



国防动员工作站上新的历史起点

——访国家发展和改革委员会国防动员研究发展中心主任毕智勇

■本报记者 程荣贵 勇

“县市国动委的牌子还挂在人武部”

让“政府主导”既成共识更要落实

虽不穿军装,但从国家国防动员委员会(以下简称国动委)国民经济动员办公室副主任到国家发改委国防动员研究发展中心主任,毕智勇从事国防动员工作和研究已有20余年。“我国国防动员工作正在一个新的历史起点。”他认为,“随着世界新军事革命深入发展,我军正在全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化,现有的国防动员体系已越来越不适应新时代国防动员建设的需要。”

毕智勇认为,完善国防动员体系,关键是要完善国防动员组织管理体系。他说,“远看方知出处高”,这些年国防动员由政府主导已逐渐成为军地共识。但是在基层调研时仍发现,一些县市国动委的牌子仍挂在人武部,“看似是件小事儿,实则反映军地对国防动员谁主导的问题不明确。”

毕智勇告诉记者,“军地双方应遵循‘军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实’的原则,明确责任分工,强化工作落实,在动员体系的不断完善中提高国防动员平战转换能力。”他说:“由于我国长期处于和平环境,国防动员体系没有经过实战的检验,导致动员力量的管理使用和指挥协同机制不完善,在实践中解决国防动员抓什么、谁来抓、怎么抓等一系列问题也难以落到实处。”

他继而谈到,完善组织管理体系,

3月5日,李克强总理在政府工作报告中指出,要“加强和完善国防教育、国防动员体系建设”。围绕“如何完善国防动员体系”这一话题,记者采访了国家发展和改革委员会(以下简称发改委)国防动员研究发展中心主任毕智勇。他表示,完善国防动员体系,应当着眼与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调,围绕战略规划、组织领导、法规制度、力量构建和训练演练等方面,通过统筹协调、重点突破、强化责任,全面提升国防动员建设水平。

目前遇到的最大瓶颈是队伍的专业素质不高。军事院校尚有国防动员专门研究教学机构,地方高校、各级党校(行政学院)很少专门设立这方面的机构,薄弱的师资力量造成国防动员管理人才培养有限,在很大程度上影响和制约了国防动员建设。

“一些部队不愿提需求不会提需求”

军地齐抓共管才能避免短板

在动员职能划分上,政府与军队之间简单讲是一种“供需”关系,即“军队提需求,国动委搞协调,政府抓落实”。

“无论需求方,还是供给方,目前都有亟待改进的地方。”毕智勇告诉记者,由于信息渠道不畅,需求提报程序不清,一些部队不愿意提需求,也不会提需求,错过了一些在经济项目中贯彻国防要求的机会。在动员能力结构上,传统领域的动员选项较多,新兴领域的较少,也是由于需求指向不明确;在地域上,部分作战方向的动员要求与动员潜力资源还不匹配;在手段上,

粗放型的动员方式与精准化的动员需求还不适应。这些问题不加以解决,就会成为保障我军全域作战、联合作战的短板和弱项。

“要解决这些问题,首先要运用体系思维,形成军地齐抓共管的合力。”毕智勇介绍说,多年来,围绕军队动员需要什么,地方动员潜力资源有什么,军地有关部门进行了不懈探索,做了许多打基础利长远的工作。比如,山西省国动委协调军地起草了《关于推动完善国防动员体系的实施意见》(以下简称《意见》),并于2018年8月31日正式出台。《意见》强调发挥地方党委政府在国防动员中的主导作用,如将国防动员潜力统计调查纳入地方统计调查体系,明确统计部门权责;把国防动员工作纳入各级党委、政府主要领导任期责任目标,纳入机关部门绩效考核监察力度。

“强化国防意识,明确地方责任,是开展动员工作的基本方法,更有利于提高工作效率。”毕智勇告诉记者,他在调研中发现,过去动员潜力调查由动员机构进行统计,由于渠道不畅,上报的数据出入很大。把动员潜力统计调查纳入地方统计体系后,不仅发挥了政府统

计的优势,而且大大提高了统计数据真实性、准确性、时效性。

“动员程序不清晰,操作性不强”

尽快完善国防动员法规建设

法规是推动国防动员建设的有力保障。已出台的国防动员法、人民防空法、国防交通法均在实际工作中发挥了重要作用。但是近几年,毕智勇在调研中发现,我国国防动员领导指挥体制、组织体系以及动员力量构成等方面要素发生了重大变化,国防动员法规的一些具体条款已与实际情况不相适应。

“随着我国重要经济目标的增多,安全防护的缺失和不到位问题日益凸现。1997年正式施行的人民防空法对重要经济目标防护的规定过于简单,无防护重点、防护手段、防护机制等方面的规范,已不能适应信息化条件下防空袭作战的需要。”他举例说,“再比如说,现行国防动员法规定,军区国防动员委员会、县级以上地方各级国防动员委员会负责组织、指导、协调本区域的国防动员工作。战区成立后,原军区国防动员委员会的职责由谁来承担,需要法律明确。”

毕智勇还建议,国防动员应结合法规建设构建完善的预案体系,确定省级国防动员工作的目标、要求和各级职能部门的职责,明确各系统、各地区、各部门、企事业单位、公民的职责和义务,并将预案体系上升到制度层面。在此基础上,对已建立的预案及时调整完善,与法律法规形成互补,为实现国防动员跨越式发展提供保障。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新征程新篇章

本报讯 游炜、记者石纯民报道:“四室一库一家”设置齐全,战备物资摆放井然有序;征兵宣传、民兵整组、国防教育等工作开展有条不紊……3月中旬,记者在贵州省采访时看到,一批街道(乡镇)改为社区后,社区武装部已接过兴武接力棒,基层武装工作正逐步走向正规化。

2010年开始,为推进城市基层社会管理体制变革,克服政府公共管理和公共服务缺口,贵州省在新一轮政府机构改革启动后,将全省97个街道(乡镇)改为259个社区,变“市—区(县)—街道(乡镇)—社区”四级管理为“市—区(县)—社区”三级管理,解决街道(乡镇)机构庞杂、多头管理的问题。同时,同级武装部一并撤销。

基层武装工作是国防建设的基础。社区作为新事业单位,如何开展武装工作是一个全新课题。“社区成立之初,没有设武装部,社区征兵都找不到具体负责人……”回想当初,贵州省军区动员局参谋陈林十分感慨,“社区武装工作与乡镇、街道办事处不同,社区主要服务范围居民,没有人事权、财政权,无法任命专武干部、为武装工作提供经费等。”

针对社区武装工作存在的问题,贵州省军区会同省委省政府对全省259个社区进行调研,在贵阳市进行社区武装部建设试点,联合出台《贵州省基层人民武装部建设规范》和《关于加强新时代专职人民武装干部队伍建设建设的意见》,明确所有社区必须挂牌设立武装部,配备部长、干事各1名(即专武干部、事业编制),负责社区武装工作,部长兼任社区副主任,社区党委书记兼任社区武装部政治指导员,为社区武装工作第一责任人。文件同时对社区专武干部队伍建设、职责任务、待遇保障等进行严格规范,并明确要求社区建立民兵分队,承接原乡镇、街道民兵队伍所担负的职责,社区武装部与原乡镇武装部职责相同。对于社区武装经费来源问题,文件明确由政府财政专项拨款。

职责明确,经费有保障,基层武装工作逐步打开局面。试点的贵阳市观山社区武装部为退役军人打造了“15分钟服务圈”,及时解决退役军人生活中的困难和诉求,连续三年被贵阳警备区表彰为武装工作先进单位。兵员征集是基层武装工作的主责之一,贵阳警备区政治工作处主任盘月旺说:“自街道办事处改为社区后,全市兵役登记率提升至100%,兵员征集任务完成率100%,国防教育也开展得更好了。”

在规范社区武装部建设的同时,贵州省军区还制定出台《基层武装部

在县区以下政府机构改革中,一批街道(乡镇)改为社区,同级武装部被撤销,基层武装机构如何设立、工作如何落实?贵州军地积极探索——

设立社区武装部 接过兴武接力棒

建设实施细则》,开展基层武装部正规化建设达标活动,确保2020年全省包括社区武装部在内的基层武装部全面建设达到规范化。对此,贵州省军区动员局局长党耀江说:“基层武装工作是强军兴军的基石,是把国家实力转化为国防实力、把战争潜力转化为胜战能力的关键,必须要下大力抓好新时代基层武装工作,打好国防动员建设的根基。”

辽宁省辽阳军分区

拉动演练,党委书记打头阵

本报讯 迟锋、记者乔振友报道:“此次行动以兵员动员、过境部队保障为重点……”3月中旬,辽宁省辽阳市辽阳县人武部作战指挥中心内,政委马德兴正在部署“作战”行动。同一时刻,辽阳军分区从本级到所属人武部,均在召开任务部署会,且全部由政委主导指挥,司令员、部长配合行动。

按照年度工作安排,辽阳军分区计划在3月份组织一次全体拉动演练。然而各人武部上报参演人员名单后,军分区领导发现,所有单位都把政委作为留守人员。机关业务部门同志解释,往年部队拉动演练,都是政委留守营区,已经成为惯例。

“党委书记不到训练场如何体现党委作用?如何压实党委责任?”军分区党委会议上,党委书记、政委冯海沧对照上级军事工作指示精神说:“今后我们组织训练,要改掉以往政委留守的做法,按照实战要求党委书记全部参训,发挥好党委书记参与决策指

战场救护列为南开大学必修课

为提高在校大学生的国防观念和应急避险能力,今年南开大学在军事理论课程中增设战场救护内容,由南开大学人民防空办公室工作人员担任教员,教授学生如何利用简易救护器材开展自救互救。图为3月19日,在人防教员的引导下,南开大学2018级学生练习穿戴防毒衣。当天,接受培训的学生达500余名。

军训训练



福建军地首次联合组织民兵哨长集训

本报讯 高庆生、特约记者徐文涛报道:3月15日,为期3天的福建省海防民兵哨长集训落下帷幕,10名哨长因专业理论和技能操作考核成绩优秀,受到军地联合表彰。

省军区战备建设局领导告诉记者,今年集训是省军区首次联合省委军民融合委员会办公室、省海防委员会办公室,一起安排训练计划和训练内容,探

索军地联合培育人才的模式。以往各军分区、人武部自行组织哨长培训更侧重专业训练,此次集训内容更加突出政策性、专业性和实用性。军地领导共同研究讨论后,紧贴海防民兵哨所职能任务,围绕海防政策法规、海防基本知识、海防勤务处置等10余个教学内容进行系统培训。

他们邀请省海防办和厦门市海事

局专家围绕国际国内安全形势、民兵在新时代海防建设中发挥重要作用等,进行现场辅导授课,帮助参训人员提升站位、理清思路;为确保训练内容对接未来战场,他们采取“多课目连贯考核、滚动式补差训练”方法,推动课堂教学由灌输式向任务式、互动式、自主式转变,集训全程实行训考一体,全课目、满负荷训练,不断提升训练质效。