饼之外，还没看到什么严重的后果。这也正是特朗普和佩洛西敢于“斗法”的原因。

“关门”“停摆”，这些说法都不确切，因为关停的只是部分非重要部门。

根据法律，在政府“关门”期间，“在紧急情况下，如果某个部门不履行职责，会造成对公民生命和财产的直接危害”，这些部门都要保持正常运转。据此，此番“关门”期间，政府所有活动的85%仍获得足够拨款，涉及国家安全的部门均照常运行，63%的联邦雇员、约135万人将继续为国家工作。这部分钱是有保证的。按照《反预算过度法》，行政管理和预算局负责联邦政府“关门”期间的管理、协调工作，人

事局则为政府各部门提供人事管理的技术支持，尤其是政府关门期间公务员的工资和福利管理。

那到底谁受影响了？根据美媒统计，美国国民警卫队从上周二开始便无法拿到薪水，食品安全检测员已被要求无薪上班。80万回家待着等政府“开门”或须无薪工作的联邦雇员中，有一大半白官雇员，半数交通部、卫生与公众服务部等部门雇员……据统计，在政府停摆的过去4周中，一位普通政府员工的薪水损失大约在5千美元(约合3.4万元人民币)。因此，80万政府员工每天的薪水损失可能超过2亿美元(约合13.5亿元人民币)。国防部基本不受影响，国务院日常业务照常，国土安全部九成雇员继续上班。

外交和军事大事都不受影响

美国媒体称，特朗普不喜欢出席多边国际会议，因此，借“关门”之机，特朗普日前取消了自己和美国代表团赴达沃斯论坛的行程。与此同时，朝鲜劳动党中央副委员长兼统一战线部长金英哲17日访美，受到高规格礼宾接待。次日，白宫宣布，第二次“特金会”将于2月下旬举行，稍后公布地点。

军事政策的发布也丝毫不受影响。特朗普17日公布新版《导弹防御评估报告》，表示将更新已使用数十年的旧系统，以反制所谓敌对国家在核武器和导弹领域的大幅进展，保护美国免于新兴威胁。分析人士指出，特朗普的新导弹防御体系如同“星球大战”2.0版，让世人又嗅到冷战的味道。

美军的挑衅行动仍然在世界各地上演。据俄罗斯媒体报道，美海军“库克”号驱逐舰于19日进入黑海海域活动，俄黑海舰队“求知”号护卫舰对其进行监视。这是继本月6日“麦克亨利堡”号登陆舰之后进入黑海活动的第二艘军舰。

协议被否决，英“脱欧”再陷僵局

■于澄澄

当地时间1月15日，英国议会下议院以432票反对、202票支持的结果，否决此前英国政府与欧盟达成的“脱欧”协议草案。这一投票结果使得英国“脱欧”之路再度陷入僵局。

协议“脱欧”困难重重

1月9日，英国议会通过法案规定，“脱欧”协议被否决后，特雷莎·梅政府必须在3天内交出替代方案。特雷莎·梅的“脱欧”协议需要320名议员的支持才能过关，而实际支持票数仅为202票。英国民调机构多次调查显示，“脱欧”协议在英国国内的支持率从未超过27%，短时间内争取一百多位议员的支持不切实际，即便有英国同欧盟的新协议也不可能满足目前英国各派的所有诉求。

得知英国议会否决了“脱欧”协议，欧盟委员会主席容克随即发表声明称，对此结果表示遗憾，还表示“这一投票结果加大了英国无序‘脱欧’的风险，尽管欧盟方面不希望看到这样的结果，但会继续准备应急方案”，他强调“时间快到了”，希望英国能尽快明确下一步意图。法国总统马克龙认为，英国很难在3月29日前完成“脱欧”准备工作，英国很可能与欧盟继续对话协商，延长谈判时间。

据称，欧盟方面已准备推迟英国“脱欧”最后期限至今年7月。一旦收到英国提出延长“脱欧”期限的请求，欧洲理事会主席图斯克将召开一次特别领导人峰会以讨论推迟英国“脱欧”期限。

放弃“脱欧”仍有希望

目前，英国政府陷入困境，国会不支持现有协议，却也不想要无协议“脱欧”。国会议员希望特雷莎·梅跟欧盟争取更好的条件，但欧盟已表明不再谈



反对“脱欧”的民众在伦敦市区示威

判。与此同时，各方又在极力避免无协议“脱欧”。无协议“脱欧”意味着“脱欧”后没有过渡期，欧盟法律将不适用于英国，双方贸易关系将回到世界贸易组织框架内，双方也将面临相互间关税水平提升和贸易壁垒增加的问题。

此前投票中，英国议会已暴露出明显的反对无协议“脱欧”倾向。下院议员甚至投票通过一份财政法修正案，规定一旦无协议“脱欧”，英国任何财政法、税法条款的修正和变动均须获得议会批准。这意味着议会通过收紧财权，断绝政府无协议“脱欧”的财政后路。

针对“脱欧”僵局，英国国内近来出现一种“自由投票”的声音，也就是让所有人一起共同决定英国究竟该选择哪一条路，究竟是无协议“脱欧”，特雷莎·梅政府的“脱欧”方案，或是进行“脱欧”的二次公投。

对欧盟来说，留住英国是比无协议“脱欧”更好的选择。2018年初，欧洲理事会主席图斯克曾表示，如果英国就“脱欧”一事回心转意，欧盟对英国的“心依旧敞开”。欧洲法院2018年底作出一项裁定，英国可单方面撤回其递交给欧盟的“脱欧”请求，从而为英国放弃“脱欧”大开方便之门。

俄尊重塞加入欧盟，双方各有考量

■季澄

据俄罗斯媒体报道，俄总统普京近日对塞尔维亚进行国事访问。两国元首在不到一天时间里签署20多项合作议定书，进一步深化俄罗斯和塞尔维亚的传统关系。俄塞两国在提升对塞尔维亚天然气供应量、升级改造天然气输送网络等方面达成共识。同时，俄塞两国在基础设施建设和军工科技合作方面也取得一些成果，特别是俄罗斯向塞尔维亚提供米格-29战斗机，对于在1999年科索沃战争中实力受损的塞尔维亚空军来说，无疑能够显著提高作战能力。

除上述领域的务实性合作外，俄塞双边战略互信等级也随普京的访问得到提升。尤其值得关注的是，普京在接受塞国内媒体采访时表示，俄方尊重塞

方加入欧盟的既定方针。

究其原因，一方面，从推动地区及全球一体化的视角看，俄方上述表态顺应地区历史发展潮流与大趋势，有利于推动巴尔干乃至整个欧洲地区的经济繁荣、政治稳定与社会进步，这对于俄罗斯也是有利的。正如普京所言，“当全世界一体化进程迅速发展，俄方坚信塞方对于欧洲一体化的追求，正如俄方参与欧亚经济联盟一样，不会成为强化双方多层次合作的障碍”。

另一方面，俄方对于塞方加入欧盟所持的开放性姿态，也是结合自身重大利益关切，对地区局势做出的深层次地缘战略考量。在俄罗斯与欧盟、北约的关系因乌克兰局势、北约东扩等地区议题而加剧对立升级的背景

下，塞尔维亚无疑成为俄罗斯维持自身地区影响力、抵御域外大国势力插手地区事务所倚仗的可靠伙伴与关键支点。同时，一旦塞尔维亚在入盟问题上取得突破性进展，成为欧盟成员国，塞尔维亚还可以起到俄欧关系“润滑剂”的功效，成为俄欧沟通的桥梁，对于缓和俄欧关系将发挥建设性作用。况且，欧盟主要以经济合作为主，军事上的合作并不紧密，所以塞尔维亚加入欧盟并不会在安全方面给俄罗斯带来压力，这也是俄罗斯能够接受塞尔维亚加入欧盟的主要原因之一。

对于塞尔维亚而言，由于地理位置更靠近欧盟成员国，塞尔维亚想要发展经济、医治战争创伤，离不开欧盟巨大的市场、技术和资金的流入。但科索

沃局势近来的变化，使得塞方对西方国家失望。与欧盟各成员国不同，俄罗斯宣称将为塞尔维亚在科索沃领土问题上提供“完全支持”。对于俄罗斯方面的支持，塞尔维亚“投桃报李”，同时也是为保证加入欧盟进程顺利，塞总统武契奇及时回应俄方对于本国加入欧盟的战略疑虑与关切，表示塞方将永远尊重与俄方的传统伙伴关系，不会因加入欧盟的缘故而对俄方采取制裁行动，两国关系的方向与本质不会改变。

(作者单位为国防科技大学国际关系学院国际战略研究中心)



环球时评