

## 关注·新兴领域民兵建设

广西阳朔县人武部依法在非企业编组民兵队伍

## 从源头上严把编实建强关口

■周海平 夏宇 李源俊

“现命令你部侦察救援排迅速前出，监视漓江汛情……”春夏之交，广西阳朔县连降大雨，漓江水位逼近警戒线。县人武部立即启动防汛应急预案，抽调编入民兵应急队伍的广西某通用航空有限公司阳朔分公司的直升机机组协助监视漓江水位，为上级研判汛情和修订方案争取了宝贵时间。

“这是我们落实非公企业编建民兵应急队伍取得的实效。”阳朔县人武部部长彭剑辉感慨道，年初以来，他们按上级指示，对阳朔当地企事业单位进行调研摸底，并依据上级下发的《民兵组织整顿工作实施办法》，积极协调某航

空公司等非公企业，将优秀员工和装备编入民兵应急队伍，着力构建规模适度、结构科学、可靠管用的新质民兵力量，有效提升了民兵队伍应急处置和战备保障的能力。

笔者在“航空公司侦察救援排”花名册上看到，编组的两个机组职责明确、分工详细，且人员身份信息、专长特长、是否有从军经历等要素均登记在案。彭剑辉介绍，为在源头上严把编实建强关口，他们依照兵役法和国防动员法，配合公安机关对拟编人员进行政治考核、身份核查。前不久，人武部在某交通投资运营有限公司编组

交通运输排时发现，有两名拟编司机存在违章记录并遭到顾客投诉，在讨论是否准入时，有人认为口头提醒一下当事人就算了，以免完不成编兵指标。可阳朔县人武部党委一班人态度鲜明，宁可换人，也不能让考核不合格的人编入民兵队伍。

“队伍编实更需精练。”从事民兵整组工作多年的阳朔县人武部副部长何涛接过话茬说，“编兵是基础，用起来才是目的。”为此，他们立足非公企业以营利为主要目标的属性，多次召开非公企业民兵整组工作座谈会研讨对策，依据民兵工作

条例，结合企业运营的特点规律，科学组织编入民兵队伍的企业员工进行军事轮训和政治教育，并做好考勤登记，对缺席者进行补课补训，确保每一名企业民兵至少每季度接受一次教育、每半年一次军训，同时依照规定，给予民兵一定经费补贴，鼓励民兵积极参与。

目前，该县人武部通过宣讲政策法规和积极协调，已将当地的某航空公司、交运公司、某饮食文化公司等一批非公企业，依照应急救援、战备保障需求等，依法编入了民兵应急力量，进一步提升了应急保障能力。



5月2日，河南省尚武雄鹰红色教育基地迎来70余名小小特种兵，亲身体验手榴弹投掷、迫击炮模拟射击操作等系列活动，感受军旅生活，接受国防教育。

马彦松摄

## 交流干部这一年

自述人：闫帅

2018年8月，从空军某指挥所调到吉林省靖宇县人武部任副部长

作为村里第一个参加空军的娃子，长辈都说我是“草窝里飞出的金凤凰”，我也一直以此来激励自己刻苦训练、扎实苦干。一年前，我从空军部队转隶调整到吉林省靖宇县人武部任职，从指挥战鹰翱翔蓝天到从事国防后备力量建设，被很多战友开玩笑说是“落草凤凰”。

到任靖宇后，我赶上的第一个大型活动恰好是协调驻军官兵参加杨靖宇将军殉国地纪念活动。这是我第一次走进杨靖宇将军纪念馆，详细了解他的生平事迹和艰苦卓绝的斗争历程后，他不怕艰险、勇于斗争的精神深深打动。相比于革命先烈，我面临的只不过是工作岗位的调整，尚且谈不上遇到多大的困难和挫折。我一直自诩浴火重生的“火凤凰”，难道就不能在国防动员战线振翅高飞？

为尽快熟悉环境、进入角色，我上任伊始就投入到兵员征集和民兵整组的具体实践中，坚持调研摸底和宣传发动同步实施，利用冬季农闲的一百多天时间，足迹踏遍全县8个乡镇111个行政村，寻访了千余户适龄青年和基干民兵家庭。和我一起走村串户的老政工科长说：“我在部队工作14年了，也没遇到过一位领导或机关同事能在这么短时间里走进了所有村屯，你可真名副其实的‘千户’了！”

深入踏查寻访的过程也是我进入情况、学习业务的过程，基层群众给予了热情支持，身边同志给予了通力配合，上级机关给予了扎实指导。各项业务稳步提升、年度工作顺利完成，让我感受到老区人民群众的可爱可敬，机关团结一致的可贵可靠。

然而，新年刚过，干部退役工作就开始了，老部长和军事科长都在退役范围，部党委报告前脚打上去，紧接着上级的另一个通知就下来了：选派我到石家庄进行学习培训。如何在人员极度短缺的情况下开好年度工作的局，成了当务之急。只要思想不滑坡，办法总比困难多。我建议部领导再次向县委、县政府汇报，希望国防办和国教办的两个地方兼职人员尽快到位；我又两次找到主管编制的副县长再三说明政策依据和现实情况。功夫不负有心人，县委、县政府的主要领导都给予了充分理解和大力支持，提议将专职人员事项纳入全县机构改革调整方案，也明确了政府和宣传部的两名同志到人武部报到的时间。

还记得老政工科长去年陪我一起征兵走访时跟我提过，靖宇县落户的部队自主择业干部较其他地区多，他

## 甘当动员战线奔跑者

提醒我这个群体是我们开展工作的宝贵财富，利用好了就是民兵训练和国防教育的骨干力量。临去培训前的一个晚上，我找到已经自主择业在家的老科长恳谈一番，拜托他利用春暖花开的这段时间，帮助联系一些没有外出意愿的在乡自主择业干部和自谋职业的士官，希望能建立起一支可以发挥更大作用的国防动员力量。老科长毫不犹豫地答应下来，带着他的理解和支持，我踏上了火车。

从石家庄集训回来后，看着人武部工作已有条不紊走上正轨，两位地方专职人员也进步不小。听说我们为了年度工作忙得连轴转，老科长也带着几个退役军人过来帮忙。我不禁感慨，老部长、老科长他们才是国防动员战线上的“火凤凰”，他们是我的榜样，我要向他们学习，继续逐梦、奔跑！

海南省澄迈县健全完善多项保障机制编实非公企业民兵组织

## 民兵补助跟上县域经济发展

■张杨

“补助提高一大截，听说以后还能享受优惠待遇呢”“报销不用自己去税务部门开发票，真是太方便了”……4月底，海南省澄迈县不少民兵接到了该县新制定出台民兵保障标准的消息，纷纷点赞叫好。这是该县落实上级关于民兵调整改革有关指示精神，针对当前民兵编组和发放补助等方面存在的诸多问题，建立完善的一项民兵保障机制。

随着大量高新技术企业的入驻，今年上级给澄迈县下达了增加专业和特殊民兵分队编组的任务。人武部领导到企

业调研时发现，这些高新企业多为非公有制企业，从业人员普遍学历素质高、法治规则意识强。虽然企业负责人表态支持，但员工的意愿却不明朗。究其原因，不外乎民兵的各项待遇保障政策制度跟不上，误工误餐补助发放标准不统一。人武部政委何青海告诉笔者，当地临时工人日均收入在200元上下，而民兵误工补助却远低于此，有的地方甚至要民兵自己报销，这就使得不少民兵一到训练就请假，个别甚至申请退出。

民兵执行任务是履行国防义务，是

职责所系，但政府和兵役部门也要完善保障，体现和尊重其价值付出。问题倒逼改革，催生新机制的出台。该县很快出台了与县域经济社会发展相适应的民兵补助发放机制，对非公企业民兵补助的发放标准、发放补助的适用范围和发放对象进行规范明确：将民兵误工补助标准统一提高；误餐补助标准参照地方有关经费核销规定执行，或直接发放给民兵个人，或由使用单位统一开具就餐票据核销；各有关部门需要报销发放民兵补助经费的，由县人武部统一提供审

核凭证，无需再由民兵个人到税务部门开具劳务发票，县会计中心予以核销报销……

“新规的出台，大幅提高了民兵待遇。”何青海给笔者算了一笔账，“按新的标准，1个民兵执行1天任务，到手的补助最高可到250元，至少不低于本地临时工的日薪。”据了解，下一步，该县还将在非公企业“党建+武装”民兵编组模式，增强民兵身份认同感和提升荣誉感等方面下功夫，依法依规编实民兵队伍，确保民兵训练积极性高涨。

题，不可避免地存在法规滞后、有空档等问题。为此，亟待健全完善非公企业民兵建训管用政策制度，出台配套的法律法规。制度构建严格细密，才能做到行之有效。从广西阳朔和海南澄迈的经验来看，无论是编建政策还是补助标准，都不再适合搞大呼隆、一刀切。编组民兵在抓“兵”味的同时，不能忽略其“不脱产”的特质，编建民兵也要遵循“市场化”实际，与地方经济发展相适应。抓建建精准高效、紧贴实际、适应新兴领域发展的民兵建用管理政策制度，才能让法律规范在实施的过程中加强权威性、焕发生命力。

## 编辑点评

■范奇飞

## 实现法治化需约束与激励并举

新课题，也是一个大课题。木受绳则直，金就砺则利。当下必须坚持约束与激励并举，依法编建、使用民兵，才能从工作之初就纠正思想偏差，走出“民兵不是兵、预备不是战备”的认识误区。只有坚持按纲施训、依法治训，才能从内而外提

升民兵训练效益、促进战斗力生成。引导广大民兵把法治内化于心、外化于行，才能真正做到令行禁止，让民兵队伍成为打赢信息化条件下局部战争的坚强后盾和有力支撑。

在非企业编建民兵是一个新课题，



湖北省武汉市江夏区人武部组织民兵协同中部战区空军某场站开展联合训练

## “我们的汗水助燃战机起飞”

本报讯 姚高奇、张迪报道：在战机的轰鸣声中，民兵驾驶员驾驶装载机、挖掘机、压路机，紧急修复一个直径8米、深3米的弹坑……这是4月下旬，湖北省武汉市江夏区人武部协同中部战区空军某场站开展联合训练，锤炼民兵分队战时协同保障能力的一个片段。

航空兵是现代空军的主体，战斗机则是空军的拳头力量，然而因其性能特点对机场道面平整度、清洁度等要求较高。以往，为了保证空军飞行

安全，对口保障的民兵应急抢修分队总是刻意避开飞行训练日开展民兵训练。而此次是模拟在遭敌炸弹袭击、机场道面部分损毁的情况下，飞行训练与场道抢修同时进行。为什么会有这样的改变？江夏区人武部副部长许俊龙给出了答案：“战争并不是按照设计好的情节和节奏演绎的，协同演练正是为了提升民兵协同保障效率和应对复杂战场环境的能力水平，确保在实战环境下能够按部队需要快速、高效完成战训保障任务。”

训练开始前，该区人武部会同空军某场站通过多次考察论证，确定在部队飞行训练的同时出动民兵30人和吊车、装载机、压路机等7台(套)工程装备，模拟实战条件下场站紧急抢修，检验实战环境中民兵分队支援保障能力。该场站副站长王晓斌介绍：“这次演练是要素联合、程序对接、互动参与，相较于以往单独组织民兵分队训练，现场组织协调难度大增，但同时对部队和民兵都是一个很好的锻炼。”

“以前我们自己训自己的，和日常

工作没有太大差别，虽然省去了不少麻烦，但战味不浓；这次明显感觉到不一样，部队在那边练，我们在这边抢修，一种协同配合、荣辱与共的使命感油然而生，仿佛我们的汗水在助燃战机起飞，大家也对民兵的地位作用和所肩负的责任有了更加深刻的认识。”训练结束后，民兵班长庄飞一边擦汗一边兴奋地向笔者说道。

上图为民兵操作机械进行弹坑回填。

唐志斌摄

## 天津市南开区人武部开展征兵宣传进校园活动

本报讯 曹志民、马文博报道：4月下旬，天津市南开区人武部走进天津大学仁爱学院，举办国防教育和征兵宣传活动。在现场，工作人员通过设置展板、发放征兵宣传资料、建立征兵微信群以及现场咨询等方式，向学生们细致地讲解了征兵条件、报名方法及相关优待政策，并对大学生比较关心的报名流程、学籍保留、福利待遇等问题进行解答，鼓励适龄青年积极报名应征，报效祖国。

## 大兴安岭地区新林区人武部加强防火专业技能训练

本报讯 周道海、刘泽报道：近日，针对近期山火多发和大兴安岭地区今年春天干旱少雨等实际，黑龙江大兴

安岭地区新林区人武部从地方林业部门抽调20人编入民兵应急分队，担任班长、排长和教练员。在整组过程中突出防火技能培训，抓好专业防火知识学习，提高自我救护能力演练，努力打造一支机动能力强、扑火技能高、自我防护能力好的民兵应急队伍。

## 云南省军区组织军校考生补习有新招

本报讯 史朝华、钱帝尼报道：连日来，云南省军区为全区11名参加军考的战士分门别类制订个性化套餐，组成基础组和拔高组进行强化辅导。在摸底测试的基础上，强的课目以自主训练、自我保持为主，差的课目则由教练班长亲自示范、传授经验、监督训练，并采取每周考试经验交流的方式，组织学员轮流上台分享应考办法，取长补短。个性化套餐，有效解决了个体差异带来的困扰，增强了学员的应考信心。