

2019年5月

7日  
星期二

己亥年四月初三

解放军报社主办 第3895期  
ZHONGGUO GUOFANGBAO

关注国家安全 助推国防建设



中国国防报微信公众号

代号 1-188  
国内统一连续出版物号  
CN 81-0002 (J)  
网址: http://www.81.cn

# 中國國防報

创新发展，商城民兵一路提质增效——  
从马路边『小地摊』到中国规模最大的市场集群，山东省临沂商城不断

## 民兵与商城，在这里一起壮大

■刘晓明 本报记者 朱宏博 特约记者 刘永亮



的生产力，他们在寻找市场过程中瞄准地处南北交通要道的临沂，把商品源源不断地运输过来，市场从那时起开始孕育。”临沂市商城管委会主任李宗涛说，临沂商城经历了小地摊、大棚底、专业批发市场、现代商贸物流城等发展阶段。

在商城的快速发展中，薄弱的市场管理曾是一块“绊脚石”。兰山区人武部老职工张庆习介绍，由于市场自身管理力量不足，欺行霸市、强买强卖、盗窃抢劫等问题时有发生，有的外地客商抱怨：“市场这么混乱，谁还敢来？”

1999年初，临沂市政府公开征集对策。临沂军分区督导兰山区人武部想办法，看民兵能不能在市场中发挥作用。进摊入户、座谈交流、实地论证……20多天后，兰山区人武部提出“围绕商城建民兵组织、建好民兵组织兴商城”的思路，决定在商城建立民兵组织，组织民兵参与商城建设和管理，同步解决商城管理人员不足和基层武装工作难落实的问题。

“民兵能行吗？”“这不能靠臆想，要靠实践，商城是闯出来的，商城民兵建设也能闯出来”……起初，军地对此展开激烈争论，最后还是定下决心。编组中，他们以社区工作人员、市场管理服务人员和市场经营户为主体，按照党员优先、退役军人优先、高学历者优先等“六优先”的原则确定编组对象。

“临沂老区红色历史厚重，群众骨子里认解放军，民兵穿上迷彩服去执勤和巡逻，非常有效果。很多商户一般也不会和民兵起‘高腔’。”兰山区人武部政委祝传民说，随着民兵巡逻队组建、执勤点设置，商城秩序慢慢好起来。建成3年内，市场民兵协调各类纠纷1000多起，配合工商部门打掉制假贩假窝点140多个，被市委、市政府评价为“对市场繁荣起到‘四两拨千斤’的促进作用。”后来，临沂商城被评为“全国诚信经营示范市场”。

商城认可民兵，民兵编组就要坚持跟进创新

行驶在临沂市的双岭高架上，可以饱览商城的繁华。物流园水马龙，商铺鳞次栉比，一条条纵横交错的道路把商城分成一个个“小格子”。在这些“小格子”里，都能找到民兵。

2012年，是临沂商城发展的一个重大转折点。当年全国“两会”上，临沂商城国际化发展规划得到国家认可。随后，各部委陆续出台一系列优惠支持政策，很快，山东省政府启动临沂商城国际贸易综合改革试点。

“临沂商城的改革为民兵建设带来机遇。那时商城的市场布局、建筑规划等框架基本确立，民兵既然管用，我们就坚持跟进发展。”临沂军分区司令员李旭光说，他们学习借鉴社会管理中的网格化管理经验，按市场经营门类和功能区划，将全部市场分为20个一级网格；按

照每个网格内市场和社区数量，又进一步划分成数量不等的二级网格；然后根据每个市场和社区规模、范围，划分成若干个三级网格，对商城民兵实施楼宇化编组 and 网格化管理。

“这种编组和管理模式，不仅明确了责任区划，也加快了民兵使用调度的效率。”兰山街道武装部部长缪兴顺说，每一级、每一个网格都明确了民兵数量、职能任务和隶属关系，形成了严密的民兵组织体系 and 市场防控体系。与以前的指挥调度体系相比，这种模式更加扁平 and 顺畅。

在商城民兵执勤点的宿舍，记者看到，内务设施整洁有序，物品摆放标准统一。有条件的执勤点，还建起了图书室、健身房等学习娱乐场所。

目前，兰山区已在商城建立4个民兵执勤大队、32个中队、166个执勤点，拥有消防、防化、运输、抢险12支民兵专业应急分队。

商城发展加速，民兵“一专多能”本领也越来越强

2012年，临沂市货物周转量达958.4亿吨，航空货邮量4098吨；2015年，临沂商城制定市场、物流、仓储、加工、服务“五位一体”发展目标……党的十八大以来，临沂商城的发展开始加速，这对商城民兵提出了更高的要求。

“商城扩张有多快，商城民兵的专业能力提升就有多快。”临沂军分区政委郑忠华说。有一年，化工批发市场内的一商户在卸氨水时，两个氨水桶不小心跌落破裂，刺鼻的氨气在市场迅速蔓延。民兵赶到后，因为不懂专业处置方式，一时束手无策。碰巧的是，一名商户当过防化兵，在他的指导下，民兵妥善处理了泄漏的氨水。

此事虽未造成太大影响，却引起军事机关领导的反思。“商城商品种类数以千计，并且商城北侧还紧靠沂河，民兵必须具备全面过硬的专业能力才能更好地应对各种险情。”后来，他们统一制订训练计划，利用班前岗后、执勤间隙组织日常训练，还邀请消防、公安、特警等专业人员，指导强化消防灭火、防化洗消、抗洪抢险等专业训练。

兰山区人武部部长王志胜介绍，经过多次应急事件的考验，商城各民兵大队的自建自训意识不断加强，自觉建立值班制度，完善各类应急预案，增购专业器材，各个分队之间进行联演联训。军分区也加强了对商城民兵的能力检验，每年组织一次千人规模的检验性综合演练，每季度组织1-2次实地演练。

如今，商城民兵“一专多能”的本领越来越强。2010年8月，商城小商品市场突发大火，民兵火速救援，避免经济损失上千万；在临沂市争创全国文明城市、国家园林城等活动中，民兵从未缺席；蒙山森林防火，商城民兵始终是随时待命的“第一突击队”……

## 让高校军事理论课更受欢迎

■刘宏鹤

### 国防时评

前不久，教育部、中央军委国防动员部联合印发新版《普通高等学校军事课教学大纲》，这传递出一个重要信号：高校落实立德树人根本任务，要注重补好军事理论这一课。

军事课由《军事理论》《军事技能》两部分组成，是普通高等学校学生的必修课程。开设军事理论课是培养大学生国防意识、提升国防观念、克服和平麻痹观念、积极履行国防义务的重要举措。我国高校军事理论课经过30多年的发展，教学内容越来越丰富，教学手段越来越多，为高校教育发展注入了活力。

但我们也应看到，军事理论课虽是必修课，却因其与就业、考研等关联不大，一些学生认为只要过关就好，学习热情和积极性不高，更没有从国家安全角度认识其重要性。甚至有学生说，我又不是当兵的，学军事理论干什么？同时，面对网络时代的大学生群体，部分

高校军事理论课内容和形式更新慢、创新少，导致吸引力不强。

由于此前并未建立完善有效的督导机制和评价体系，有些高校对军事理论课的设置和教师的配备重视程度不够。据了解，在组织机构方面，仅有部分高校设置了独立的军事教学机构，有很多挂靠在其他的教学部门。执行机构的不规范导致教师队伍建设受到制约和影响，教师学历层次和科研水平参差不齐。此外，高校军事教学和实践缺乏理论指导和学理上的支撑，在高校长期被边缘化，严重影响了军事理论课的教学质量。

面对这些问题，提高军事理论课教学质量和吸引力已迫在眉睫。此次新版《普通高等学校军事课教学大纲》，明确军事课要列入学校人才培养方案和教学计划，实行学分制管理，记入学籍档案，纳入国家教育督导体系，定期组织军事课建设教育督导。这为我们推动军事理论课课程建设的创新改革提供了重要契机和有力依据。

认识是行动的先导。各级军地职

能部门要从国家安全战略的高度、围绕立德树人根本任务来认识高校军事理论课的地位与作用。要系统梳理军训相关法律法规，以树立国防意识和军事素养为重点，培养大学生的国防观念与国家安全意识。

问卷调查显示，高校学生对国内外安全形势和军事热点问题以及武器装备非常关注。在军事理论课的教学中，应不断更新这些方面的讲授内容，及时增加新的军事高科技知识，将国内外的安全形势和军事热点问题及时融入教学当中，同时引入慕课、微课等形式，使课堂教学紧跟时代步伐。此外，结合“军营开放日”活动，高校要多组织学生走进军营、参观军事博物馆等，让学生在实践感受军队发展和军人风采，潜移默化增强国防观念。

我们的国防是全民国防。即使一些大学生日后不会参军，也可以通过军事理论课培养一定的军事素养、深化对国防的了解，在思想意识里种下崇军尚武、保家卫国的国防种子。这恰恰是军事理论课的意义所在。



四月中旬，武警重庆总队医院派出专家队伍深入渝东南武陵山区腹地，开展医疗扶贫活动。图为四月十八日，官兵为酉阳县车田乡建档立卡贫困户进行身体检查。曹峰摄

提供优惠金融服务 搭建线上招聘平台 建立教育培训联盟

陕西省

## 暖心礼包助力退役军人就业创业

本报讯 王武俊、记者曹琦报道：继与技工学校签订培训协议，和地方出租公司合作组建红星军队，陕西省在扶持退役军人就业创业上再推新举。4月16日，陕西省服务退役军人就业创业集中签约仪式举行，现场一大批暖心礼包授出：省退役军人事务厅与12家金融机构签订合作协议，为59名退役军人就业创业导师颁发聘书，为11家退役军人就业创业基地授牌……

“这次‘大礼包’的含金量很高。”陕西省退役军人事务厅工作人员介绍，一系列举措落地后，陕西省退役军

人将享受10项优质服务：与金融机构签订合作协议后，后者将为军人家属、退役军人和其他优抚对象提供优先优惠的特色化金融产品和服务；聘请由企业家、投资、金融、税务、法律等专业人士及政府部门、高校、科研院所中熟悉创业政策、从事相关教学研究的人员组成创业导师团，免费提供培训授课、创业咨询、专题义诊等服务；联合知名招聘企业开通退役军人线上招聘平台，在退役军人和用人单位之间搭建精准对接的桥梁；依托高校创建退役军人终身学习在线培训平台和教育培训就业创业联盟，校内优质教

育资源全要素向退役军人培训学员开放；举办退役军人就业创业成果展，组织4场分享会，探索通过会展经济促退役军人就业创业的路子……

记者了解到，该省将每年4月确定为“全省退役军人就业服务月”，届时，将动员社会力量广泛参与，线上线下同步推出系列活动，提供专业化就业创业服务，确保服务保障常态化。截至目前，安康市退役军人管理人才培训班已正式开班授课，延安市举办了退役军人就业专场招聘会，50余家企业通过线上线下方式提供了1400余个岗位，“大礼包”惠及老兵效应初显。

## 湖南省邵阳市军地联合表彰功臣之家

本报讯 记者周仁、通讯员雷晓宇报道：尽管已经过去一个星期，左秀英和在军营的儿子彭鑫打电话还是时常说起一件事。4月16日，湖南省邵阳市召开全民国防教育委员会第二十一次全体（扩大）会议，13位军属家庭代表现场登台，领取“功臣之家”牌匾，接受军队领导表彰，左秀英的儿子彭鑫荣立一

等功，她也在受表彰之列。

“除了自豪还是自豪，我们彭鑫知道这个事也很高兴，说要继续在部队好好干。”左秀英说。记者了解到，这次受表彰的家庭中，两人荣立一等功，11人荣立二等功。

邵阳市国教办主任向军华介绍，对全市二等等以上功臣之家进行表彰，是这

次会议新增设的一个议程，“之所以大张旗鼓地表彰功臣之家，就是要在邵阳市树立起尊崇军人的鲜明导向。”此外，邵阳市还通过“送立功喜报、挂光荣牌匾、评功臣之家、树形象大使”等系列活动，积极宣传邵阳籍立功受奖官兵的先进事迹，扩大表彰效应。

该市出台的《关于构建邵阳市军人荣誉体系的若干意见》明确规定，向功臣家庭送立功喜报：一等功以上的喜报由市级、二等功由县级、三等功由乡镇一级负责送达军人家庭。该市还注重建立与社会顺畅对接的措施机制，确保各项优抚措施落实到位，让军人军属感受实实在在的光荣。



4月中旬以来，驻扎在天山深处的新疆军区某边防团别迭里边防连防区普降大雪，该连官兵顶风冒雪巡逻在边境线上，确保边境地区安全稳定。图为4月17日官兵前往海拔4500多米的点位巡逻。向晓东摄