

人防车位如何保持战时功能？北京市人防部门——

防护设施全 平时监管严

■本报记者 程荣 特约通讯员 魏鑫

筑牢基石

一扇扇坚固的人防门，一根根粗大的通风管，一间间密闭的防护室……“五一”劳动节前夕，走进北京市西城区金融街E区某住宅楼地下4层和5层，完善配套的人防设施，让记者眼界大开。

“将地下人防工程改建成停车场，是为了满足市民需求。”西城区人防办工作人员时富强介绍说，为缓解首都城区停车难题，2018年北京市人防办提供出1万个地下车位，记者所在的停车场便是其中一部分。

“为解决民生问题而建的人防车位，怎样保证其战时功能？”面对记者的

疑问，西城区人防办工程科科长王珣介绍说，人防工程要在战时发挥防护功能，首先要保证空气清新。他指着风机房内一根根与外界联通的管道说，保证空气清新有三种方法，一是正常通风；二是遇有空袭或发生次生灾害暂时与外界隔绝；三是通过专业设备过滤消毒后再引入地下空间。

王珣边演示边告诉记者，在失去电源的情况下，也可借助手摇装置启动专用风机；为减少敌方空袭对地下空间的影响，还可临时隔绝与外界联通的消防管道……考虑到遭遇空袭时的恶劣环境，这片拥有216个人防车位的地下停车场经过平战转换，可具备人员掩蔽、物资储备、人防专业队掩蔽等功能。

“这是北京市人防办根据国家标准，结合首都地区实际明确的建设要求。”王珣告诉记者，人防车位属于平战

结合工程，在满足平时停车需要的同时，必须保证战时功能正常发挥。为此，从工程的施工图审查，到建设中的质量监督，再到工程竣工后的验收备案，人防部门作出详细规定，并形成一套严格的监管制度。他举例说，验收防护门的方法很多，其中一种是用强光手电沿门缝照一个来回，门外的人看不到一丝光亮才行。

工程建设和验收严格把关，建成后的日常维护也一丝不苟。记者在西城区人防办了解到，人防工程按照使用情况、工程属性、使用类别，被制作成不同的台账，依据台账开展常态化、精细化管理。

翻阅一本本台账，记者发现每项工程的建设信息、使用单位、管理责任人，以及检查时间、方法都记录得非常翔实，一清二楚。此外，人防部门还设立举报电话，鼓励小区业主和有关人员及时反

映工程内打隔断、乱堆杂物等违规情况，推动形成人防工程监管的社会合力。

西城区人防办设立统计台账，海淀、怀柔两区人防办则在人防工程内安装视频监控，并与应急管理部门实现监控信息共享，确保遇有情况能够联合处置；房山、大兴、延庆等地人防部门通过建立社区人防微信群，定期发布工程管护动态信息和相关知识，发动社区居民齐抓共管……

“人防工程平时服务生活，战时保护生命，必须严格管理，确保其战时效能不受影响。”北京市人防办工程处副处长陈西霞介绍说，北京市、区两级人防部门将按照合理共享、科学规范、社会共治的原则，不断加强对包括人防车位在内的防空地下室的管理，努力实现国防效益、社会效益与经济效益的有机统一。



近日，河南省信阳市人防办与驻军、安徽省六安市人防部门联合开展通信保障跨区支援演练，着力增强人民防空应急通信能力。图为演练途中信阳市人防办工作人员与驻军单位进行互联互通训练。方乃运摄

动员之声

企业，是最终落实和执行经济动员任务的主体；预案，是经济动员平时准备和战时实施的依据和起点。企业经济动员预案，应像工笔画那样笔画细腻、线条清晰，使人一看就懂、拿过来就能用、用起来无疑义。

当前，企业经济动员预案最大的不足在于照搬照抄上层预案，而导致自身预案功能虚化。为了既能体现上级精神，又能反映本身特点，企业经济动员预案可采取“A+B”的复合形式。A是基本预案，主要解决原则性问题，包括企业基本潜力情况、组织机构、职能职责、动员程序等内容；B是具体操作预案，包括具体任务说明、操作步骤、负责人员，以及动员中各类问题的解决方法。依据“A+B”复合式预案，即使遇到上级暂时缺位，参与动员的人员仍可快速响应。

显而易见，具体操作预案的拟定是重点和难点。有人认为，难就难在平时没有军事需求牵引。认真分析后我们不难发现，战场情况瞬息万变，用于平时演练的军事需求方案也只是“预演”，对于企业而言，万变不离其宗的是其供给能力的快速提高。因此，应将关注的焦点放在自身能力建设上，不能一味坐等部队提需求而无所作为。

实际操作中，可采取日常生产能力的倍数法编制B预案，并拟制相应的处置程序，比如，生产型企业完成1.5倍日常生产任务会出现机器、原材料、人员等各类缺口，B预案明确的就是弥补缺口的具体步骤、方式和时间节点。

需要明确的内容应包括提高生产能力的一系列环节：企业生产线的调整方式、调整时间和调整程序，比如，增加几条生产线，如何增加，是否有替代生产线，多长时间能够实现增加；缺少的原材料如何配置，有哪些下游企业可以提供，日常采购周期多长；员工和生产班次的调整程序，日均工作时间如何调整，员工数量缺口如何补充，其他岗位员工是否能够借调，如若培训，培训需要多长时间，等等。预案还应明确：哪些环节属于企业自身的瓶颈，需要平时做好准备；哪些受外部因素限制，需要动员部门出面进行协调。

拟制“A+B”复合式预案的过程，就是厘清企业从动员到复员所有细节的过程。通过对一系列细节的梳理分析，具体回答经济动员由谁来做、做什么、何时做和怎么做等实际问题，切实做到心中有数，遇事不慌。

预案编制是上篇文章，预案演练就是下篇文章。动员部门可结合企业自身订单，组织开展各种响应级别的

像工笔画那样描实企业动员预案

■韩秋霖

商用和未用人防工程平时怎样维护？重庆市沙坪坝区——

洞长一上岗 隐患无处藏

■本报特约通讯员 王诚洁

过去，重庆市沙坪坝区小龙坎街道的商户刘尧彬一到过节就担心，他店铺所在位置是一处地下人防工程，因年久失修，一遇到客流量增大，便出现火灾、空气不流通等安全隐患。但今年“五一”假期他悬着的心放下来了，因为隐患全部由洞长提前排除了。

重庆人习惯把地下人防工程叫做防空洞，洞长便是管护防空洞的负责人。刘尧彬所说的洞长叫叶志婕，负责小龙坎、天星桥、新桥三个街道所属防空洞的管理维护工作。“五一”假期前，她对责任区内的防空洞逐一检查。检查中，她一边查看水电、消防等设施状况，一边向商户宣传安全常识，发放人

防知识手册，并填写《沙坪坝区公共人防工程巡查清单》。

“近些年沙坪坝区经济发展很快，数十个防空洞得到开发利用，带来的安全问题也比较突出。”沙坪坝区人防办主任关越告诉笔者，他们从地方政府建立河长制、湖长制中受到启发，决定实施洞长制，加强对人防工程的管理和维护。按照专职专责、划片分区、就近管理的原则，为全区每一座防空洞设立1名洞长，并设置总洞长1名、副总洞长2名，做到人人挑担子、级级有责任。

担任总洞长的沙坪坝区人防工程维护管理站站长陈忠告诉笔者，租赁人防工程的商户也有维护防空洞的责任，

但受时间和精力所限，他们的维护难以到位，特别是商铺之间的接合部往往成为无人问津的地带。此外，尚未开发利用的防空洞也容易成为被遗忘的角落。设立洞长制能够有效解决这些问题。

该区人防办明确，洞长对已开发利用的防空洞每月至少检查一次，对未开发利用的每季度至少检查一次，重大节日及重要时段进行专项检查。检查内容应包括工程结构、洞口周围情况、环境卫生、消防安全等22项内容。对检查中发现的消防安全隐患，必须在第一时间组织消除；发现防空洞出现滑坡、塌陷、风化等问题，经主管部门批准，及时采取封堵、报废等措施；对阻塞通道、擅自占用、

损坏工程设施的，责令相关人员立即整改，并上报主管部门备案。

笔者发现，在刘尧彬经营门市的显著位置，挂有一幅洞长制公示牌，上面写有工程名称、洞长姓名、监督电话、联系电话、工作职责等信息。关越介绍说，自从2018年8月启动洞长制以来，他们就在每一座防空洞前挂出公示牌，通过广而告之的办法强化洞长责任，有事找洞长已经成为大家的共识。

据悉，洞长制实行10个月来，沙坪坝区人防部门先后排除人防工程隐患10余起，没有发生任何安全事故。目前，全区人防工程管理已经形成一洞一长、一洞一策、一洞一档的新局面。



初夏时节，浙江省长兴县人防办依托仙山湖水域，组织全县120名民防应急队员开展为期5天的防汛演练。演练设置冲锋舟编队、水上打捞、转移被困群众等多个科目，增强了民防队伍水上救援能力。图为5月6日该县民防应急分队演练情景。许斌华摄

从一座防空洞看平战结合着力点

——广州市英雄广场人防工程见闻

■本报特约通讯员 李雄庚

“五一”假期里，笔者跟随熙熙攘攘的人流，来到位于广州市越秀区的流行前线名店城商场，这里汇集了国内外名牌商铺，以及各类特色美食，令游客流连忘返。

商场位于地下，负一层分布着200多家商铺，占地万余平方米；负二层是宽敞的停车场。“平均每天客流量在10万人次以上。”商场负责人告诉笔者，吸引游客的不仅是名品名店，还有精彩的文艺节目。从商场建成伊始，广东省广播电视台《天生快活人》节目组便在这里驻

点，该节目采取现场直播的形式，经常邀请影视明星前来做节目，深受听众特别是年轻人喜爱，名店城逐渐成为粤港澳三地文化交流的一扇窗口。

“明星们走进的其实是一座防空洞。”越秀区人防工程平战结合管理所所长郭汉平介绍说，名店城所处的位置是广州市第一家与地铁贯通的人防工程——英雄广场人防工程。改革开放以来，人防工程建设秉承平战结合的基本原则，目前全市人防工程平战结合利用率达98%以上。其中，英雄广场人防

工程在平战结合中居于前列。

运用点上的经验推动面上的工作，需要把感性认识上升为理性思维。广州市人防办主任叶锦祥介绍说，通过英雄广场人防工程20年来的高效运营，人防部门梳理出防空洞实现平战结合的几个着力点：

精心选择建设位置。名店城紧邻广州市地铁1号线。笔者走出地铁口，一抬头便看到“流行前线”四个大字，不知不觉由地铁乘客变成商场游客。人防部门抓住地铁建设的有利时机，同步兴

建英雄广场人防工程，并通过附近的3条过街通道，将周围的3座人防工程连成一片，既便于平时市民前来购物休闲，又便于战时快速疏散掩蔽，有效避免了战备资源的长期闲置。

及时融入城市建设。英雄广场人防工程1999年竣工后，便进入市场经营渠道，使工程较早地融入广州城市总体规划和建设。“地方经济社会发展很快，如果人防工程开发利用总是慢半拍，就会落后于时代发展。”市人防办总工程师梅其岳介绍说，他们按照这一思路，及早研究地下综合管廊落实防护要求试点城市，下了先手棋，打了主动仗。

不忘维护战备效能。人防工程的过度开发会影响战备效能。为普及工程维护知识，人防部门在英雄广场等各处人防工程显著位置悬挂维护说明，使相关人员一看就明白、照着就能做。同时，每年举行平战转换和人员疏散演练，通过演练查漏补缺、完善预案，时刻紧绷战备这根弦。

某调度中心探索全天候组训路子 夜训雨训，地方单位不缺席

■本报特约记者 黄翊 特约通讯员 肖兵

前不久，桂林联勤保障中心某调度中心联合某综合仓库、空军某站、军供站、铁路车站等多家单位开展军事运输投送训练。与以往不同的是，这次训练增加了夜训和雨训科目，在暴露问题的同时，也提高了全天候装卸部队装备物资的能力。

训练区域处于气象条件恶劣的高原山区，要不要增加夜训、雨训科目？一些人认为联训单位多，协同配合难度大，且军供站、铁路车站属于地方单位，建议不冒这个风险，避免发生事故。“危不施训、险不练兵的思想早该被清除了！”调度中心党委一班人态度鲜明：只要未来战场需要，无论军地，都不能缺席。

“战时站遭损毁怎么办？”调度中心随即转换训练内容：在无固定站台的情况下，完成装卸任务，逼得军代表和任务分队官兵想办法、渡难关。

记者在训练现场看到，在铁路部门的配合下，任务分队运用专业器材组装成轻型站台，并尝试运用野战站台车将装备器材送上运输车，克服了没有固定站台造成的困难。

夜间、雨天组训，也给军供站按部就班的热食保障带来难题，要么饭菜准备早了，要么准备晚了，有次热食前送还绕了远，等送过去的时候饭菜已经不热了。“军供保障是军事运输投送中不可或缺的环节。”某军供站负责人李玉冰表示，今后要组织军供人员掌握必要的运输投送常识，并不断强化大家的组织纪律观念，确保部队什么时候有需要，什么时候就能提供有力保障。

“夜训雨训应该成为常态。”调度中心工程师毛尚春告诉记者，今后他们将继从难从严从实战出发，组织军地相关单位在各种复杂条件下开展训练，不断提高军事运输投送水平。