

特朗普拟“挤”军费修建边境墙

■杨 淳



美军士兵在美墨边境搭建铁丝网

据美国媒体报道，五角大楼3月18日确认，已向国会提交一份含有可缩减规模的项目清单，以便从军队建设预算中“挤出”修建边境墙所需资金。清单篇幅大约20页，囊括全部截至去年12月31日没有获得财政拨款的项目。对此，有分析指出，由于清单中涉及美军诸多国内和海外建设项目，相关预算削减将对美军产生不可低估的影响。

意图动用军方“奶酪”

早在2018年3月，特朗普就曾与时任国防部长马蒂斯探讨动用军费修建边境墙等问题，但并未获得马蒂斯的支持。在2018年年底辞职，沙纳汉出任代理防长后，美国军方对特朗普动用军费修建边境墙的态度出现重大转变。美媒此前披露，白宫希望动用36亿美元未使用的军事建设资金和25亿美元国防部反毒品计划资金用于修建边境墙。美国“军事时报”网站报道称，针对挪用军费修建边境墙，美军提出了“两不”原则：一是不挪用军事营房预算，二是不挪用2019年9月前预支的项目预算。

根据上述标准，五角大楼列出20页“符合条件”的项目清单，预算总额约129亿美元。如果需要，五角大楼可从中“挤出”大约36亿美元，作为修建边境墙费用。声明同时说，不是所有列出项目的经费都可削减。媒体分析认为，最有可能削减预算的项目包括：国内方面，美陆军印第安纳州一处武器库项目，可能削减1600万美元预算；夏威夷州一处陆航机场停机坪项目，可能削减5000万美元预算；西点军校工程项目可能削减9500万美元预算。美海军华盛顿州班戈海军基地相关项目，可能削减

1.62亿美元预算。美空军霍洛曼、迈诺特和沃伦三大基地相关项目，分别削减8500万、6600万和6200万美元预算。

海外方面，美国在欧亚两洲的军事基地建设资金可能遭受重大影响。亚洲方面，驻韩美军乌山空军基地无人机库项目可能削减5300万美元预算，坦克地下指挥所相关项目可能削减1750万美元预算。欧洲方面，德国格拉芬沃夫联合训练基地训练场项目可能削减3100万美元预算，波兰“特朗普堡”项目可能削减1.3亿美元预算。

政治投机引发不满

美国军方此次宣布“待削减”军事

建设项目清单，是特朗普政府强推修建边境墙计划的最新举措。据悉，除愿意出资修建边境墙外，美国军方还明确表示愿意派兵支持。沙纳汉指出，陆军工程部队有能力在未来建起更多隔离墙，消除难民入境带来的“威胁”。总的来看，在对国会终结紧急状态的议案行使否决权后，特朗普的修建边境墙计划未来难有实质性挑战。

美国国内媒体认为，在非法移民问题并非“火烧眉毛”的情况下，特朗普宣布国家进入紧急状态、挪用军费强推修建边境墙计划，主要目的是争取中低收入白人蓝领工人等传统支持群体，打击民主党的拉美裔移民“票仓”，为2020年竞选连任创造有利条件。从本质上

来说，这是一种不顾军队需要和盟友安全的政治投机行为。对于特朗普的做法，美国军方内部颇有微词，国会内部也极为不满，众议院军事委员会主席亚当·史密斯称，特朗普此举“窃取了美军的建设经费，规避了法律的本质，同时滥用了美国人民的信任”。

美国的盟友对特朗普此举也表示不满。在半岛局势前景不明背景下，韩国国内对特朗普挪用驻韩美军建设预算的做法怨声载道。韩国峨山政策研究院安全统一中心主任范澈表示：“最近的无核化谈判进展缓慢，美国却打算削减战时指挥设施（即坦克地下指挥所）预算，这种过于天真的想法简直不可理喻。”

对美军影响不可低估

相较于7500亿美元的国防预算，特朗普计划挪用的36亿美元军费预算看上去并不多，产生的影响却不可低估。

一是影响部队日常战备训练。为向美军官兵“示好”，以便在2020年大选中赢得更多军人支持，精于算计的特朗普没有挪用军人营房建设预算。殊不知，剩余预算多半用于建设或翻新美军国内外训练设施。商人出身的特朗普和急于“转正”的沙纳汉“忽视”了一个重要问题，那就是军事训练是作战部队的工作重心，训练设施优劣直接影响训练效果好坏。虽然特朗普许诺将在未来几年为削减预算的项目提供新预算，但此举对部队日常战备训练的影响不会消弭，并极有可能持续发酵。

二是影响核部队安全稳定。从清单上的军事基地看，班戈海军基地以及沃伦、迈诺特空军基地，均为美军“三位一体”战略核力量骨干基地。在美国核部队士气低迷、战略核力量更新换代和核基地安全亮起红灯背景下，特朗普削减上述基地建设预算，不仅会打击军心士气，还会增加安全隐患，使核部队安全稳定面临更大压力。

三是影响美国与盟友的军事合作。特朗普此次削减的海外军事建设项目虽然不多，但影响和示范效应不容小觑。坦克地下指挥所和乌山空军基地分别是美韩联军的“指挥中枢”和“一线基地”，削减相关建设预算会使美韩军事同盟遭到重创。格拉芬沃夫联合训练基地是美军欧洲和非洲两大司令部的重要训练场，削减相关预算不仅会让美国在欧洲两洲的盟友伙伴深感不安，还会让因“保护费”问题貌合神离的美德军事同盟渐行渐远。至于削减“特朗普堡”建设预算的计划，则不啻给波兰的一记重锤，同时也将加重其他有意与美国合作的东欧国家的疑虑。

成立七十周年，北约前路不明

■方晓志

据外媒报道，4月3日至4日，北约将在华盛顿召开外长会议，庆祝北约成立70周年，并就其未来发展进行磋商。作为美苏冷战的产物，苏联解体后，北约不但没有解散，反而不断扩容，导致内部矛盾不断增多，凝聚力下降，并出现军事资源配置与战略目标存在巨大反差的尴尬现实。那么，北约未来发展能否一帆风顺？存在哪些变数？

首先，美国政府对北约的立场态度是影响北约未来发展的重要因素。特朗普上台后，实施“美国优先”的战略收缩政策，多次将矛头对准北约，抱怨北约欧洲成员国在防务问题上搭美国的“便车”，没有按要求将军费支出提高至GDP的2%。为此，特朗普曾多次要求这些成员国提高军费，并暗示可能会因此减少对北约同盟国的保护力度。2017年2月，特朗普甚至发推文称北约“已经过时”，没有存在的价值，并在2018年7月北约峰会前继续“炮轰”北约，要求欧洲成员国为美军分担防务压力。作为北约的主导国，美国对北约的未来发展起着关键作用，其立场态度必然会影响北约的未来发展前景。

其次，欧盟防务一体化进程不断加快，对北约构成重大冲击。随着美欧矛盾不断加深和欧洲国家独立意识不断增强，欧盟不再甘愿做军事上的“侏儒”，对美国在北约中拥有绝对的主导权和影响力开始不满。近年来，欧盟强势推进“共同防务”，希望通过建立联合部队，加强自主军事能力，并在处理涉及自身安全问题时更加主动。欧盟在北约框架外推动“建军”，必然会引起资源竞争、制造对立，挑战北约作为欧洲主要防御机构的领导地位。

再次，北约各成员国内部矛盾重重，在许多问题上观点差异较大。例如，在对待北约扩张问题上，法国并不完全认同美国的“北约全球化”主张，不同意北约无限度扩大，反对北约充当世界宪兵，主张欧洲应提出明确战略，避免落入“北约全球化”陷阱，并积极推动欧盟防务一体化进程，提高自身在欧洲安全事务中的主导权。北约内其他中小成员国，特别是波罗的海沿岸国家和波兰、罗马尼亚等东欧国家，因忌惮俄罗斯的威慑，更愿意将自身安全寄托在美国为首的北约身上。另外，北约成员国对待俄罗斯的态度也存在分歧。欧洲北部的成员国将俄罗斯视为威胁，主张对俄采取强硬措施，法国等国基于能源合作方面的考虑，与俄罗斯保持着密切接触。这些难以磨合的矛盾和分歧，给北约未来发展带来更多不确定性。

同时，我们也要看到，由于北约目前面临的威胁挑战比较集中，包括不断升级的与俄罗斯军事对抗、超越反恐的恐怖主义、乱草丛生的中东非地区局势以及逐渐增长的网络安全领域挑战，这些都要求北约进一步加强集体防御和威慑能力。在目前欧洲军事实力整体有限情况下，北约仍是欧洲集体防御的基石，欧洲想要脱离美国和北约实施自主防务还不太现实。此外，美国通过北约不但可以掌控欧洲国家的军事力量，还可以借助北约进行一些局部军事行动，达到称霸全球的战略目的，也不会轻易放弃北约。因此，北约未来如何发展，将在很大程度上取决于各种国际因素的此消彼长和复杂互动，各种势力围绕北约未来发展的战略博弈仍将长期存在。

（作者为国防科技大学国际关系学院外军防务研究中心副主任）

波音危机殃及美代理防长

■陶昱胡冰

5个月内接连发生两起波音737Max8空难事故，使飞机制造巨头波音公司在全球遭遇严重信任危机，曾为波音高管的美国代理防长沙纳汉也被卷入舆论漩涡。当地时间3月20日，美国国防部督察长办公室宣布，已启动对沙纳汉的调查，理由是他被指偏袒老东家波音公司、有违职业道德。对此，有媒体报道称，这将成为特朗普能否让沙纳汉“转正”的关键因素。

此前，位于华盛顿、名为“公民责任和道德”的监督组织向五角大楼督察长提出道德诉讼，指控沙纳汉在担任五角大楼官员期间不公平地为前雇主波音公司辩护。沙纳汉一直以来的代理防长，从上任到现在已近80天，还在继续“代理”当中。英国广播公司称，在白宫正考虑是否正式提名沙纳汉担任防长、填补去年12月马蒂斯离任造成的空缺之际，这项调查可能给沙纳汉的前途蒙上阴影。

美国民主党参议员布鲁门塔尔3月20日表示，必须仔细审查沙纳汉同波音的联系。“事实上，这样的审查已经太晚了”，布鲁门塔尔把波音公司比

喻成800磅重大猩猩，称其在五角大楼具有深远的影响力。对此，沙纳汉表示，他没有和政府中任何人谈过这个问题，也没向他们介绍过相关情况。五角大楼发言人克罗斯发表声明称，沙纳汉对此次审查表示欢迎。“代理防长沙纳汉一直以来都遵守自己加入国防部的道德协议，这份协议确保任何与波音公司有关的事宜，均由五角大楼内相关官员处理，以避免出现与波音公司有关的利益冲突。”

《华尔街日报》3月21日报道称，上述投诉没有提及波音面对的最紧迫问题——埃塞俄比亚航空公司波音客机空难事件。美国《时代》周刊称，沙纳汉遭到的指控和调查显得关系重大，因为白宫正在考虑提名他成为正式的国防部长。他有一个特别的头衔：美国历史上时间最长的“代理防长”，从上任到现在已近80天，还在继续“代理”当中。英国广播公司称，在白宫正考虑是否正式提名沙纳汉担任防长、填补去年12月马蒂斯离任造成的空缺之际，这项调查可能给沙纳汉的前途蒙上阴影。



英军将为“挑战者”坦克“延寿”

■郭思聪

为应对未来战场新威胁，英国陆军决定对现役“挑战者-2”主战坦克进行升级改造。英国国防部表示，升级版“挑战者-2”主战坦克服役年限将延长至2035年，作战能力也将大幅提升，意味着该型坦克将“重获新生”。

“挑战者”不复当年之勇

“挑战者-2”主战坦克于1998年加入英国陆军服役，曾参加2003年的伊拉克战争，在实战中表现出优秀性能。英国军方对外声称，“挑战者-2”主战坦克是全世界防护力最佳、最难被击穿的主战坦克。不过，英国皇家联合军种研究院地面战争专家杰克·瓦特林近期指出，随着作战环境不断变化，该型坦克在面对新威胁时已力不从心。

瓦特林指出，威胁的多样化和不确定性，以及高精度、高度机动、高度致命、高度分散的现代战场杀伤力，可能使“挑战者-2”“豹-2”等研制于冷战末期的西方坦克“晚节不保”。因此，早在2016年，英国国防部便为BAE系统公司和德国莱茵金属公司分别提供2300万英镑，要求他们对“挑战者-2”主战坦克的“延寿”问题进行研究并制订升级计划。

升级瞄准三大技能

据报道，英军将主要从3个方面对

“挑战者-2”进行升级改造，以提高其应对现代战争威胁的能力。

第一，强化坦克的防御能力。瓦特林说，以美制“陶”式反坦克导弹为代表的许多反坦克武器，可专门挑选坦克装甲的薄弱部分进行打击。许多国家防御反坦克导弹的办法，是给坦克加装主动防御系统。对此，BAE系统公司的升级方案，是给“挑战者-2”加装以色列“铁拳”主动防御系统，以硬杀伤形式拦截来袭反坦克弹药。另外，升级版“挑战者-2”还有望安装热烟雾弹发射器和红外激光干扰系统，以软杀伤形式防御敌人的打击。

第二，提高坦克的态势感知能力。瓦特林表示，海湾战争期间，联军可以凭借强大的电磁和空中优势，在不暴露己方位置和意图情况下实现情报搜集与协同作战。“现在情况不同了。当面对俄罗斯这样的强劲对手时，必须考虑如何应对对手针对坦克通信系统的干扰、阻塞等电子战活动。如果这时还想进行车际通信和战术协同，很可能被敌方识破。”所以，“挑战者-2”必须具备出色的侦察和感知能力，以获取更多战场情报。

第三，提高坦克探测和打击单兵目标的能力。瓦特林指出，这将是“挑战者-2”必备技能之一，因为在未来战场上，携带反坦克弹药的步兵将是主战坦克面临的主要威胁之一。这就要求“挑战者-2”不仅能探测到他们，还能对其进行拦截和打击。对此，BAE

系统公司给出的解决方案是升级车长周视瞄准镜，使其具备广角热成像功能，以便对坦克周围进行360°无死角观察。另外，该公司推出的新型光电系统，可使坦克红外摄像头探测到任何物体散发的热量，能区分0.25℃的温差，并在屏幕上形成清晰图像。

修修补补继续用

对“挑战者-2”坦克进行升级改造，英军内部对此存在不少质疑。反对者认为，应该淘汰该型坦克，转而装备更轻便、更灵活的步兵战车，因为在现代战争中，80%的打击火力和支援火力来自空中，所以应将更多精力投入空中作战力量。

瓦特林指出，上述数据存在偏差——大部分是在对手偏弱的情况下获得的。“在面对俄罗斯这样拥有S-300、S-400等强大防空能力的对手时，我们的战机将遭遇更多困难。即使战损率控制在5%，我们的空中作战能力也需要很长时间才能恢复，因为制造新战机需要时间，培训新飞行员更需要时间。空中支援指望不上，就只能依靠地面火力。提供地面火力的人员和单位是敌人的重点打击目标，需要得到可靠保护。轻型步兵战车无法抵御对手的猛烈炮击，所以我们没有理由淘汰坦克。”瓦特林还认为，目前英军尚无必要研制新一代主战坦克，对“挑战者-2”进行修修补补就够用。

俄在93所高校建军训中心

■白玛朗杰 李大群

据俄罗斯卫星通讯社3月19日报道，俄罗斯下令在93所高校建设军事训练中心，以提高学生的军事技能。报道称，按照新的军事教育法，适合服役的学生在24岁前可与国防部签署在高校学习和服役的合同。同时，在军事训练中心学习的学生可获得国家补贴，金额取决于他在军事教育项目中的成绩。毕业时，学生获得“中尉”军衔，须与国防部规定的强力部门签约。

据俄罗斯国防部国务秘书尼古拉·潘科夫介绍，全俄超过6.1万人将参加军事院校的军事训练。其中，1.05万人将成为现役军官，3.42万人将成为预备军官，1.65万人将成为中

士和预备士兵，人员比例固定。潘科夫此前称：“接受军事训练的学生数量不断增长，因此产生了在军事院校建立军事训练中心的想法。”

俄罗斯整合民事院校军事教育机构的想法几年前就已开始酝酿。早在2014年年初，俄罗斯国防部长谢尔盖·绍伊古提议在学院或大学军事系现有基地建设一年期或两年期的训练中心，绍伊古拟定的计划已被合法化。另外，在军事训练中心的训练将比高校军事系的常规训练规模更大。除毕业证书外，各院校毕业生还将获得现役军人证。据悉，未来国防部将划拨出训练场和靶场，供学生训练使用。