

委局势动荡加剧美俄博弈

■季澄

自1月21日委内瑞拉爆发反对现任总统马杜罗的大规模抗议活动以来，委国内乱局已持续半月有余。在委内瑞拉国内，反对派议会主席瓜伊多1月23日自行宣布就任“临时总统”并要求重新举行大选，形成“一国两府”局面。同时，美国、俄罗斯和一些欧洲国家不同程度介入委内瑞拉局势。在内外因素共同作用下，委内瑞拉未来政局走向充满变数。

马杜罗政府：强硬回应，留有余地

马杜罗政府在委内瑞拉国内局势出现变化、某些西方大国干涉委内瑞拉的情况下，采取了一系列强硬手段予以应对。1月23日，马杜罗政府宣布断绝与美国的对外关系，要求美国外交人员在72小时内离开委内瑞拉，并撤回所有在美的外交人员。

马杜罗政府深知军方和警方在稳定国内局势、对抗外来干涉方面的重要作用。自动乱爆发，马杜罗多次深入军队视察并发表演讲，呼吁军方“保持忠诚、团结、服从命令”。2月10日至15日，委内瑞拉举行了该国历史以来最大规模的军事演习。

虽然马杜罗政府采取多种手段稳定政局，但仍面临一系列严峻挑战。委内瑞拉个别军人士已倒向反对派。委内瑞拉驻美国大使馆官员塞·路易斯·席尔瓦、委空军将军弗朗西斯科·亚内斯先后宣布承认瓜伊多为合法总统。瓜伊多还在《纽约时报》发表文章称，他已与委内瑞拉军方和安全部队的代表举行了秘密会晤。

瓜伊多自宣布担任“临时总统”以来，已得到欧洲、美洲等多个国家的承认，马杜罗政府面临的外交压力越来越大。同时，美国已公开表示有军事干涉委内瑞拉的可能。

在与美国断交后，马杜罗即责成委外交部在30天内与美国就两国互设利益代表处展开谈判，以维持双方正常贸易往来。对于其他国家的介入，马杜罗并未采取“一概否定”的态度，表示愿意接受墨西哥、乌拉圭充当“调解人”，与本国反对派围绕阻碍国家发展的一系列政治、经济与社会问题展开对话。一旦条件许可，甚至同意提前举行国会选举。2月9日，马杜罗对媒体表示，支持“蒙得维的亚机制”和一切旨在寻求对话的机制。“蒙得维的亚机制”由墨西哥、乌拉圭和加勒比共同体提出，主张通过立即对话、共同协商、达成协议、执行方案4个步骤解决委内瑞拉问题。

美俄博弈：委政局成角力场

面对波谲云诡的委内瑞拉政局，有英国媒体评价认为，“马杜罗的命运已不可



委内瑞拉总统马杜罗称，“2019年—安哥斯图拉200周年”军事演习开始，这是委内瑞拉历史上规模最大的一次军演

避免卷入到美国和俄罗斯之间在更大层面的地缘政治博弈中”。

美国历来将拉美视作自己的势力范围。美国以委内瑞拉内乱局为牵引，持续向马杜罗政府施压，不仅向委国内反对派提供2000万美元（约合1.3亿元人民币）经济援助，还公开表示不排除使用武力介入的可能。同时，美国也在秘密向委内瑞拉国内反对派提供武器。2月7日，委内瑞拉国家安全部副部长埃德斯·帕列西亚表示，委内瑞拉强力部门在委北部一个机场查获来自美国的武器和设备。此外，美国国务卿蓬佩奥还在联合国安理会举行会议期间，大肆鼓动国际社会就委国内局势选边站，歪曲、抹黑马杜罗政府执政合法性。

俄总统普京在抗议活动发生后不久便与马杜罗通话表示支持。俄外长拉夫罗夫警告委国内反对派不要成为“他人肮脏游戏的棋子”。俄外交部发言人扎哈罗娃提醒美国及其盟友，对委内瑞拉进行军事干预将导致灾难性后果，并称美国有关军事人侵委内瑞拉的声明违反联合国宪章。据俄罗斯卫星网2月10日消息，俄罗斯已经起草了关于委内瑞拉问题的联合国安理会决议草案。

近年来，俄罗斯以能源和军事为突破口，不断深化与委内瑞拉的合作。据媒体报道，俄方在过去的3年中，以石油业务为中心向委方提供近100亿美元（约合674亿元人民币）的经济援助，多次协助后者规避债务违约风险。在军事领域，俄向委内瑞拉出售大批武器的同时，军舰和战略轰炸机也多次造访委内瑞拉。

此外，为防止委内瑞拉国内政局出现于己不利的变化，俄罗斯还有意加强与古巴的军事合作关系，以稳固俄罗斯在拉美地区的存在。俄罗斯联邦军事技术合作局局长德米特里·舒加耶夫6日表示，俄罗斯政府已批准向古巴提供价值3800万欧元（约合2.9亿元人民币）的武器装备。



委内瑞拉军演士兵士气高昂

委国内政局存在较大不确定性

总体上看，委国内政局未来的发展仍存在较大不确定性。美国以军事手段干预委国内政局仍面临诸多制约。首先，美国选择军事介入他国内政，有违联合国宪章精神和国际法相关准则。其次，鉴于民主、共和两党围绕“筑墙风波”陷入严重对立状态，美国国会很难在军事干预问题上达成共识。最后，一旦美国无法在短期内通过军事途径解决委内瑞拉问题，委内瑞拉将很有可能陷入长期动乱甚至是内战，影响整个南美地区的安全形势，波及美国自身安全。

委国内反对派接管政权面临不小阻力。瓜伊多身上有浓厚的“美国代理人”色彩，很难获得本国民众的广泛认可与支持。与现任总统马杜罗相比，可供瓜伊多利用的政治资源相对有限，顺利接管政权难度很大。

无论委内瑞拉政局如何演进，马杜罗政府和委国内各政治派别都应在确保国家安全、稳定、和平的前提下，展开对话和协商，共同努力解决国家发展中出现的问题，共度时艰。

集安组织将建统一导弹防御系统

■常雨康

据俄通社2月6日报道，集体安全条约组织联合参谋部参谋长阿纳托利·西多罗夫表示，集安组织未来的任务是建立成员国统一导弹防御系统，把塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦纳入该系统。目前在该组织条约框架内，俄罗斯、亚美尼亚、白俄罗斯和哈萨克斯坦4个成员国已部署统一的导弹防御系统。

集安组织的前身是苏联解体后部分前苏联加盟共和国于1992年签署的集体安全条约。2002年5月，该条约的签署国将其更名为集安组织，现有6个成员国，分别是俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚，其战略重心在高加索和俄罗斯西部，主要战略目的是阻止北约和欧盟东扩。

西多罗夫表示，“导弹防御系统问题，是我们为保障集安组织成员国军事安全而需要解决的主要任务之一。我们在集安组织框架内，根据双边协议，在俄罗斯与亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦

的交界地区部署了统一导弹防御系统”。西多罗夫指出，目前正在开展在塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦等中亚地区扩大区域导弹防御系统的工作。

中东局势、北约东扩、美国“制裁战”、俄美对抗加剧，这些无不挑动着独联体国家的安全神经。作为主导国，俄罗斯的战略意图很大程度上反映了集安组织的战略意图。为强化联盟关系，检验独联体国家区域性联合防空反导系统效能，并对美国及北约在欧洲部署反导系统进行回应，自2011年以来，俄罗斯与独联体国家多次举行双边和多边大规模实战演习，并在演习中突出联合防空反导课目，主要包括“战斗友谊”联合防空演习、“协作”联合演习、“联盟盾牌”联合演习、“西方”联合战略演习、“中部”战略演习等。

俄罗斯希望建立一个组织严密的统一导弹防御系统，但目前尚存在一些问题，比如各国反导力量量的综合指挥能

力不强、协调配合能力不够以及组织统一反导行动缺少必要的法律依据等等。

俄罗斯在今后将采取更积极的措施来解决这些问题并进一步完善该系统。一是对各成员国宪法及相关法律进行修改或制定新的法律条文，从法律上确保独联体空域的完整性与不可侵略性，并使联合反导部队进行的一切军事行动有法可依，有法可循。二是进一步加强指挥系统信息交换系统及联合战备值班系统的建设，开展实战化演习训练。三是建立各国国防工业综合体系间的密切合作关系，扩大科技合作，共同发展国家间国防工业综合体，进行统一的武器与装备的采购以及设计研制新式武器的工作。

在美俄相继退出《中导条约》、两国关系持续紧张的背景下，作为俄罗斯“抱团取暖”的伙伴和对抗北约的“缓冲区”，集安组织在军事领域的合作可能会进一步加强。

「伊斯兰国」转向非洲，反恐形势将恶化

■张峻敏

近日，美国国务卿蓬佩奥在接受采访时表示，“伊斯兰国”企图从叙利亚向其他国家转移，建立新据点。虽然美国总统特朗普表示，或将很快宣布击败“伊斯兰国”、解放叙利亚和伊拉克两国，但彻底消灭“伊斯兰国”并非易事。鉴于“伊斯兰国”目前的情况和非洲的反恐形势，非洲将很可能成为“伊斯兰国”的一大发展方向。

首先，“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚遭到沉重打击，势力范围大幅缩水。在这样的情况下，向其他地区渗透、发展，成为“伊斯兰国”的必然选择。“伊斯兰国”已有一大批骨干分子派往埃及西奈半岛、北非马格里布、阿富汗和东南亚、东亚等地区，持续进行组织、煽动、招募和破坏活动，妄图在当地建立“伊斯兰国”新的势力范围。

其次，非洲恐怖主义形势严峻，为“伊斯兰国”的发展提供契机。马格里布“基地”组织、尼日利亚“博科圣地”组织和索马里青年党这三大恐怖组织在非洲形成从西到东的恐怖主义活跃“弧形带”。“博科圣地”于2015年3月宣布效忠“伊斯兰国”，随后更名为“伊斯兰国西非省”。有情报表明，“博科圣地”同“伊斯兰国”在恐怖袭击方式、武器装备等方面，分享经验，进行交流。而组织能力强、恐怖活动经验丰富，且有雄厚资金来源的“伊斯兰国”，对于非洲大大小小的恐怖主义组织具有很强的吸引力，它们很可能以宣布效忠、直接加入等方式融入“伊斯兰国”谋求生存，这或将使“伊斯兰国”的实力迅速恢复。

最后，非洲国家较差的政府管理能力、滞后的经济发展、薄弱的军队战斗力，也使得“伊斯兰国”更易进行渗透、发展。近年来，非洲一些大国的首都，屡遭恐怖袭击，可见非洲国家反恐能力之薄弱。一些国家内部存在的民族、宗教等矛盾，也有可能被“伊斯兰国”利用，以扩张自身力量。

一旦“伊斯兰国”在非洲“站稳脚跟”，后果将不堪设想，非洲乃至全世界的反恐形势都将急剧恶化。非洲有着丰富的自然资源和人力资源，“伊斯兰国”如在此建立基地，可借助这些资源进一步扩张，甚至有能力向其他地区发动更大规模的恐怖袭击。考虑到目前叙利亚局势仍处于各方博弈的不稳定状态中，“伊斯兰国”在非洲建立据点后，也有可能趁叙利亚局势的

变化，重返中东地区活动，这将使之前的反恐成果付之东流。美国国防部2月4日发布报告称，“伊斯兰国”有能力在6至12个月内卷土重来。美国中央司令部司令沃特也警告称，“伊斯兰国”目前依旧结构完整，领导者、人员、招募员和资源一应俱全。

国际社会必须提前做好应对“伊斯兰国”在非洲“卷土重来”的充分准备。加强对非洲国家的援助，提供资金、装备、技术，提高它们的反恐能力，帮助非洲国家发展经济，提高人民生活水平。同时，以各种手段和方式切断“伊斯兰国”资金和人员的转移渠道，加强边境管控与合作，将“伊斯兰国”变为“瓮中之鳖”，予以彻底消灭。



北约武装立陶宛，俄不会坐视不管

■杜朝平

位于波罗的海沿岸的立陶宛、爱沙尼亚和拉脱维亚三国一直与俄罗斯不和，历来是北约围堵俄罗斯的重要棋子。2016年7月，北约领导人决定加大在中东欧的军事存在。此后，北约武装立陶宛的步伐明显加快。对此，俄驻立陶宛大使日前表示，北约加强在立陶宛的活动，俄将被迫采取相应举措作为回应，包括向俄罗斯西部地区增派军队和武器装备。

北约步步紧逼

波罗的海连接北海诸海峡，沿岸立陶宛、爱沙尼亚、拉脱维亚三国原为苏联加盟共和国，三国地理位置重要，位于俄罗斯西边，与莫斯科距离较近，但三国独立后于2004年加入北约，成为美国和北约围堵俄罗斯的重要棋子。三国国土面积小，总人口加起来只有700多万，常备军2万余人。2016年7月，北约成员国领导人在华沙峰会上决定加大在中东欧的军事存在，在波兰、立陶宛、爱沙尼亚和拉脱维亚共部署4个营的多国部队，分别由美国、德国、英国和加拿大承担驻军领导责任。

从2017年起，多国部队开始进驻立陶宛等国。随着200人规模的挪威部队于当年5月底飞抵立陶宛，北约驻立陶宛多国部队完成部署。来自德国、比利时、荷兰和挪威共1200名军人

组成驻立陶宛营，由德国承担驻军指挥责任。大批北约装甲车辆等装备入驻立陶宛，直接部署在俄罗斯的眼皮下，北约牵头下的多国演习也不断在俄罗斯家门口“秀肌肉”。

德国国防部长冯德莱恩日前访问立陶宛，宣布至2021年德国将投资约1.1亿欧元（约合8.4亿元人民币）用于支持立陶宛的军事基础设施建设。冯德莱恩重申德国将继续在立陶宛部署兵力，“只要安全局势需要，我们将会继续待在这里”。立陶宛总统格里包斯凯特随后发表声明说：“德国和立陶宛在各领域展开有史以来最成功的合作，双边强化的军事关系成为欧洲安全架构的重要组成部分。”

美俄相继退出《中导条约》，欧洲安全局势瞬间变得严峻。德国在立陶宛加大投资进行军事基础设施建设，一方面是为加大德国在立陶宛的影响力，另一方面是防备俄罗斯，《中导条约》被废，俄罗斯导弹可以直接威胁整个欧洲。北约加强在立陶宛的军事力量，让俄罗斯多一份忌惮。

俄罗斯绝地反击

波罗的海三国中，立陶宛与俄罗斯的关系最紧张。立陶宛国内一直有就历史问题向俄罗斯提出赔偿要求的声音，对此，俄驻立陶宛大使回应称，

立陶宛要求俄罗斯支付“占地赔偿金”的言论非常荒谬，俄方考虑要求立陶宛为苏联时期对其提供的经济援助“还债”。2018年，俄与乌克兰关系因刻赤海峡危机进一步恶化，在美欧大国尚无行动之前，立陶宛总统就专门访问乌克兰，随即宣布单方面对俄罗斯进行制裁。

2月5日，俄国防部发布消息，俄空军列宁格勒州防空导弹部队训练中心将于今年接管首套S-350“勇士”防空导弹系统。俄国防部长绍伊古还下令研发两套新的射程超过500公里的陆基导弹发射系统，以回应美方退出《中导条约》。新的导弹系统2020年底完成研究，2021年投入使用。此前，俄总统普京表示，两套新陆基导弹发射系统将分别用于发射“口径”巡航导弹和远程超音速导弹。这些新导弹都将部署在俄罗斯西部地区。

除加装新的武器装备外，俄罗斯近年一直在加强西部地区的军事部署。相比之下，北约在立陶宛等波罗的海沿岸国家的军力仍较薄弱。美国兰德公司曾研究称，俄罗斯军队能在3天时间内击溃波罗的海国家，如果莫斯科选择入侵爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛，美国和北约其他国家将不知所措。英国《每日星报》也称，如果北约与俄罗斯爆发战争，俄装甲部队和空军将在短时间内横扫立陶宛等国。



北约在波罗的海附近演习