



巨额军费美军缘何“省着花”

■杨 淳

美国政府上个月向国会提交高达7500亿美元的2020财年国防预算,美军各军种在预算“蛋糕”中均获得较大份额,预算总额也创近年新高。然而,据美国媒体日前披露,面对巨额预算,美军三大军种均不约而同选择“省着花”。

精打细算抠小钱

美陆军2020财年国防预算为1900亿美元,较2019财年增加约80亿美元。美国防务新闻网站称,陆军计划在2020财年通过削减项目或暂缓采购等方式,节省约80亿美元,其中“大部分来自小项目,是抠出来的小钱”。据悉,美陆军决定暂缓升级大部分现役M-2“布雷德利”步战车,大幅减购联合轻型战术车和“复仇者”防空导弹系统,停止为常规部队采购CH-47F“支奴干”直升机(仅为特种部队采购MH-47G特战专用直升机)。

对于节省下来的经费,美陆军计划用于六大现代化装备项目,即以精确打击导弹为代表的“远程精确火力”系统、以新型有人和无人战斗车辆为代表的下一代战车,以V-280“英勇”倾转旋翼机和SB-1“挑战者”高速直升机为代表的新机型,由下一代手持无线电系统和新型无线电网关构成的机动通信指挥网络,以“机动型近程防空”系统为代表的集成化防空反导系统,以及以增强型夜视仪和热成像武器为代表的单兵杀伤力项目。

美海军计划放弃对“杜鲁门”号航母的中期大修。据美国国家利益网站披露,为缓解2020年后4艘俄亥俄级战略核潜艇(可装载154枚“战斧”导弹)

陆续退役对海军攻击力的影响,美海军原计划在2020年后采购的前10艘弗吉尼亚级攻击型核潜艇中,为9艘装备“弗吉尼亚有效载荷模块”(可装载40枚“战斧”导弹),但最新决定是为前11艘潜艇中的8艘装备上述模块,省下的经费主要用于哥伦比亚级战略核潜艇的研发列装。同时,美海军还将加大对无人作战平台的研发力度,计划投入4000万美元采购两艘大型无人水面舰艇,并为无人潜航器拨款3.59亿美元(其中为“虎鲸”超大型无人潜航器拨款1.82亿美元)。

美空军计划大幅削减F-35A战机采购数量。其在评估报告中指出,由于操作和保养费用高昂,美空军采购1763架F-35A战机的计划很难实现,最终可能被迫减购590架。在2020财年国防预算中,美军计划采购78架F-35战机,其中包括48架空军型F-35A战机,远低于72架的预期。与此同时,美空军决定在2020财年采购8架F-15X战斗机,2025年前再采购144架,用于替代F-15C/D战斗机执行制空和国土防御任务。相较于F-16C/D、F-15X号称传感器更灵敏、航空系统更先进、载弹量更多。相较于F-35A、F-15X的服役时间是前者的近4倍,操作和保养经费也大幅减少。

节省背后有玄机

一直以来,无论是部队建设、装备研发还是作战行动,美军均以“不差钱”的形象示众,近年来还曾因第七舰队“塌方式腐败”和北约演习期间“奢靡过度”饱受外界批评。此番美军在预算使

用上精打细算,表面看有些反常,实则是有放的。

一是集中优势资源,推动现代化转型。美军当前处在军力发展新的“十字路口”,装备建设亟须实现新老交替。美陆军参谋长米利称,陆军当前处于转型期,“如果不能针对未来可能发生的高端冲突提升战备能力,无异于将整个陆军的未来作为赌注”。为在未来的“多域战”和城市战中占得先机,陆军提出优先发展六大现代化装备项目,其他项目“让行”不足为奇。美海军当前正向355艘舰艇目标迈进,以福特级核动力航母和哥伦比亚级战略核潜艇为代表的新一代海上作战力量,未来将在常规冲突和核作战中发挥中坚作用,“杜鲁门”号航母和弗吉尼亚级潜艇的“牺牲”在所难免。

二是权衡利弊,寻求最优性价比。美军历史上多次出现因过度追求“新奇特”科幻式项目导致装备研发夭折的情况。正如美国军事专家劳伦·汤普森所言,“9·11”事件后,美陆军接二连三取消武器项目,成为各军种中“最大的资金浪费者”。此次各军种“抛弃”的部分项目,如CH-47直升机和F-35A战斗机等,之前曾被贴上“华而不实”的标签。美军延期、削减或取消部分高昂的武器装备项目,意在以实用、可靠、可负担为准则,走低风险、高回报的装备发展之路。

三是反哺军工巨头,送上军购大礼包。美军上述“省钱”举动看起来虽多为务实之举,但也存在“猫腻”,F-15X项目就是例证。自去年底就任代理国防部长以来,曾在波音公司工作30余年

的沙纳汉一直不遗余力地推销该公司的产品,其中就包括F-15X。美国前空军部长威尔逊此前透露,空军最初提交的2020财年预算中并不包括增购第4代战机,暗示采购F-15X主要是迫于沙纳汉的压力。而在威尔逊3月8日辞职当天,美国媒体曾评论称“采购F-15X计划的障碍被扫除”,后来的情况印证了这一猜测。

未来发展存隐忧

展望未来,美军精打细算之举可能带来一定利好,同时也存在隐忧。一方面,此举有助于加快新一代主战装备的研发列装。据悉,美陆军2020至2024财年将节省330亿美元现代化建设经费,美海军2023财年舰艇数量将达314艘,美空军也将通过F-15X项目让战机“年轻化”。另一方面,上述做法也可能对其自身发展和全球安全造成一定冲击。

首先是影响装备生产进度。由于海军作战平台生产历来强调稳定性和可预测性,因此弗吉尼亚级潜艇生产计划临时变更,可能会对其他型号舰艇生产进度产生一定冲击。其次是影响作战能力生成。美空军内部对采购F-15X颇有微词,认为该机不具备隐身能力,在未来空战中难以生存,而F-35A项目或将因此遭受重大挫折,重蹈F-22项目“折戟”的覆辙。最后是影响全球安全稳定。以美陆军六大现代化装备项目为例,其潜在打击对象必将加快前沿装备研发步伐,寻求对美形成新的制衡,地区安全形势或将在军备竞赛中陷入新动荡。

有分析认为,近年来,俄国防部不断在上述争议岛屿加强军事存在和民用设施建设,如今又部署无人机分队,考虑到2020年启用的日本小学社会科教科书将把上述岛屿写明是日本“固有领土”,预计俄日领土争端问题将更趋复杂化。