“退约”周年之际，美伊剑拔弩张

■傅 波

2018年5月8日，美国总统特朗普宣布美国退出伊核协议并恢复对伊朗制裁。近期，在美国宣布退出伊核协议一周年之际，美伊两国战略博弈加剧，中东地区局势和国际核安全形势再现隐忧。

伊朗总统鲁哈尼5月8日宣布减少履行伊核协议承诺的决定

美伊互相叫板

近两个月来，美国调动多种资源打出“组合拳”，力图从经济、外交和军事等方面向伊朗全面施压。

经济方面，美国白宫4月22日决定全面“清零”伊朗石油出口，此前给予印度、土耳其、韩国等8个国家和地区的暂时性原油进口制裁豁免于5月初到期后将不再延续。5月3日，美国宣布不再续期针对伊朗核设施的部分制裁豁免，以强化对伊朗核活动的限制。

外交方面，继4月8日宣布伊朗伊斯兰革命卫队为“恐怖组织”后，美国伊朗问题特别代表布莱恩·胡克5月5日宣称，伊朗当前正在陷入全面困顿的局面，比起伊朗政府，伊朗人民对美国政府更有好感，因为伊朗政府的行动只能让自己与伊朗人民更加疏远。

军事方面，美国总统国家安全事务助理约翰·博尔顿5月5日宣布，美国正向中东海域部署“亚伯拉罕·林肯”号航母战斗群和1个轰炸机特遣队，以回应伊朗近期对美国作出“令人担忧”的“暗示和警告”。

对于美国的“极限施压”举动，伊朗予以强势回击。5月8日，也就是美国退出伊核协议一周年之际，伊朗总统鲁哈尼对外表示，伊朗自当日起暂停履行伊核协议中的一些条款，不再对外出售浓缩铀和重水。同时，伊朗还将给予伊核协议其他签字方60天时间，以履行所有保障伊朗利益的承诺，包括银行和石油领域的条款。如果其他签字方无法在60天内满足伊朗方面的要求，伊朗将采取进一步行动。鲁哈尼表示，伊朗已向法国、英国、德国、俄罗斯和中国致函通报上述决定，并向欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼通报详细情况。

对于伊朗“部分退约”的举动，美国总统特朗普5月9日表示，希望伊朗能够就核问题与美国进行对话，但不排除对伊朗动武的选项。据美国有线电视新闻网披露，美国已与瑞士分享了一个能够联系到特朗普的电话号码，如果伊朗方面提出要求，瑞士会将该号码分享给伊朗。由于美国与伊朗没有建立正式外交关系，双方主要通过巴基斯坦驻美国大使馆和瑞士驻伊朗大使馆进行外交沟通。对特朗普的表态，伊朗媒体塔斯尼姆通讯社援引伊斯兰革命卫队政治局负责人亚多拉·贾瓦尼的话称：“与美国人的谈判不会发生，美国人也不敢对我们采取军事行动。”

各方高度担忧

对于伊朗的“部分退约”举动和特朗普的“不排除对伊动武”言论，国际社会表示高度担忧。欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼与英国、法国、德国外交部长5月9日发表联合声明，呼吁伊朗遵守2015年达成的伊朗核问题全面协议，并表示欧盟与英法德将致力于维护和全面执行这一协议，同时不会接受任何“最后通牒”。法国外交部还单独警告称，如果伊朗重启核计划，欧盟可能会对其实施制裁。俄罗斯联邦委员会国际事务委员会副主席贾巴罗夫表示，如果美国不在伊朗暂停履行伊核协议部分条款之后着手与伊朗进行谈判，后果会非常严重。

美伊两国国内舆论对两国近期的紧张关系也高度关注。美国方面，据美国《纽约时报》报道，特朗普政府和美国军方内部对伊朗的态度并不一致，“温和派”认为美国应该限制对伊朗进行新的军事部署，“强硬派”则主张美国要做好与伊朗大规模开战的准备。美国智库战略与国际问题研究中心副主任乔恩·奥尔特曼认为，不应该让伊朗人牵动美方神经和军事部署，“大家可以与伊朗方面严肃沟通，而不是调动这么多兵力。调兵费用高昂，并且会影响（美军在）其他地方的军事部署”。也有美国学者认为，面临经济困境和支持率下滑等问题，伊朗政府正试图挑起美国在军事上的过激反应，借此巩固其权力。

伊朗方面，伊朗国内5月10日爆发大规模反美游行，部分政府官员对伊核协议存在的价值表示质疑，但伊朗国内的“温和派”并不希望与美国直接冲突，伊朗议会国家安全与外交政策委员会主席法拉哈特皮什表示，伊朗议会目前就对抗美石油制裁的议案进行磋商，伊朗并不希望与美国的冲突激化，伊朗将继续与包括欧盟、俄罗斯和中国在内的有关各方展开磋商。

前景不容乐观

总的来看，美伊两国关系再起波澜，表面原因是美国不断加大对伊施压力度，力图通过单边制裁和“长臂管辖”，让伊朗陷入经济崩溃、外交孤立、军事受压的被动局面。为化解上述危机，伊朗希望通过“部分退约”来表达对美方施压的不满。究其根本，美伊两国近年来在叙利亚、巴勒斯坦、也门等问题上龃龉不断，在中东地区的战略博弈呈现白热化趋势，美国希望以伊核问题为突破口，通过“组合拳”击垮伊朗，重挫伊朗在中东地区的影响力。伊朗不甘束手就擒，希望向俄罗斯、欧盟等各方施加压力来保护伊核协议，通过以退为进的方式扭转战略劣势。

当前，美伊两国的战略博弈已进入新的拐点。美国未来可能会通过强化军力部署、加大制裁力度和寻求外交支持等方式，进一步压缩伊朗的“生存圈”“经济圈”和“朋友圈”，并可能趁伊朗国内政局动荡和经济困顿之际，暗中支持相关力量发动政权颠覆行动。伊朗目前仍然有多种手段规避美国制裁，未来可能会针对具体形势作出评估和应对，一方面继续通过叙利亚、巴勒斯坦、也门等问题对美国进行战略袭扰，另一方面通过退出伊核协议和封锁霍尔木兹海峡等手段，遏制美国在中东地区的战略企图，寻求对美战略博弈优势。

在美伊两国战略博弈和对抗不断加剧的背景下，即便是其他相关各方未来竭力维护，伊核协议也极有可能继续陷入风雨飘摇的状态，最终变成“一纸空文”。如果美国的施压力度超出伊朗的承受范围，伊朗则有可能铤而走险，通过发展核武器应对美国威胁。如此一来，中东地区的军事格局可能会发生重大变化，反伊诸国可能会因此采取过激军事举动或发展战略制衡武器，全球核态势也将因此面临重大转折，中东地区和全球核安全形势或将进一步恶化。

环球时评

南亚反恐压力陡增，更需协同合作

■汪 道

近期，南亚恐怖袭击事件不断。5月11日，巴基斯坦瓜达尔港一酒店遭遇该国分裂组织武装分子袭击。5月8日，巴基斯坦东部旁遮普省首府拉合尔一处苏菲教派圣殿附近发生一起自杀式爆炸袭击，造成至少10人死亡，30人受伤。同一天，阿富汗首都喀布尔也发生爆炸袭击事件。4月21日，即复活节当天，斯里兰卡发生8起爆炸，造成250余人丧生、500余人受伤。4月26日，斯里兰卡东部城市卡尔穆奈发生3起爆炸事件。

目前来看，南亚反恐形势呈现出新特点，反恐压力陡增，反恐难度进一步增大。

第一，南亚恐怖主义活跃指数高，在全球反恐局势中属于严峻地区。根据“经济与和平研究所”公布的《2018全球恐怖主义指数》，阿富汗和巴基斯坦的恐怖主义指数位居世界前五，南亚恐怖主义正在抬头。

第二，“伊斯兰国”的连带附属组织正变得活跃。斯里兰卡恐怖袭击事件后，“伊斯兰国”宣称对事件负责。据斯里兰卡政府调查，发动一系列袭击事件的是该国名为“国家-神教团”的极端主义组织，该组织头目扎赫兰·哈希姆此前曾出现在“伊斯兰国”发布的视频中，哈希姆在视频中宣布对“伊斯兰国”效忠。斯里兰卡总统西里塞纳在接受媒体采访时表示，哈希姆已在香格里拉酒店爆炸袭击中死亡。这些现象表明，“伊斯兰国”从“台前”转向“幕后”，从恐怖袭击的实施者变为幕后赞助者。

第三，恐袭更有针对性，防范难度大。攻击宾馆、酒店等目标意味着这些国家的恐怖主义组织刻意针对外国人，意图打击旅游业甚至影响经济发展。从这几次事件中，可以看出恐怖主义组织中有相当一部分成员来自受过良好教育的富有家庭。对于这类人群有组织的恐袭行为，防范难度更大。

当前，“伊斯兰国”等恐怖主义组织在叙利亚受挫，但其在南亚各国的连带附属组织日益活跃，严重影响南亚地区的和平与稳定。在这种情况下，国际社会在给予南亚国家支持和帮助的同时，更应携手共同协商，协调各国、各地区的反恐行动，形成合力打击恐怖主义，避免恐怖主义的扩散和死灰复燃，保证整个世界的稳定与安全。

（作者单位为复旦大学亚太区域合作与治理研究中心）

波音前高管将任美国防部长？

■李 让

据外媒报道，白宫5月9日宣布，美国总统特朗普预计将提名波音公司前高管、现任代理国防部长帕特里克·沙纳汉担任国防部长。美国白宫新闻秘书桑德斯当天在一份声明中表示，因为沙纳汉担任代理防长期间表现出色，特朗普才计划正式提名他担任国防部长。

据了解，沙纳汉于1954年生于华盛顿州，在华盛顿大学获得机械工程学士学位，在麻省理工学院获得机械工程和工商管理两个硕士学位。从1986年起，沙纳汉开始在波音公司任职，一干就是31年。其间，他曾担任波音导弹防御系统项目副总裁兼总经理，主管波音的导弹防御系统项目。2008年至2016年，沙纳汉担任飞机项目高级副总裁。2016年初，他出任波音公司主管供应链的副总裁，并进入公司执行委员会。2016年3月，曾有美国媒体把沙纳汉称为波音公司的“救火侠”，因为在波音787客机研发出现问题时，沙纳汉接手该项目并将其扶回正轨。

帕特里克·沙纳汉

2017年3月，沙纳汉被特朗普提名为国防部副部长。2019年1月1日，沙纳汉接替前防长马蒂斯担任国防部代理部长。由于没有军事、外交等领域的从政经历，沙纳汉初到国防部任职时备受质疑。

此外，沙纳汉在波音公司丰富的任职经历也被外界诟病。有媒体称沙纳汉在招投标项目中偏袒波音公司。有美国议员表示：“美国防务开支的90%都落到五大军火集团手里，波音就代表其中一家。”不仅如此，沙纳汉还被质疑利用职权为前雇主波音公司进行宣传，并贬低波音的竞争对手，涉嫌违反职业道德和行为准则。美国国防部督察长办公室于今年3月启动对沙纳汉的调查。调查结果显示，沙纳汉并没有“关照”波音公司。

虽然开始不被看好，但在国防部任职期间，沙纳汉逐渐获得特朗普的信任和赏识。一方面，基于在波音公司出色的表现，沙纳汉被特朗普称赞是个“好买家”，是个“会买的人”。另一方面，沙纳汉支持特朗普在美国和墨西哥边境修建隔离墙等有关政策，从不和特朗普对着干。特别是沙纳汉支持建立“太空军”，经常向特朗普汇报“太空军”的相关项目，这和前防长马蒂斯否定“太空军”计划形成鲜明对比。

沙纳汉在被提名为国防部长后表示，如果提名获得参议院通过，他将积极落实国防战略报告，致力于军队现代化。美国防部发言人伊斯特本表示，沙纳汉将在5月底至6月初出席在新加坡举行的香格里拉对话时公布印太战略报告，全面阐明美国防部在整体政府战略中的角色。

基于沙纳汉对特朗普政策的顺从，有媒体已开始表示担忧。《大西洋月刊》称：“白宫内原本能克制特朗普狂野和本能外交的力量将渐渐消失。”还有媒体称，特朗普或将“更加肆无忌惮地推行自己的外交政策”“美国将失去中东、亚洲、欧洲的盟友”。

朝鲜人民军前沿及西部前线防御部队进行火力打击训练

朝美相互试探，展开新一轮博弈

■杜朝平

时隔4天，朝鲜于5月9日再次发射射程接近500公里的导弹。同一天，美国宣布以违反国际制裁为由扣留一艘朝鲜货船，标志着特朗普政府对朝施压继续升级。对话的大门依然敞开，可谁都不愿先伸出手，新一轮博弈为局势罩上一层阴影。

朝射导弹表达不满

继5月4日朝鲜人民军组织训练并发射导弹后，9日金正恩继续指导人民军前沿及西部前线防御部队开展火力打击训练，其间使用弹道导弹、大口径火箭炮和自行火炮等武器装备，意在检验前沿及西部前线防御部队的快速反应能力。其中，朝鲜发射两枚“不明飞行物”，韩军方监测到飞行距离分别约为420公里和270公里，次日，韩国确认是近程弹道导弹，射程远超4日发射的导弹。

最大射程420公里，这一射程已接近美国定义的中程导弹下限500公里。西方媒体称，朝鲜发射的导弹是KN-02改进型，在2018年举行的朝鲜建军70周年阅兵式上首次亮相，由于外形和设计理念与俄罗斯“伊斯坎德尔”近程弹道导弹相似，外界又称其为朝鲜版“伊斯坎德尔”。

朝鲜外务省表示，试射近程武器是出于自卫目的，不针对哪一方，也没有加剧地区紧张局势。不过，朝鲜时隔一年半后连续试射导弹，目的并不简单。韩国国防部指出，朝鲜目的之一是向韩美发出信号，呼吁美方改变态度。英国广播公司披露，金正恩在第一次“特金会”上承诺不再试射中程导弹和洲际导弹，但对于500公里以下的近程弹道导弹没有作出承诺。从这个意义上讲，朝鲜在“谨慎”地表达不满。

美扣船只予以回击

在朝鲜发射近程导弹的同时，美军先后试射一枚“民兵-3”洲际弹道导弹和一枚“三叉戟II”洲际潜射弹道导弹。显然，美国洲际导弹不是用来对付朝鲜的，也不是秀给朝鲜看的。美国回击朝鲜的动作是扣押朝鲜“智诚”号货船。美国司法部当地时间5月9日宣布，因其违反联合国和美国的相关制裁规定，非法运输来自朝鲜的煤炭，美方扣押这艘朝鲜货船。

“智诚”号是朝鲜第二大散货船，于2018年3月在南浦港装载2.5万吨价值300万美元（约合2016万元人民币）的煤炭出港，4月初在海上被印尼拦截扣押。纽约联邦法院文件显示，这艘货船和其他朝鲜船只运输煤炭，违反联合国安理会的禁令。安理会于2017年通过相关决议，禁止朝鲜出口煤炭。在美国与国际机构谈判数月之后，该船被转移至美属萨摩亚。

美方扣押船只已久，但在朝鲜发射导弹当天才公布，施压意图明显。此前，美国以违反制裁为由起诉过朝鲜人员和企业，但扣留船只还是第一次。美国退役陆军军官马克斯韦尔认为，朝鲜经济可以消化一艘轮船及货物的损失，但问题的关键是公布扣押朝鲜船只的时机，它对朝鲜发出的信号是：我们能跟踪你的船运情况，并根据国际法抓扣，给你们施加更大压力。

对话前景尚不明朗

美韩均把朝鲜发射导弹视为表达不满情绪的举动。在朝鲜发射导弹当天，美国务院对朝政策特别代表斯蒂芬·比根抵达韩国。比根5月10日与韩国外长康京和会面时称，让朝鲜重返谈判的大门依旧敞开。美国总统特朗普也表示，“（与朝鲜的）关系继续保持……他们希望谈判，他们在讨论谈判事宜，但我不认为他们做好了谈判准备”。

朝鲜一再试射导弹，但没有突破美国划定的射程红线。美国施压一再加码，却也不想放弃外交上的努力。双方都留有余地，但你来我往似的挑衅无助于解决分歧，一旦出现误判，便可能前功尽弃。半岛和平来之不易，各方且行且珍惜。

地址：北京阜外大街34号 邮政编码：100832 发行部电话：（010）66720702 广告部电话：（010）68589818 每周一、二、三、四、五出版 本期售价：0.57元 月订价：12.5元 年订价：150元 本报北京印点：解放军报社印刷厂