

# 夯实国防动员建设的基础工程

## 与军队人大代表吴永亮对话动员潜力统计调查

■本报记者 贾勇

3月5日,李克强总理在政府工作报告中指出:“加强和完善国防教育、国防动员体系建设。”动员潜力统计调查是国防动员建设的基础工程,对于完善国防动员体系意义重大。记者就如何提高动员潜力统计调查质量效率这个问题,采访了军队人大代表、中央军委国防动员部信息中心干部吴永亮。

**记者:**作为从事国防动员工作的一名军队人大代表,请您介绍一下近年来动员潜力统计调查工作的有关情况。

**吴永亮:**近年来,军地各级深入贯彻动员潜力统计调查制度,有效提升潜力数据保障能力,为拓展和深化军事斗争动员准备奠定了基础。特别是军队领导管理体制调整后,中央军委国防动员部作为军委主管国防动员工作的职能部门,坚持聚焦主责主业,会同国家机关有关部门狠抓动员潜力统计调查法规制度建设,积极开展潜力统计调查,潜力基础数据建设初具规模,在军事斗争动员准备、大项演训活动及非战争军事行动中发挥了重要作用。

但随着市场经济的快速发展,以及深化国防和军队改革的推进,动员潜力统计调查工作与深化军事斗争动员准备要求不相适应,统计调查能力与保障打赢信息化战争需求不相适应,统计调查方式方法与现代经济社会发展水平不相适应的问题逐渐显现,出现了一些亟待解决的矛盾和问题。

**记者:**这些矛盾和问题都有哪些?

**吴永亮:**首先是法规制度还不够健全。现行《国防动员潜力统计调查规定》与当前形势任务有许多不相适应的地方,可操作性已经不是很强。其次是潜力指标不够统一。国家层面尚未正式出台军地兼容、系统规范的动员潜力指标体系,各动员专业领域现行的数据标准条块分割、自成体系、互不兼容,国家统计局制定的资源指标侧重反映经济实力,不能直接用于动员潜力统计。再有就是体制机制还不够顺畅。各级国防动员委员会与同级统计部门、行业系统数据交互机制还没有建立起来,政府职能部门责任不明晰,潜力数据审核评估无据可依,难以实现精准化、实时化。

**记者:**解决这些矛盾和问题的治本之策是什么?

**吴永亮:**“法者,治之端也。”应紧跟全面依法治国的时代步伐,抓住军队政策制度改革有利契机,在完善法规制度体系上下功夫见成效。

一方面应加快推进《国防动员潜力统计调查规定》修订工作,进一步提高法规定位,细化军地各级工作职责,形成“国防动员委员会主导、政府统计部门具体组织、行业主管部门按职负责”的工

作机制,推动潜力统计调查工作规范化、制度化、常态化;另一方面应在修订统计法、国防动员法等相关法律法规时,把动员潜力统计调查的基本权责、基本程序、基本制度等内容纳入其中,单列章节规范明确,增强《国防动员潜力统计调查规定》的权威性和执行力。

**记者:**动员潜力统计调查涉及军地双方,如何按照军民融合发展的理念抓好这项工作?

**吴永亮:**军民融合发展是国家战略,应深入贯彻军民融合发展理念,把动员潜力统计调查与经济发展指标统计调查一并筹划、一同推进、一体落实。

一是要在潜力指标上融合。着眼解决军地指标不兼容、统计标准不规范、指标体系不实用等问题,全新设计动员潜力指标体系,探索形成国标、军标、行标换算衔接技术,科学搭建体系架构,研究构建军地兼容的动员潜力指标体系。二是要在数据建设上融合,推动动员潜力统计调查纳入国家大数据战略,纳入各级政府统计部门和行业系统统计体系,促进各领域数据资源开放共享,建立科学高效的动员潜力数据供给制度。三是要在人才培养上融合,建立国防动员系统与政府统计部门双向培训机制,加大培训力度,不断提升潜力统计调查从业人员的业务能力。

需要注意的是,动员潜力统计调查应突出政府的主体责任,建立健全军地会商、任务协调、督导检查等制度机制,将潜力统计调查纳入政府绩效考核体系,激发军地相关单位和个人的工作积极性。

**记者:**目前以大数据为代表的信息技术大大提高了人们生产生活效率,动员潜力统计调查工作如何借助新技术提速增效?

**吴永亮:**一些地方的动员潜力统计仍然沿袭基层填报调查、逐级汇总上报的传统方式,确需加以改进。应按照“数据标准化、内容实用化、路径网络化、更新实时化”的思路,充分利用大数据、云计算、物联网等先进技术,整合地方政府、行业系统现有各类信息资源,加快构建全域覆盖、军地融合、顺畅高效的动员潜力信息系统,推动潜力统计调查由以人工手段为主向以信息手段为主转变,由粗放统计向精准统计转变,由定期统计向实时统计转变,为实施快速动员、精准动员奠定坚实基础。



3月1日,军代表在汉口火车站查看军人旅客登记情况。王均波摄

## 大大方方的优先 实实在在的尊崇

### ——武汉地区交通运输行业军人依法优先见闻

■本报记者 贾勇 特约记者 王均波

自2017年以来,全国民航、铁路、水路运输系统陆续推行军人依法优先工作。作为第七届世界军人运动会举办城市,素有“九省通衢”之称的湖北武汉,如何将这项工作落实落细、为过往军人提供便捷服务?初春时节,记者踏访江城一探究竟。

### 可先上车后补票 温馨服务一条龙

3月1日18时许,武汉火车站军人候车区,武警某部干部朱革文刚刚坐下,车站服务人员便端来一杯热茶放到他面前的茶几上。“这里的候车条件、服务态度都很好,不过最让我满意的是军人在执行紧急任务时,可先上车后补票。”朱革文告诉记者,这条规定非常符合军人职业特点,优先到了部队官兵的心坎上。

中国铁路武汉局集团有限公司客运处负责人介绍说,公司推出军人依法优先10条措施,其中核心的一条就是先上车后补票。军人在紧急情况下出行,可在无票情况下持有效证件进站,经服务台联系驻站军代表获准后,上车办理

补票手续。复兴号没票了,争取安排坐和谐号;车票全部售完的情况下,可安排到卧铺边座或者餐车座位。

既要走得了,又要走得便捷、舒心。汉口站南1进站口外的标示牌明确显示,最右侧的6号通道为军人通道,进入通道安检后,脚下出现一个大型指示箭头;直线前行进入军人候车区。候车区紧邻优先进站登乘的电梯、楼梯,军人从进站到登车所走的路

### 普通通道也优先 同行人数还不限

进入武汉天河机场,左右AB两区的第一条通道均为军人依法优先通道,优先二字在这座机场名副其实。

天河机场是2017年7月1日全国第一批推行军人依法优先的机场之一。“在近2年的实践中,我们探索出一些行之有效的具体办法。”机场国内客服务主管冯俊杰举例说,军人在普通通道排队时一旦发现时间紧迫,可以随时持有效证件到队伍前面优先安检,这个过程由机场工作人员负责向旅客解释。另外,与军人同行的人数

也不予以限制,可让军人家庭成员共享优先服务。

同行人数不受限制,所带行李也优先托运。冯俊杰取出一打绿色小条给记者看,每张小条上都写有“军人依法优先”6个字,小条是被贴到军人旅客登机牌和行李牌上的,目的是提醒工作人员确保行李同机抵达。

### 专用标识更醒目 贵宾待遇暖兵心

在武汉地区火车站的军人购票窗口、安检通道以及候车区座椅上,均印有一个近似圆形的红色徽标(见上图军人服务联系点标牌)。该徽标是中国铁路武汉局集团有限公司推行军人依法优先工作的专用LOGO,LOGO的上半部分是火车头标志,下半部分是一个“W”形状,代表铁路武汉局,圆心是“八一”军徽,整体寓意是武汉地区铁路运输行业为部队和军人服务。

原驻武汉铁路军代处负责人曹军介绍说,在联勤保障部队各级首长机关的支持推动下,军人依法优先工作顺利开展,目前,公司所属的109座客运站全部推行军人依法优先工作。这个红色的专用LOGO成为各座车站的标配,成为公司的一个鲜明标识。

武汉站的军人候车区是从商务候车区中分离出来的,硬件设施与商务候车区无异。汉口站则在商务座旅客服务区中划出一个厅作为军人候车专区,免费提供茶水、手机充电、报刊阅读等服务,座椅统一布设为草绿色,墙壁上有序张贴着军用标语和军营艺术照片,散发着浓郁的兵味。

交通运输单位是提供优先服务的主体,服务质量的高低在很大程度上取决于单位负责人的态度。去年初,客运站全部推行军人依法优先工作,正当业务部门为是否推出先上车后补票措施而犹豫不决的时候,公司负责人一锤定音,并道出缘由:驻守边疆海岛的军人休长假不容易,谁能保证批下假来的时候就能买到票?何况平时

还有不少紧急任务需要外出执行。汉口站的军人候车区最初与母婴候车区设在一起,也是站领导主动提出建议:另选合适区域高标准重新设置。

“1月份汉口站接待军人旅客9000余人次”“武汉站军人候车区1天内最大接待量为1142人”……作为优先措施的建议者、推动落实者,军代表们时刻关注军人依法优先工作的落实情况。原驻武汉站军代处主任陈琳告诉记者,军人依法优先工作仍有较大的提升空间,下一步他们将结合军人荣誉体系的不断完善,推动优先工作纳入规范化制度化轨道。

危急。正在执行货检任务的沈其军、吴延峰及时发现情况并迅速进行处理,避免了一起军运事故的发生。

为鼓励像沈其军、吴延峰一样为军运事业作出贡献的铁路职工,依据军路双方相关规定,东部战区某调度中心会同中国铁路上海局、南昌局集团有限公司联合印发通报,百余家铁路基层站点、百余名铁路职工获表彰,一些长年担负军运任务的车站和表现突出的铁路军运员领到了军路双方联合落款的荣誉证书和奖牌。

此事在华东地区的铁路一线引发热烈反响。获评先进个人的泉州东车站副站长安勇说道:“能够获得军路双方的联合表彰,是我铁路职业生涯的最大光荣。我一定珍惜荣誉再接再厉,努力完成好每一项军运任务。”

东部战区某调度中心领导介绍说,下一步他们将结合军路联合完善军运工作奖励机制,使从事一线军运的铁路工作人员有干头、有奔头,不断促进军运保障能力的提升。

## 从《流浪地球》看动员要素

■符和林

### 动员之声

一部好的文艺作品,能够吸引人们不断地从各个角度进行解读和回味。电影《流浪地球》热播月余,社会各界仁者见仁、智者见智,碰撞出许多耀眼的思想火花。从动员角度讲,这部电影也能给我们一些启示。

公共危机是动员的诱因。什么情况下才实施动员?电影设定为地球危机、人类生存危机。只有发生战争、自然灾害等公共危机时,国家才可实施动员,“烽火戏诸侯”只能丢失政府公信力。没有动员实践,如何提高动员能力?最好的办法就是发挥国防动员的应急功能,以应急实践厚应战基础,以战备准备提高应急能力。

影片中全球各国救援队员之所以奋不顾身、前赴后继,是因为受到拯救地球伟大使命的感召。这启示我们在应对危机过程中,应将动员诱因公诸于众,并充分说明其必要性、正义性,争取社会各界的广泛支持,形成强大的动

员合力。政府是动员行动的组织者。影片中联合国既是动员令的发布者,又是动员行动的指挥者,对救援行动的组织指挥贯穿始终。这一定位与现实中国政府作为动员实施的主体高度契合。作为政府部门人员,应深入了解动员的时机、内容、对象、程序和方法,并进行必要的训练演练,确保遇有情况能够迅速从平时工作岗位转入战时指挥席位,圆满完成把动员潜力转化为战争实力的重要使命。

法律是开展动员行动的依据。《流浪地球》多次在片中被提及,成为联合国政府和各类人员启动预案、实施救援的依据。影片设置的这一情节,与依法治国的时代强音相呼应,反映了我国公民日益增强的法制观念。片中刘培强要求CN171-11救援队依法将作为平民的刘启兄妹安置到避险所,说明法治既有强制性的一面,又有人文关怀的一面,这为我们加强动员法规建设提供了借鉴。应当按照责、权、利相统一的原则,进一步完善动员法规,使各类动员活动都有法可依。在此基础上,把动员法规纳入领导干部培训、全民国防教育

和人大执法检查内容,营造有法可依的社会氛围和工作机制。

专业人员与专业装备是动员的重点。片中救援队拦截并征用了韩子昂所驾驶的运载车,要求协助运送“火石”;征用过程中,刘培强希望救援队安置韩子昂一行,但请求遭到部分拒绝,理由是韩子昂是运载车高级驾驶员,必须完成伴随保障任务。这段情节突出了动员的2个重点:专业人员和专业装备。这启示我们,对于具有明显动员价值的人员、物资、装备器材,平时就要统计录入潜力数据库,切实摸清辖区有什么、数量是多少、位置在哪里、质量怎么样、战时找谁征等基本问题,确保一旦需要,能够实施精准征集、精准动员。

人工智能是提升动员能力的重要引擎。影片中,地球危机由人工智能设备监测发现并报告给联合国,救援行动中人工智能设备又多次辅助决策。由此可见,提高动员能力,用好人工智能是一个不可或缺选项。当前,多地正在开展“智慧城市”建设,“互联网+”行动,动员部门应做好借梯上楼的文章,及时将人工智能技术引入国防动员领域,不断提高动员的速度与效益。



3月1日是“国际民防日”,当天浙江省长兴县人防办组织全县中小学开展防空防灾演练,提高全县师生的应急意识和避险能力。图为该县画溪街道包桥中心小学组织学生演练通过染毒地带。章炳良摄

## 铁路职工为何受军地联合表彰

### 东部战区某调度中心探索建立军运工作奖励机制

■胡建军 本报特约通讯员 周鹏

及时处置安全隐患的货检员及其所在铁路站点双双获得军地联合通报表彰。前不久,中国铁路上海局集团有限公司蚌埠站双喜临门。给该站送来喜悦的是东部战区某调度中心。

铁路站点及其职工为何获得部队表彰?这事儿还得从驻铁路部门军代处与铁路部门的关系说起。多年来,铁路基层站点和调度中心基层军代处坚持落实领导双向兼职制度,一方面车站主要领导兼任基层军代处党委第一书记和第一主任,另一方面基层军代处主要领导兼任车站党委委员、班子成员。这一制度

的确立不仅保证了军事运输在铁路运输中的优先地位,也使军路双方像一家人一样“同吃一锅饭,同干一件事”。

近年来,随着全军军事训练热潮的兴起,部队跨区演训频率增加,铁路部门的保障任务日益繁重。在保障军事运输过程中,一批铁路职工表现突出,他们召之即来、尽职尽责,及时发现和排除了一些安全隐患,保证了投送任务的圆满完成。

春运期间,陆军某旅送修装备运输至蚌埠地区时,因液压系统突发故障,装备向前侧倾斜,压裂衬垫方木,情况十分