

“相关单位”究竟是哪家？

——天津警备区动员局精准分解潜力调查任务闻思录

■本报记者 程荣 邢邦明 特约通讯员 张楠

4月19日，天津警备区动员局组织2019年动员潜力调查业务培训。参训人员发现，今后负责提供潜力数据的不再是“相关单位”，而是天津市刚刚挂牌成立的各委、办、局，每家单位负责提供什么内容的数据，较为复杂的调查内容需要哪家牵头、哪家配合都规定得清清楚楚、明明白白。

“潜力调查的首要任务，是搞清楚数据由谁负责提供。”从事动员工作34年的市交办调研员黄文艳介绍说，由于军队标准与地方标准需要衔接转换，平时要想找准数据提供方就不易，在地方政府机构调整改革、潜力调查职能被转移、整合、细化的时候，更需要费一番气力。

“相关单位”在哪里——众里寻他千百度

“2018年潜力调查实施方案征求意见用了3个半月时间。”警备区动员局参谋孙宇告诉记者，向各委、办、局征求意见时，今天接电话的是这个处长，明天又是另外一个处长，互相间来回推脱，谁也不愿意接这项涉军的任务。

如果说把文件送出去，属于粗略瞄准，那么对有些潜力内容的实地调查，则属于摸着石头过河。一次，动员局潜力统计组调查渔船专项信息，跑了几家单位，才找到具体的渔船管理部门，该部门以长度为指标，将渔船分为大、中、小三类；而部队需要的统计指标是马力，他们又费了不少周折，才找到能以马力为指标统计渔船信息的单位。

“一些潜力内容是日常生活中非常熟悉的，但你未必能找准调查单位。”动

员局参谋黑宏亮举例说，一提到天津医科大学总医院，大家想当然地会去找医疗机构要数据，但该院因是医科大学的附属医院，潜力信息掌握在教育部门手中。而在这次调整改革中，天津市教委与市教委合并，41个处室合并为32个，到底找哪个处室要数据呢？

“办公室里找不到答案，就去一线搞调查。”2018年12月，在走访市国资委各个专业办公室过程中，警备区动员局局长宋乃宏与大家形成共识：市政府机构调整改革落地后，集中经济动员、人防防空、交通战备等动员机构骨干力量，“组团”对新成立的政府机构逐一调研，把“相关单位”变成具体落实的单位。

如何让“相关单位”认领任务——知己知彼事可成

“你们有文件吗？”尽管调研组是按照先易后难的顺序开始的，但最初去的几家单位中，还是有人质疑他们是否师出有名。调研组不仅带了市政府的相关文件，还有国防法、国防动员法、国务院和中央军委关于潜力调查相关规定等法规。

让一些单位想不到的是，调研组还带了这次政府机构调整中明确的“三定”（定编制、定人员、定职能）方案。依据“三定”方案，调研组初步判断该单位能不能提供潜力信息、提供什么信息、哪些处室可以提供信息。

但仅仅依靠这些，还是不能准确分解任务。一些调查内容涉及数家单位，比如，油料保障涉及工信、商务、发改等单位，而发改、商务、交通均对物流企业

负有管理、指导之责，怎样搞好相关单位的分工合作？调研组在与“相关单位”面对面探讨中理出思路：按照行政管理、行业主管、行业指导的先后顺序，确定潜力调查任务的主从地位，确保每一条渠道的信息都能汇总上来。

由于是有备而来，调研组获得被调研单位的普遍支持，应急管理局、网信办、卫健委、南环铁路公司等多家单位相关处室悉数到场，为任务的对接、认领、分解创造了良好条件。“近年来，地方政府依法行政的意识越来越强，对各级干部不担当、不作为的专项治理初见成效，使我们这次调研有了扎实基础。”市人防办指挥通信处邵东清谈了这次调研取得成效的原因。

而警备区动员局副局长高存贤认为，地方相关单位之所以高度重视这次调研还有一个原因，这次提出的信息需求不仅有动员潜力，还有兵要地志、战备数据、防卫目标等一系列内容；警备区出面不仅有动员局，还有战备建设、后勤保障等部门，大大提高了军地双方的工作效率，减轻了各方负担。

“发给每个单位的统计表都不一样。”黑宏亮还告诉记者，这一方面是由于一些委、办、局负责管理几项事务，另一方面是由于潜力内容仍在不断完善。目前，动员局正组织专家对任务分解情况进行评审，以使其更加科学合理，更加适应经济社会发展的新形势。

怎样保证“相关单位”履行责任——“县官”“现管”同出场

前不久，动员局就今年潜力调查工

动员之声

人防宣传教育是开启人防工作引擎的“第一道工序”。近年来，人防部门在宣教方面做了大量工作，但宣教内容大多停留在防空警报信号辨识、自救互救技能培训上，导致受众对人民防空知之不全、知之不深，参与积极性不高。一些单位只能通过发放印有人防标识的手提袋、雨伞、围裙等实物纪念品来“吸粉”。

理论唯有彻底，才能说服人。而要将人民防空理论讲彻底，首先需要搞清楚其本质属性——敌方向空背景下之全民防护。只有紧紧围绕这一本质属性开展宣教工作，才能与受众内心深处渴望的安全需求相契合，与人民群众追求美好生活的愿望相呼应，使人民防空成为百姓关心的话题、关注的工作。

增加防空袭知识，让群众知道“危”与“安”。懂得空袭的危险性，方懂得防空袭的重要性。应结合防空警报试鸣，介绍近年来世界范围内几场战争中空袭带来的灾难性后果，使受众认识到做好防空袭准备，不是权宜之计，而是长期任务；任务不是越来越轻，而是越来越艰巨；不是局部地区、部分人员的任务，而是全城全民、各行各业共同任务。

同时还要讲清楚，世上没有矛就有盾。虽然现代空袭突发性强、毁伤性大，但新中国成立70年来，我国“铸盾”工作获得全方位发展、取得历史性突破，只要平时认真准备，战时精心组织，人民生命财产安全就能得到有效保障。需要注意的是，介绍现代空袭危害，应当结合全民国防教育日、全民国家安全教育日，以及一些地方遭受大轰炸纪念日等时间节点展开，防止冷不丁搞一个系列宣传，引发群众不必要的恐慌。

增加疏散掩蔽知识，让群众知道“走”与“守”。城市是敌方空袭的重点，为躲避未来空袭，各地在城郊建成不少人防疏散基地、地域；同时，“地下长城”随着我国城镇化建设一起延伸，人防指挥工程、物资储备工程特别是人员掩蔽工程数量质量都在不断提高。依托人防这些基础设施，人防部门应向群众讲清“走”与“守”。“走”，就是将特定人群分期分批疏散到城郊的基地、地域，并保证其基本生活和基本医疗；“守”，就是安排另一部分特定人群留守城内，并坚持斗争、坚持生产、坚持工作，为夺取防空袭斗争胜利提供必要的力量支撑。

针对受众关心切身利益的心理，人防部门应趁热打铁，告诉大家“走”就要提前与接收单位、接收人家进行对接，并

人防宣教需提高「含战量」

■覃源漫

开展必要的疏散演练和接收适应性训练；“留”并不是坐以待毙，而是依托地下人防工程，在保护自己的前提下，维持城市基本运转，积蓄防空袭斗争胜利的后劲。在传播疏散掩蔽知识的过程中，人防部门应把握一点，人民防空是全民行动，虽然空袭武器精确制导性越来越强，但产生的次生灾害却波及面很广，每个人都难以独善其身，必须全面掌握防空防灾知识，积极参与人防行动。

增加城市管制知识，让群众知道“统”与“分”。战争是残酷的，人民防空行动只有实施统一指挥、统一行动，才能应对血与火的考验。人防宣教工作要让群众晓得，在防空袭斗争中，人防指挥部可根据战时需求，实行高度集中的城市管制，包括交通、灯火、治安、信息、生产、能源、金融、无线电、食品、药品等各类管制，以降低目标暴露的机会，减少人员伤亡和财产损失。

通过宣传教育，使各类人群充分认识到，闻令而动、集体行动是必然要求，“我的地盘我做主”战时不可取，从而做好必要的思想准备、心理准备，为形成防空袭斗争合力奠定基础。

黑龙江省军区动员局

打通潜力调查梗阻有招法

■本报特约通讯员 王恒刚 刘文韬

地市一级组织培训时，既要教授统计系统操作方法，又要讲清潜力调查相关规定；把熟悉部队勤务工作的人员编入调查小组，搞好军地指标体系的衔接转换……4月19日，黑龙江省军区动员局组织召开动员潜力调查推进会，针对存在的短板弱项，推出5个方面13项具体措施，指导相关单位破解潜力调查中的矛盾问题。

潜力调查是把动员潜力转化为战争实力的基础工程，具有关联军地、涉及面广、任务量大的特点。黑龙江省军区开展2019年度潜力调查工作以来，已有过半的任务单位完成数据上报，但随着工作的深入推进，一些深层次矛盾也浮出水面：一些单位对自身职责认识不清，存在拖延上报、不想上报等问题；一些调查内容的指标体系军地不衔接，比如，部队将药品按照战场需求急缓来分类，地方企业则往往按照中药、西药来分类。

“潜力调查是实打实的工作，不能以原则要求代替具体指导。”黑龙江省军区动员局副局长官长军介绍说，他们召集军区各委办各个专业办公室开“诸葛亮会”，针对存在的实际问题，研究制定具体的破解方法。为提高相关单位的重视程度，他们要求各地市在分解任务时，把相关法律法规一并附上；对部分一时难以实现军地精准衔接的内容，采取附注说明的办法灵活处理……

“我们将对各地市潜力调查工作进行排名，并对省直单位落实情况及时反馈给省委、省政府。”省军区动员局局长部长富告诉笔者，在建立激励机制的同时，他们还对照调查内容进行扩容：一并统计应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等非战争军事行动能力的潜力资源，做到一次统计调查行动，摸清应急两方面家底，在整合资源中进一步赢得支持、形成合力。



为提高连队伙食质量，新疆军区某机步团利用今春外出驻训之机，邀请地方厨师对炊事员进行专业培训。图为4月中旬，毕业于乌鲁木齐银宝技校的高级厨师肖立新为该团炊事员讲授烹饪方法。刘程摄

筑牢基石

日前，沈阳联勤保障中心依托某储备基地以油罐遭雷击起火为背景，组织开展灭火演练，探索建立部队油库安全风险联合防控机制。图为军地消防力量携手演练火灾扑救。

本报记者 赵佳庆摄



火一样热情的江城军代表

——记原驻武汉火车站军代处主任陈琳

■王均波 邓舒允 本报记者 贾勇

每天接到几十个陌生电话，还要把电话里说的事逐一办妥——这事儿听起来匪夷所思，但确有其人，确有其事。

陈琳是原驻武汉火车站军代处主任。江城武汉素有“九省通衢”之称，过往军人数量多，逢年过节保障任务量就更大。近年来，铁路部门推行军人依法优先工作，铁路武汉局集团公司推出的先上车后补票等优惠政策受到过往军人欢迎，但其身份需要军代表现场查验。为方便过往军人找到自己，陈琳把自己的手机号在车站服务台公布，这样一来，往往是她刚把前一位军人送进站，后一位、甚至后几位就在站外打来电话。

陈琳1.8米的个头，身强力壮，走路来大步流星，办起事来干脆利落，官兵评价他有股“火一样的热情”。

记者发现，这股热情源于他对军人职业特点感同身受。“基层官兵特别是边防军人休假探亲路程较远，而且批下假来的时候，往往买不到合适的车票。执行紧急任务的官兵也经常遇到买票难的问题。”陈琳说，每当想到这些，他身上就来了劲儿。

保持几天的热情不难，难的是几年如一日热情不减。曾经在一年半的时间，军代处只有他一个人在位，而武汉、武昌两座车站服务台均留有他的电话，怎么办？他横下一条心：军中无戏言，绝不让一位打来电话的战友失望！吃不上应时饭，他就随身带点零食；休不了假，他就耐心给家人解释……

给他打电话的过往官兵都称呼他“陈主任”，其实从2014年底开始，他就

是原驻武汉铁路局军代处运输调度处的副处长了，军代处主任只是他的兼职。“组织上安排我当副处长，不是让我坐在机关享清福，是让我沉到一线解决问题的。”陈琳告诉记者，他利用身兼两职的优势，愣是从武汉车站候车区划出150平方米作为军人候车区，并免费提供热水、茶点、报刊、手机充电设备，让军人同样享受到贵宾待遇。

“他说话直来直去，从不绕弯子。”武汉车站工作人员肖功峰介绍说，为提高军人优先服务质量，陈琳经常向车站提出建议，从不怕车站领导不给他面子。时间一长，车站上上下下都对他这股热情所折服，主动配合他的工作，使包括先上车后补票在内的军人“十优先”成为武汉站一张亮丽的名片。

动员先锋