近日,据俄罗斯卫星通讯社报道, 叙利亚民族和解放组织主席亚娜·哈

德杜尔发表公告称,叙政府将对近4 万名涉嫌对叙利亚政府使用武力的人 员进行大赦。大赦作为一种政治手 段,反映出在特定时空背景下执政者

的政治目的。叙利亚危机爆发至今8

年多时间,叙政府曾数次颁布赦免法

令。与以往相比,此次大规模赦免反

映叙政府在新国内外环境下的政治者

派武装斗志,加速内战结束。随着叙

内战的演化,其境内的形势也愈发明 朗。受俄罗斯、伊朗支持的叙政府军

反对叙政府的力量仍然存在,但随着

美国在2018年底宣布从叙撤军,联盟

已基本瓦解。在此局势下,叙政府通

过大规模赦免反政府武装释放明确

善意信号,从而诱导反政府力量放弃 抵抗。此外,叙反政府武装主要由变 节的政府军和逃兵组成。叙政府通

过大赦行为,向他们展示宽容的姿态

和谅解的诚意,使其丧失斗志,加速

分国土和人口。战后重建是迫在眉睫 的问题。在此当口,叙政府通过赦免

恩回报心理,调动他们参与经济建设 的积极性。此外,叙政府通过大赦行 为,释放积极的安抚信号,利于吸引流

亡海外的几百万难民返回故乡,为经

会传递践行尊重和保障人权的形象

西方国家以侵犯人权之名,对叙实施

严厉的经济制裁和外交孤立,并公然

否定叙政府的合法性。叙政府通过大

赦近4万名反政府武装,使其获得安

全的、有尊严的生活权利,既利于缓解

西方国家以侵犯人权为名而施加的经

济制裁,又可提高叙政府在国际社会

渐掌握叙形势的主导权,但叙利亚、俄

罗斯、伊朗、美国、土耳其围绕各自利

益诉求的政治博弈远未结束。美国声

称从叙撤军,但仍想保持在此军事存

在,撤军时间一拖再拖。叙、俄、土、伊

从当前的情势看,虽然叙政府逐

的合法性

最后,通过大规模赦免,向国际社

其次,通过大规模赦免,释放人口 红利,聚力进行经济民生建设。从当 前局势看,叙政府已控制叙利亚大部

其瓦解

首先,通过大规模赦免,瓦解反对

自2月1日宣布退出《中 导条约》并启动为期6个月的 "等待期"后,美国一再实质性 地破坏条约,先是启动陆基巡 航导弹部件的制造计划,接着 公布拟于8月和11月分别试 射条约所禁止的陆基巡航导 弹和类似"潘兴Ⅱ"的中程弹 道导弹。美国当初以俄罗斯 违约在先为由退出《中导条 约》,显然只是一个谎言,其有 预谋地发展中程导弹,已使这 一冷战时期重要的军备控制 条约行将终结。



# 美拟试射"违禁 《中导条约》走向终结?

#### 年内测试两种导弹

美国以俄罗斯一直在违反《中导条 约》规定为由,于2月1日宣布退出《中导 条约》。之后,美国重启中程导弹计划、 试射中程导弹等,都在预料当中,只是没 想到来得这么快。3月11日,美国防部 宣布将为研发陆基巡航导弹启动零部件 的制造。两天后又传出消息,美国计划 在年内测试两种导弹系统,都是此前《中 导条约》所禁止的。

美国《华盛顿邮报》网站等媒体援引 五角大楼官员的话报道说,一旦《中导条 约》正式终结,美国就将开始测试"违禁" 导弹。美国军方计划8月测试一枚射程 为1000公里的陆基巡航导弹,11月测试 射程为3000至4000公里的中程弹道导 弹。其中,8月的测试主要目的是"证明 可以把'战斧'导弹安装在卡车上这一概 念"。当然,测试导弹距离实际部署还有 很长的路,比如部署机动式巡航导弹需 要采购武器,并训练能熟练操作它的人 员,这个时限大约是18个月。

与之相比,11月份试射的中程弹道 导弹则是"一项长期努力",言下之意是 一种全新导弹。美国媒体披露,这种导 弹不同于现有陆军战术导弹系统,更接 近于在冷战结束时美国签署《中导条约》 前部署的"潘兴Ⅱ"弹道导弹。如果11 月的测试证明概念设计可行,美国陆军

就会开发、采购和推出该系统,这需要5 年时间。从目前看,上述两种导弹都是 常规型号。五角大楼的一份声明称,美 国研发的导弹只是"常规的,不是核导 弹"。不过,对于美国来说,核与常规在 技术上没有区别。为推进这两项导弹计 划,美国已列入相关预算。五角大楼3 月12日公布2020财年预算案时,回避了 为不符合《中导条约》规定的武器系统提 供资金的有关问题,但在美国媒体看来, 这无疑是欲盖弥彰。

### 谎言的背后是预谋

美国每一项重大军事措施出台都要 从对手那里找一个借口,而这个借口往 往是一个谎言。美国和苏联领导人 1987年签署《中导条约》,规定两国不再 保有、生产或试验射程在500至5500公 里的陆基巡航导弹、弹道导弹及其发射 装置。美国宣布退出《中导条约》,给出 的理由是俄罗斯研制 9M729 型等巡航 导弹违反条约规定。美国国务卿蓬佩奥 表示,"如果俄罗斯在6个月期限内不能 充分、可核查地重新遵守条约规定",那 么这项条约将被废除。从美国即将进行 的导弹试射看,俄罗斯成了"背锅侠"。

以俄罗斯违约在先为借口宣布退出 《中导条约》,美国的目的是要摘掉头上 的"紧箍咒",给自己开发新型导弹松 绑。美国早就对《中导条约》心怀不满,

欲废之而后快,谎言的背后是美国有预 谋和有计划地发展中程导弹。俄罗斯国 防部在美国宣布退约时就指出,美国 2017年就在雷声公司建立相关的生产 设施,以便制造被条约所禁止的武器,自 那以后美国一直在寻找借口脱离该条 约。特朗普最终下定决心在今年2月退 出,并在短短几个月后就开始测试陆基 巡航导弹和中程弹道导弹,表明美国早 有预谋地在研制"违禁"导弹。

美国要测试的两种导弹,一种是条 约禁止的"战斧"陆基巡航导弹,另一种 则是新型的中程弹道导弹。分析人士指 出,"战斧"陆基巡航导弹在美苏签署《中 导条约》之前曾被大量部署在美国位于 欧洲和亚太的军事基地中,美国现在毁 约,陆基"战斧""复出",说明要么美国当 初根本就没有按条约予以安全销毁,要 么研究没有停止,并能在较短时间内生 产出来。将在11月测试的中程弹道导 弹被称为"一项长期努力",尽管美国技 术先进,但从规划、设计到试生产,要在 几个月内拿出实弹来测试,几乎没有可 能。这只能证明一点,美国早在撕毁条 约之前就已经在开发这种导弹。

#### 危害国际和平稳定

《中导条约》对维护冷战及冷战后世 界的和平稳定,特别是欧洲地区的和平 稳定发挥了很大的作用。特朗普政府不 顾国际社会的反对,悍然宣布启动退约 并开发中程导弹,严重损害国际和平与 安全。俄罗斯对美国的指控予以坚决驳 斥,并指出美国部署在欧洲的导弹防御 系统可被重新用于进攻,本身就违反条 约。对此,俄总统普京3月4日签署命 令,命令从签署之日起暂停履行《中导条

担心再度沦为美俄导弹部署或瞄准的对 象。为缓解欧洲盟友的担心,美国官员 表示尚没有在欧洲部署核导弹的计划。 《华盛顿邮报》等美国媒体表示,美国暂 时没有让任何盟友参与部署……但它总 是会被部署的。《中导条约》的破裂有可 能重新回到"欧洲担心核导弹在发射后

西兰和菲律宾等美国盟友担心,华盛顿 可能在他们的领土上部署其研发的受 《中导条约》限制的导弹系统,这将给亚 太业已紧张的安全关系带来重压。欧盟 敦促美国和俄罗斯进行谈判以维护《中 导条约》的延续,中国亦呼吁华盛顿"三 思而后行"。

#### 约》。虽然美国五角大楼在公布新导弹 测试的同时表示,只要俄罗斯在8月之 前充分、可核查地重新遵守这一条约,这 些研发项目是可以逆转的,但国际社会 更多地认为,美国是在有步骤地终结该 欧洲曾是美俄中程导弹的"竞技 场",因此,欧洲在美国宣布退约后极为

几分钟内攻击其城市的时代"。

英国《金融时报》指出,日、韩、澳、新

环球时评

叙

### 政 府 赦 反 政 府 武

多重考量

四方就叙利亚北部的伊德利卜问题分 歧严重。叙利亚要求坚决收回该地区 领土。土耳其想把伊德利卜作为自己 势力范围,极力维持当前现状。俄罗 斯和伊朗则想从叙利亚脱身。面对复 杂的博弈,叙政府大规模赦免反政府 武装能否达到预期效果,需要接受时 间考验。

(作者单位为武汉大学中国边界 与海洋研究院)



马克龙与吉布提总统出席发布会

### 马克龙访东非三国刷存在感

■赵艳斌 梁优子

据法国媒体近日报道,法国总统马 克龙在东非进行为期3天的访问,同时 公布一系列经济、文化和防务协议,并

称将在肯尼亚签署巨额合同。 近年来,法国频繁在国际重大事 务中"亮相",想在盘根错节的国际关 系中凸显自己的地位。2017年年底, 中东地区因黎巴嫩总理哈里里辞职 引发局势紧张,法国多次呼吁尊重黎 巴嫩的主权,并邀请哈里里前往巴黎 澄清谣传。2018年4月,马克龙在美 国总统特朗普多次表达退出伊核协 议时,飞往美国劝说特朗普。在对叙 利亚问题上,马克龙斡旋于美国与俄 罗斯之间,希望在国际事务中赢得话

法国谋求扩大国际影响力,有其 历史渊源。虽然历届领导人治国方略 不同,但法兰西情结一直存在。如今 法国今非昔比,由于经济实力衰退、国 内问题成堆和一度向美国靠拢的外交 政策,国际影响力不断缩小,在欧洲的 核心地位也逐步被德国所取代,甚至 曾被讽刺为"拿着二等车厢的车票想 挤进头等车厢"。对此,法国自然心有

作为欧盟军事实力最为强大的国 家,法国一直想要依托自己在军事领 域的优势,充当欧盟领袖。去年年底,

法国呼吁组建欧洲联军,从而摆脱对 美国的依赖。马克龙称,欧洲不能再 依赖美国来捍卫他们的安全,尤其是 在特朗普宣布美国退出《中导条约》之 后,欧洲必须保护自己免受俄罗斯甚 至美国的威胁。然而,马克龙的想法 可能是"一厢情愿",因为自上世纪50 年代以来,欧洲联合武装力量的想法 一直存在,但由于政治和经济原因,从 未真正实现过,而且当前没有任何迹 象表明,欧洲国家组成的集团有政治 意愿或经济实力取代美国在欧洲的军 事存在,仅军费问题就让欧洲联军的 计划"卡了脖子"。

若英国"脱欧"成功,法国成为欧 盟内唯一能够为欧盟提供核保护伞 的军事大国,也是欧盟内唯一的政治 大国(安理会常任理事国之一),这让 法国又看到希望。过去欧盟事务由 英法德三国主导,英国是制衡法德的 主要力量,自英国启动退欧程序后, 法德作为欧盟最重要成员国的地位 更加凸显。受历史传统和当今国际 局势的影响,法德之间并非铁板一 块,英国退出,欧盟过去"三足鼎立" 的局势变成"一山二虎",法德之间注 定要有一番角逐,想要充当欧盟领袖 的法国自然要抓住这个契机,以欧盟 为"壳"扩大自身影响。

## 美拟购买太空平台加速太空军事化

据俄罗斯 RT 电视台 3 月 14 日报 道,继特朗普签署命令要求组建"太空 军"后,美国空军正在考虑采购太空平台 以完成太空战略任务。

报道称,美国空军太空司令部的火 箭和空间系统中心在一份新文件中表 示,为在技术开发方面领先对手,美国正 在考虑采购适合携带相应飞行设备执行 特定战略任务的太空平台,包括制造卫 星通信系统的联络卫星、"下一代过顶持 续红外"导弹预警卫星、全球定位系统导 航卫星和核爆炸探测卫星。

其中,"下一代过顶持续红外"导弹 预警卫星具有较强的探测预警能力,不 仅能探测跟踪大型弹道导弹的发射和尾 焰,还能探测和跟踪小型地空导弹甚至 空空导弹的发射,即使对于导弹飞行中 段的"冷"弹头,该卫星也能进行跟踪。 为保持与竞争对手在空间作战上的优 势,美国正在加快"下一代过顶持续红 外"导弹预警卫星的研制,以接替天基红 外卫星系统。核爆炸探测卫星则用于监 视和探测大气层内外核爆炸的军用卫 星,能够探测到高空(爆炸高度在30公 里以上)、大气层(爆炸高度低于30公 里)和近地面的任何核爆炸。

从美空军火箭和空间系统中心这份 文件可以看出,美国拟购买的太空平 台,显示出美军对军事卫星和太空作战 的重视。作为太空战的重要武器,军事 卫星将在未来太空作战中大显身手,可 以说,未来太空战在一定程度上是以卫 星和反卫星为主体手段展开的竞争。



近年来美国空军大肆研发、购买太空武器装备,不断推进太空军事化进程

分析人士指出,美国斥巨资购买太 空平台,一定程度上是为了应对潜在对 手日益提升的太空作战能力和日益激烈 的太空军事竞争,企图在未来的太空博 弈中抢占先机。美国的一份评估报告指 出,如果未来发生冲突,对手会对美国及 其盟友的卫星发动攻击,以抵消美国的 科技优势,这会让美国"太空资产"受到

今年2月,特朗普正式签署成立美 国第六个军种——太空军的备忘录。备 忘录称,尽管美国太空系统历史上保持 了对潜在对手系统的技术优势,但对手 正在提升自身的太空潜力,发展出阻止 美国在危机和冲突时期利用太空的方 法。美国建立"太空军"的目的就是想维 护美国在太空的利益,维护美国在太空 的军事优势,保持美军军事地位遥遥领

实际上,由于太空部队和太空武器 系统是太空军事能力的典型物化实体, 这两项内容长期以来都是美国持续投入 的重点领域。除拟购买太空平台外,近 年来美国空军大肆研发、购买太空武器 装备,不断推进太空军事化进程。据媒 体报道,2018年五角大楼已将两份价值 数百万美元的高超音速武器研发合同授 予洛克希德·马丁公司,还将17亿美元 (约合114亿元人民币)资金用于购买4 枚火箭,以在未来执行国家安全领域的

太空发射任务。同年8月14日,美国空 军正式公开洛克希德·马丁公司"下一代 过顶持续红外"系统导弹预警卫星的合 同,3颗预警卫星总价值29亿美元(约合 195亿元人民币),美空军还要求2021年 4月前完成制造。

据美国《防务新闻》网站2019年3月 10日披露,美国政府日前提交了2020财 政年度总金额高达7500亿美元(约合5 万亿元人民币)的军费预算请求,包括 5450亿美元(约合3.65万亿元人民币) 基础国防经费。在这5450亿美元中,用 于新技术研发的预算将占到1040亿美 元(约合6980亿元人民币),比上一年度 增加90亿美元(约合604亿元人民币)。 这很大程度上是因为美军为应对所谓的 "军事威胁",加速发展高超音速武器,推 进人工智能、量子计算机和太空技术研 发,其中仅高超音速武器一项就独占26 亿美元(约合175亿元人民币)预算。

建立"太空军"、购买太空武器需要 耗费大量的经费,在当前美国经济形势 大不如前的情况下,美国加速向太空领 域进军将会面临不少挑战。美众议院军 事委员会主席亚当·史密斯等官员表示, 特朗普政府提出的"太空军"方案太昂 贵,并会制造更多官僚。

此外,美国不断购买太空战装备,提 升太空战能力,推进太空军事化,这不仅 违背人类和平利用太空的初衷,还会刺 激更多的国家向太空领域进军,加剧太 空领域的军事化程度,给国际社会安全 稳定带来新的风险。

地址:北京阜外大街34号 邮政编码:100832 发行部电话:(010)66720702 广告部电话:(010)68589818 每周一、二、三、四、五出版 本期售价:0.57元 月订价:12.5元 年订价:150元 本报北京印点:解放军报社印刷厂