

欧洲防务基金能否为欧盟共同防务『提速』

■慕小明 侯金枝

欧盟议会日前批准欧盟委员会去年6月提交的总额为200亿欧元(1欧元约合7.6元人民币)的2021至2027财年防务预算,其中包括130亿欧元的欧洲防务基金。据欧盟消息人士透露,欧盟相关机构计划设立一名防务专员,以有效推进欧洲防务基金的规划和支出管理。对此,有分析称,不可否认,欧洲防务基金将增强欧盟战略自主性,也为欧盟共同防务描绘了一个美好未来,但效果如何,还是个未知数。

欧洲防务基金项目是“欧洲防务行动计划”的重要举措之一,目前由欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼领导的团队负责管理。相比欧盟在其他防务领域的改革与合作,欧洲防务基金项目的推进可谓顺风顺水。

由于欧盟各国国防工业规模普遍偏小,发展很不均衡,军备研发和采购也是各自为政,约80%的军备采购都是在成员国国家层面完成。德国总理默克尔曾表示,美国只有50至60种不同的武器系统,而欧洲有160多种不同武器系统。其结果是军备物资经常出现高成本的重复购买,造成极大资源浪费。据不完全统计,2006至2016年,欧盟各成员国在安全与防务方面缺乏合作而浪费的资金,每年高达250亿至1000亿欧元。

欧盟设立欧洲防务基金,初衷就是通过支持共同防务技术和装备研究,加强各成员国间的协调与合作,以提高欧盟防务资金的使用效率。但由于“准入条件过高”,欧洲防务基金也被一些中小成员国质疑以中“夹带私货”。虽然欧盟委员会表示,欧洲防务基金将加大对中小企业和新兴企业的投资,以在欧盟范围内建立开放且有竞争力的单一防务市场,但同时也规定,该基金将投放于欧洲排名前四的防务研究及技术投资者,并且只有至少涉及3个成员国的合作项目才能获得资金支持。这意味着拥有欧洲规模最大、创新和竞争能力最强防务企业的法德等国将成为最大受益者,而对于防务企业多为中小规模企业的其他成员国而言,似乎并非福音。

欧盟强调,这笔基金主要用于防务工业和研究,而不是用于发展所谓“欧洲军队”,但美国仍然担心其防务企业可能会被排除在欧盟防务项目之外。对于大多数欧盟成员国来说,他们更愿意把自身安全寄托在以美国为首的北约身上,同时也对欧洲防务基金项目要求让渡部分主权感到担忧。荷兰首相马克·吕特认为,欧洲安全只能依靠北约体系来保障。

据悉,此次获批的130亿欧元欧洲防务基金中,41亿将用于防务技术和装备研发,89亿用于提升成员国的防务能力。去年以来,法、德、意大利及西班牙等欧盟防务生产商已启动新一代战斗机和无人机联合项目。而部分中东欧国家则主张利用这笔基金升级老化的国防工业,以期能够更好地融入北约体系。

可以预期,在欧洲防务基金拨付到位之前,欧盟各成员国围绕如何管理和使用基金的争论和博弈还会持续。至于是否会设立防务专员,或许要等到11月莫盖里尼结束任期、新一届欧盟委员会正式运行才会揭晓。欧洲防务基金能否开启欧盟共同防务新的一页,有待进一步观察。

(作者单位:国防大学政治学院)

第二舰队将首次亮相波罗的海

美海军将抵“俄罗斯后院”军演

■边波涛



美海军舰艇参加军事演习

海之间快速机动,对欧洲地区的反潜或军事存在等任务进行指挥与控制。”

“最新防务”网站解读刘易斯的话报道称,第二舰队实际上可被视为美海军在北大西洋地区部署的一支快速机动力量。舰队的组合更灵活,反应更迅速,可随时在广大区域内机动,可充当北约盟军在欧洲和北大西洋地区军事行动的急先锋。

对所属人员要求严格

美国“海军时报”网站称,目前永久性配属给第二舰队的舰艇数量很少,但该舰队拥有一个规模庞大的司令部,各类参谋人员多达200余人。刘易斯对这一问题并未做出正面回应,只是称自己的下属已经“足够多”了。

刘易斯指出:“一个作战司令部的规模不必太大,我不介意手下有多少人,重要的是这些人是否有能力完成任务。我希望我的司令部精干、有远征能力而且随时处于战备状态。”

刘易斯接受“最新防务”网站采访时指出,第二舰队对人员素质要求很高。“他们必须具备充沛的体力、敏捷的反应能力,可快速、灵活地出入各类冲突地区,切实履行所担负的职责。更重要的是,舰队指挥官必须具备独立思考能力。”他说,自己手下的军官不能像棋盘上的棋子,只知道被动地执行任务,而应主动适应所处环境,能够根据上级的“纲领式命令”,制定符合自身实际的具体行动方案。

旨在传递三大信号

“最新防务”网站认为,为对抗俄罗斯而重建的第二舰队选择波罗的海为亮相舞台“最恰当不过了”。报道称,“波罗的海行动-2019”演习地点靠近加里宁格勒海岸。“那里是俄罗斯重点防御地带,密布雷达、电子对抗设施以及导弹等,堪称‘俄罗斯后院’。包括美国在内的北约成员国在这里进行海上和陆地指挥与控制演练,无疑是向俄罗斯

发出挑战。这也是美海军重建第二舰队的目的所在。”

美国《防务邮报》网站评论称,“波罗的海行动-2019”将是第二舰队重建后面临的第一场重要考试,成功与否直接影响美海军“动态部署”概念的实践。“对俄罗斯来说,第二舰队在距离本国海岸如此近的狭窄水域演练军事课目,无疑是一场挑衅。别忘了,去年北约在挪威举行‘三叉戟接点’演习时,俄罗斯军方曾试图干扰参演舰艇和飞机的电子通信。或许在波罗的海,俄军的反应将更加激烈。”

刘易斯称第二舰队有能力处理“来自外界的任何过激反应”。他声称:“第二舰队进入波罗的海参加演习实际上是一种威慑。我们将借此机会向外界传递三大信号,即美海军高超的职业素养、美国与北约成员国牢固的伙伴关系以及无处不在的美国军事力量。我们必须进入波罗的海,我们要让对手确认,美海军不惧任何危险,而且有能力处理任何突发情况。”

灵活调整发展策略,欲实现海战场“以小吃大”

俄海军打造非对称“撒手锏”

■祝洁石文

近期,俄海军宣布放弃两艘基洛级远洋舰升级计划,并暂缓实施现役航母“库兹涅佐夫海军元帅”号的修复方案。在连续多年未有大型水面舰船列装、新一代暴风级核动力航母和领袖级导弹驱逐舰的设计研发遭遇资金和技术瓶颈情况下,俄海军战斗力水平和发展方向引发外界关注。面对质疑,俄海军新闻局官员表示,新一代小型护卫舰和导弹舰及其搭载的“口径”巡航导弹等先进武器将实现海战场“以小吃大”,而战略核潜艇的性能优势,将确保俄海军维持稳定的战略威慑力。

俄方表示,海军已制定一系列军购规划,包括采购柴电潜艇、新一代哈斯基级核潜艇、保障舰、扫雷舰、护卫舰、通信舰及科研试验舰,并计划批量采购可携带“口径”-NK巡航导弹的小型导弹舰。其中,赴青岛参加中国海军成立70周年多国海军活动的“戈尔什科夫海军元帅”号护卫舰是轻型护卫舰的典型代表,该舰属22350型,具备先进的隐身和雷达技术,排水量4500吨,可搭

载“口径”巡航导弹、“锆石”超音速导弹和“棱堡”反舰导弹。俄媒称其“承载了未来俄海军水面力量的希望”。近期,俄总统普京出席了该型舰5号和6号舰的开工仪式。

与22350型护卫舰战力相似,经受中东反恐实战检验的11356型舰,凭借机动灵活、火力强大等特点,成为地中海役行动编队的核心力量,并多次与美、法舰艇直接海上对峙。其首舰“戈里格罗维奇海军上将”号和2号舰“埃森海军上将”号多次发射“口径”巡航导弹对“伊斯兰国”极端组织陆上目标实施精确打击。目前,仍有3艘该型舰处于建造中。

今年年初,“完美”号、“响亮”号两艘20380型小型护卫舰在日本海试航,遭到美日侦察力量持续跟踪与监视,作为近海快速支援响应的重要力量,该型护卫舰已在俄海军服役5艘。此外,以21631和22800型为代表的千吨位以下导弹舰,也在俄海军大批量服役,具备强大的反舰和对陆攻击能力。

除海上袖珍舰外,俄海军潜艇部队

是另一支制衡对手的重要力量。俄现有“德尔塔-3”“德尔塔-4”和“北风之神”3类12艘战略核潜艇,配备“轻舟”“圆锤”等4款潜射弹道导弹。当前,俄在建核潜艇数量高达10艘,包括4艘北方之神-A级弹道导弹核潜艇、5艘亚森级攻击核潜艇及“哈巴罗夫斯克”号专用核潜艇。俄海军将在2020年前后接装10艘基洛级和拉达级柴电潜艇,去年,黑海舰队已接收6艘基洛级潜艇。另外,俄还加紧发展类别丰富的无人潜航器等水下机器人,如“按弦古琴-1P”“视界-600”等,处于样品试验阶段的“洛沙里克”深水作业艇和核动力无人潜航器“美女-K”已成为美国等西方国家的“眼中钉”。

具备快速反应能力的轻小型战舰,与潜艇和水下无人作战系统等新质力量协同配合,将显著提升俄海军整体作战效能和非对称优势。俄海军通过发展策略的灵活调整,既拓展了能力范围,也丰富了威慑手段,为未来作战行动做好积极准备。



俄海军“戈尔什科夫海军元帅”号护卫舰

以会费制约国际组织 无益日本外交

■张竣敏

按时足额缴纳会费是国际组织会员国的应尽义务,但在日本,向国际组织缴纳的年度会费,竟被当成了外交工具。日本外务省日前专门强化向国际组织缴纳会费的管理,旨在牵制一些对日本发表不利言论的国际组织,强迫有关机构“改善运营模式”。

据日本《每日新闻》5月7日报道,2018年,日本向国际组织缴纳的会费比过去10年的最高水平减少约20%。2019年,日本最初列出的这笔费用仅为284亿日元(1日元约合0.06元人民币),比2018年减少约2.6%。事实上,日本外务省早在2015年就开始实施国际组织会费评价制度,某一国际组织是否对日本有用,成为重要评价标准。日本外相河野太郎也在3月8日的众议院外务委员会上宣称:“要有张有弛,该削减的就大幅削减,也会考虑放弃缴纳。”

日本因为“赖账”上头条,早已不是第一次。2015年10月,联合国教科文组织将《南京大屠杀档案》正式列入《世界记忆名录》后,日本官房长官菅义伟曾公开指责教科文组织作出决定的方式“很不透明”“应该改革现行制度”。除“炮轰”联合国教科文组织外,日本还做了一件令外界震惊的事,就是故意拖欠2016年约40亿日元会费。对此,日本政府冠冕堂皇地解释称,这样做是为使世界记忆遗产项目不被“政治利用”,要等到相关申遗制度得到改善后才能继续缴纳会费。

尽管有日本媒体为政府解围称,日本“选择性”缴纳会费是因为财政形势严峻,但实际上,日本财政预算年年攀升。3月27日,日本通过高达101.4571万亿日元的2019财年预算,再创新高,



日本威胁联合国要减少会费

这也是日本财政预算首次在原始阶段超过100万亿日元。其中,防卫支出连续7年上涨。这些都表明,会费支出并不会令日本政府捉襟见肘。

3月24日,日本政府与联合国人权事务高级专员举行政策磋商。日本方面指责人权理事会特别报告员向日本发表单方面意见,是功能不健全的表现,并警告称,这可能影响日本缴纳会费。此前日本政府曾设立“2025年前实现有1000名日本职员在联合国工作”的目标,试图通过增加在联合国工作的日本职员数量间接影响联合国的运转。日本外相河野太郎在与联合国秘书长古特雷斯会面时曾直截了当地提出,“政策往后排,首先得雇日本人,不然就减你们预算”。

分析指出,日本政府以拒缴或减少会费为由,向国际组织施加政治压力,反映出日本对待国际组织的功利心态。如果日本继续采取这种做法,那么其费尽心思在国际上“刷”来的存在感,终将被一点点抹掉。