

特朗普抛出巨额国防预算引争议

■赵 亮



美国海军计划提前“报废”“杜鲁门”号航母，以换取更多经费建造新航母

3月11日，特朗普政府向美国国会提交2020财年预算。其中，国防预算数额再创新高。与此同时，特朗普提出的一些政策，引发国内和盟友争议。

海外应急行动预算大增

根据特朗普政府的提案，美国2020财年国防预算为7500亿美元，较2019财年增加340亿美元，增幅约4.7%。其中，五角大楼将获得7180亿美元，包括5450亿美元基础国防开支预算、1640亿美元海外应急行动资金预算和90亿美元紧急资金预算，剩余320亿美元主要用于美国能源部核武器维护及其他开支。

5450亿美元基础国防开支预算中，美国陆军基础国防开支为1200亿美元，主要聚焦六大重点现代化项目，即远距离精确火力系统、下一代战车、未来直升机、网络系统、士兵杀伤系统和防空反导系统。美国海军计划放弃对“杜鲁门”号航母的中期大修，让这艘还能用25年的大船提前“报废”，以换取经费建造2艘新型福特级航母。美国空军计划采购8架F-15X战机。

1640亿美元海外应急行动资金预算中，传统作战经费预算为660亿美元，基础经费预算为980亿美元。其中部分本应列入基础国防开支预算，但为规避《预算管制法》设定的上限，只得做出调整，这也使得2020财年海外应急行动预算比上一年度多出整整1000亿美元。

90亿美元紧急资金预算中，20亿美元用于为上一年度重大气象灾害提供维修援助，剩余70亿美元用于“军事建设”。美国国防部还计划划拨25亿美元作为反毒品基金。特朗普政府则希望绕开国会，拿出25亿至35亿美元修建边境隔离墙。

向盟友索要“会员费”

从美国媒体披露情况看，特朗普政

府提交的美国2020财年国防预算主要有三大特点。

一是增量较为惊人。美国2020财年国防预算虽然增幅仅约4.7%，但由于基数大，增额高达340亿美元。目前全球军费排名前十的国家中，第九名的德国国防开支为358亿美元，第十名的韩国为335亿美元。此外，为提升资源利用率，美军将首次增加改革项目“督办预算”，以推进50多个改革项目落地见效。

二是聚焦技术研发。美国军方指出，2020财年国防预算的投入目标并非“不切实际的数字目标”（如美国海军此前提出的355艘舰船计划等），而是专注于发展使美军保持对其他军事强国优

势的能力。其中，新技术研发预算高达1040亿美元，比2019财年增加90亿，重点用于发展高超音速武器、低当量核武器和导弹防御系统，以及推进人工智能、量子计算机和太空技术研发，尤其是高超音速武器研发预算将达26亿美元。美国福布斯网站评论称，美军规划人员痴迷于新技术，因此把大部分资金用于研发而非制造，但到2030年，美国空军有半数战斗机仍将是冷战时期的老旧机型。

三是盯上盟友“腰包”。对于如此庞大金额的国防预算，商人出身的特朗普显然不愿独自埋单。他最近与幕僚设计了“特朗普公式”，要求外国盟友支付美军部署所有费用，在此基础上再增

加50%“会员费”，因为“接纳美国大兵是一种‘特权’”。倘若执行，部分盟友将多支付5至6倍的经费。此外，2020财年预算提出削减“欧洲威慑计划”开支，该计划旨在强化美国在欧洲的军事存在。分析认为，美国此举不是要降低在欧洲的战略威慑能力，而是在为向欧洲盟友加收“保护费”做准备。

引发多方较大争议

特朗普此番提交的2020财年国防预算，在国内外均引发较大争议。

美国部分媒体认为，预算案通过前景不乐观。美国政治新闻网评论称，当总统的年度预算案送到国会山

时，议员们爱说一句话：“总统随口要钱，国会啪啪打脸”。目前，国会对外海应急行动预算激增提出异议。众议院军事委员会主席亚当·史密斯批评称，这是在公然嘲弄联邦预算程序，掩盖军事行动的真实成本。民主党资深参议员迪克·德宾认为，特朗普此举有违宪之嫌。众议员科勒表态称，与大多数的总统预算案相比，这个预算太不现实，国会不会接受。

盟友们普遍认为，“特朗普公式”是在敲竹杠，承担集体防务责任是正确的，但收“保护费”是错误的，“美军不是雇佣军”。德国媒体评论称，如果美国这么做，盟友很可能翻脸，北约很可能走向分裂。与德国的强硬相比，日本和韩国明显底气不足。此前，日本不顾琉球民众全体公投，同意从负担驻日美军费用和采购美国武器装备方面弥补美国的损失；韩国则同意在2019财年内向美国支付9.24亿美元，比上一财年多出9400万美元。

大幅调整可能性低

针对2019财年7160亿美元的国防预算，特朗普曾抱怨“高到快疯了”，他希望有朝一日与俄罗斯等国领导人“讨论如何终止失控的军备竞赛”。而对于2020财年的7500亿美元国防预算，特朗普早在马蒂斯离任国防部长前便“开绿灯”。美国代理国防部长帕特里克·沙纳汉将其赞为“杰作”，称特朗普提交的预算有效落实了美国《国防战略报告》《核态势评估战略报告》《弹道导弹防御评估报告》等文件要求，将为美军未来发展奠定坚实基础。

有分析指出，2020财年国防预算既是特朗普提前谋划2020年大选、向铁杆“票仓”军工巨头的献礼之举，也是美军着眼未来大国军事竞争，开启所谓“第二次变革”（美国岩石战争网站评语）的重要举措。虽然国内外反对声不少，但预算案大幅调整的可能性不大。

人工智能武器之辩： 新宠还是禁忌？

■胡小刀

近年来，人工智能成为美军推崇的前沿军事技术之一，人工智能武器的研发和运用随之成为一种潮流。然而，对于这一新宠，美国不少学者表现出担忧，并就人工智能武器的作战运用展开辩论和展望。

美国学者指出，自2014年提出第三次“抵消战略”以来，美军一直将人工智能武器视为优先发展方向。当前，研发工作已初具雏形，一个典型代表是陆军先进目标定位与杀伤性自主系统，即外界熟知的“阿特拉斯”杀人机器人。虽然名字吓人，但其主要作用是协助人类发现目标、筛选优先打击目标和做好射击前准备等，“最后一步”扣动扳机仍由人类发出指令。此外，美军还希望将人从坦克、装甲车、战斗机和战舰中解放出来，让人工智能武器成为应对未来冲突的主要执行者。

对于人工智能武器的作战运用，美国国内存在较大分歧。

首先是自主程度之辩。部分学者认为，要进一步提升人工智能武器的自主程度，令其在紧急情况下自主遂行目标打击等任务。另一部分人认为，赋予人工智能武器过多自主性，可能会造成误击、误伤事件，而且，这些装备在复杂环境下未必能做出最佳选择。

其次是作战效果之辩。有观点认为，人工智能武器可有效降低己方人员伤亡，最大程度增加敌方损失。也有学者以微型无人机和杀人机器人为例称，上述装备降低了获取难度和使用门槛，敌方武装人

员可借此实施非对称打击。

再次是作用发挥之辩。美军“鹰派”人士认为，人工智能武器的主要作用是“取代人类”，对敌方实施更大规模的打击，但更多人认为，其主要作用应立足于协助人类，遂行后勤保障和维修保养等非作战任务。

最后是思维伦理之辩。美国军事记者西德尼等人认为，人工智能杀伤武器无法做出“创造性抉择”，对于伦理道德问题的把握与人类有较大差距。也有观点认为，随着科技水平的提升，人工智能武器的“理性优势”将进一步凸显。

针对人工智能杀伤武器的使用，美国国防部2012年曾颁布《国防部第3000.09号指令》。不过迄今为止，尚未有任何武器系统被纳入该指令的应用范畴。

对于人工智能武器的未来，一些学者认为，“人机回圈”的研发和运用模式将得以延续，未来人类仍将是人工智能武器的研发者和主宰者，需秉持“严肃认真”的态度推动其发展。在发展过程中，人工智能武器必须走“窄路”，将其使用范围严格控制在防御和反击内，如击落来袭导弹、快速计算子弹落点、在狙击手二次击发前将其击毙等。也有一些学者和军方人士提出，人工智能武器未必能给美军带来军力优势和战略威慑，稍有不慎，还可能演变成大国间的军备竞赛。当前，中国等26个国家已承诺不研发杀人机器人，美国及其盟友尚未作出上述承诺。



女子车组将令“坦克两项”比赛赢得更多关注

俄“坦克两项”比赛新设女子车组

■立 军

俄国防部长绍伊古此前透露，今年“国际军事比赛-2019”框架下的“坦克两项”决赛阶段将增加难度，设置夜间比赛环节。同时，女子车组将首次参与这项最吸引眼球的赛事。为此，俄军相关单位纷纷组建女子坦克车组，选派优秀教官，层层选拔队员，争取进入总决赛一展风采。

俄《政治专家报》称，东部军区驻布里亚特自治共和国某摩步兵团专门安排去年“坦克两项”冠军、东部军区某坦克兵团现役军人担任教官，培训该团女军人。她们需要在较短时间内掌握车长、瞄准操作手和驾驶员的专业技能，学习战车各部件的理论知识，并在多媒体模拟器上完成操作演练。

西部军区新闻处此前透露，来自别尔哥罗德州维斯拉摩步师某坦克团的10名女军人也递交参赛申请，从中脱颖而出的3人接受了3个月的密集训练，主要练习坦克火炮和机枪射击、限时检查车辆技术状况、装填弹药和驾驶技能等。

黑海舰队独立岸旅旅为组建“坦克两项”女子车组很是费了番功夫。该旅没有编内女坦克手，只得从不同分队抽调11人参加培训选拔。该旅某摩步营负责军事政治工作的副营长尤莉娅担任T-72B3坦克车长，她说：“在训练中我们一刻不敢放松，所有时间都花在了训练场上。通过学习，发现坦克手真不好当，但努力和团结使我们更强大。”

经过激烈角逐，上述3个车组中的优胜者已前往伏尔加格勒市，参加第8合成集团军组织的选拔赛。比赛于3月4日至29日进行，共有9个车组参赛，包括4个女子车组。由于积雪开始融化，比赛场地泥泞不堪，最能检验车

组的技术素养。所有车组将参加坦克对时隐时现和运动靶标射击，驾驶员以最大速度通过崖壁、壕沟、车辙桥、斜坡和地雷爆炸通道等障碍项目，优胜者将参加南部军区选拔赛，再优胜者参加全国选拔赛，直至登上总决赛舞台。

据介绍，“国际军事比赛-2019”还将增设4个新项目，包括特种部队参加的“北极星”、事故救援部队参加的“事故地域”、山地分队参加的“萨彦岭行军”和“骑兵马拉松”比赛。而“坦克两项”比赛将于8月3日至17日在莫斯科近郊的阿拉比诺训练场举行，新设的女子车组令比赛赢得更多关注。

目前，以色列和美国均有女坦克兵。在卫国战争年代，苏联女坦克手也曾留下浓墨重彩的一笔，涌现出玛丽娅·奥克佳布里斯卡娅、亚历山德拉·萨穆森科等多位英雄人物。

耗资将超美国 印度大选下月开启

■张竣敏

印度选举委员会日前正式公布2019年印度大选日程。按计划，大选将于4月11日至5月19日进行，5月23日计票并发布结果。印度国内机构发布数据称，本次大选预计耗资70亿美元，将超过2016年花费65亿美元美国总统大选。

据印度媒体披露，今年具备投票资格的选民接近9亿人，比2014年增加8000多万人，投票总人数将达美国总人口的两倍多。为确保大选顺利举行，投票工作拟分7个阶段按选区依次展开，在全国设立超过100万个投票站。

印度是联邦制国家。印度议会实行两院制，分为联邦院（议会上院）和人民院（议会下院）。印度大选指的是人民院选举。人民院共有545席，其中543席供各党派竞争，另两席由印度总统提名。本届人民院任期将于6月3日结束，只有在大选中赢得多数席位的政党才有权组建内阁，选举总理。

据介绍，这543个席位是根据印度29个邦和7个联邦属地的人口数量进行分配。以人口最稠密的北方邦为例，其共有2亿居民，在人民院占80席。其他重要的邦包括占48席的马哈拉施特拉邦、占42席的西孟加拉邦、占40席的比哈尔邦等。

在2014年大选中，印度人民党在人民院赢得282席，是30年来单一政党所获得的最多席位。今年，莫迪和人民党将寻求连任。2014年参与印度大选的政党共有464个，全国性政党主要包括印度人民党和拉胡尔·甘地领导的国大党。拉胡尔·甘地可谓名门望族。他不仅是前印度总理拉吉夫·甘地之子，他的祖母英迪拉还是印度第一位女性领导人，他的祖父贾瓦拉尔·尼赫鲁则是印度开国总理。在这些光环笼罩之下，拉胡尔·甘地在本次大选中依然是热门人选。

由于战线拉得长，印度大选被称为“马拉松式的选举”。本次大选也呈现出一些新特点，如在社交媒体方面的支出将高达7.2亿美元，比上一届暴涨20倍。由于互联网和新媒体对大选的影响日益扩大，“脸书”及旗下实时通信软件WhatsApp正致力于清理相关假新闻。WhatsApp在印度拥有两亿多用户，目前已利用人工智能工具侦测并封锁散布不当内容的账号。

尽管外界普遍看好莫迪和印度人民党，但本次大选仍存在不确定性因素。2018年末，莫迪和印度人民党曾在5个邦的地方选举中惨败，国大党意外取得拉贾斯坦邦、恰蒂斯加尔邦和中央邦选举的胜利。今年年初，为抗议莫迪政府提出的公共部门企业私有化、拟修订《工会法》等一系列政策，印度全国总工会发起有2亿人次参与的全国大罢工，要求提高最低工资和养老金、加强社会保障和失业救助等。由此可见，莫迪任期内的改革之路并不顺利，如何解决长期存在的社会问题并推进新兴市场改革等，都将成为影响印度大选的重要因素。