

英军深陷“留人难”困境

■杨 淳

“21世纪什么最重要？人才！”这句经典的电影台词，适用于当今各行各业。据英国媒体日前披露，受多重因素影响，英军近年来在人才保留方面陷入困境，人才流失现象已对其战备能力产生不利影响。

人才保留问题突出

报道称，英军近年来将人员招募范围扩大至所有英联邦国家适龄青年，吸引包括尼泊尔等国青年踊跃参军，可即便如此，英军在人才保留方面仍有较大压力。根据英国政府和军方发布的相关报告，目前主要存在三大问题。

人员数量不足。根据英国审计部门2018年4月发布的报告，英军现役官兵缺编率达5.7%，缺编人数为8200人，其中陆军缺编4000人。英国下议院公共审计委员会主席梅格·希利尔指出，上述情况将令英军未来“难以维系”。

以英国陆军为例，情报和工程专业人才缺编较为严重。同时，许多团级单位是“重点困难户”，如苏格兰近卫团现有官兵469人，缺编260人。受人员不足影响，部分作战单位在遂行作战部署任务时，不得不向兄弟单位“借兵”，其对英国陆军作战效率产生的负面影响不可低估。

作战训练缺乏。根据英军2018年10月发布的《武装部队人员数据报告》，2017至2018年，3.1%的官兵未能完成年度军事训练任务。这一数据还存在水分，因为英国国防部2016年将完成年度军事训练任务定义为“完成第一和第二阶段训练任务”，2017年又将标准降至“完成第一阶段训练任务即可”。

官兵士气低落。根据英军统计数据，约35%现役官兵对部队生活总体满意，7%自认工作状态较好，而希望在服役期内提前退役的比例为26%，在本阶段任职期结束后立即退役的比例为25%。最令人担忧的是，仅40%的陆军官兵愿意推荐他人参军。



英国陆军士兵在阿富汗使用81毫米迫击炮向武装分子开火

多重因素共同作用

据英国媒体分析，英军当前在人才保留方面的困境是多方面综合作用的结果。

首先，工资待遇与预期有差距。虽然在纳税和乘坐公共交通工具等方面享受一定优待，但不少英军官兵认为其奉献程度与工资待遇不相匹配，尤其是工资待遇甚至低于同级别的地方公务人员。例如，英军列兵比新入职警员、消防员或护理人员工资低。统计显示，英国陆军官兵中只有30%对当前工资待遇表示满意。

其次，工作与生活矛盾突出。由于日常生活单调枯燥、工作条件较为艰苦和作战部署时间偏长，部分英军官兵难以适应部队生活，长期服役意愿较低。以作战部署为例，陆军常态化参与作战行动官兵人数为5000人，高戒备作战值班官兵人数为2.5万人，两者总和超过陆军可部署官兵人数的一半，导致陆军作战部队官兵普遍压力大。此外，英军官兵身体状况堪忧，仅陆军中身体欠

佳的官兵多达17054人(其中7082人患有运动神经元病)，占陆军总数的1/5，这导致健康官兵需要承担更多任务，对个人生活造成较大冲击。

再次，人事制度不够合理。当前，英军军官晋升主要取决于工作资历，“熬日子”情况较普遍，导致部分优秀人才短期内难获提拔任用，工作积极性受到影响。为此，英国国防参谋长卡特提出：“我们需要找到一种回馈方式，为持不同观点、愿意做出合理冒险的人才创造空间。”此外，受任职时间设计不合理和基层岗位空缺较多等因素影响，部分基层指挥官在晋升前，未得到充分锻炼并具备相应技能。例如，一些排级指挥官在晋升为连级指挥官前，平均只有9个月的指挥经历，很难在短期内胜任新岗位。

改善前景不容乐观

近年来，英军一直强调“征兵难”问题，但显然“留人难”问题更为棘手。为此，有英国媒体提出，应广开渠道，进一步拓宽招募范围，如鼓励少数族裔和女性等人员参军。若人员招募难题得到

解决，人才保留问题就能很大程度缓解，因为英军部队尤其是作战部队满编后，官兵战备训练压力和作战部署任务就会减轻减少。

同时，进一步改善官兵福利待遇，如适当提升工资待遇，精细化设置工资待遇差距，取消在海外执行任务官兵的个人所得税，明确士兵服役满5年可免费上大学等。在加大医疗投入方面，完善训练计划，让身体状况欠佳的官兵尽快恢复健康，减少“非战斗减员”。更重要的是，改进人事制度，进一步细化指挥、参谋和技术岗位设置和任职要求，确立“靠才能晋升”的用人导向。

有分析认为，虽然英国媒体提出一系列人才保留“改革方案”，但其中多数涉及政策制度层面，需要军方和政府牵头落实。当前，英国深陷脱欧泥潭，对国防议题关注有限，英军国防转型和改革主要推动者、国防大臣加文·威廉姆森最近又因泄密被解职，再加上英国当前未有重大地区安全威胁，国内要求削减军费和压缩部队员额的声音高涨，英军短期内无法推行大刀阔斧改革，“留人难”困境难以改善。

俄军将在西伯利亚部署「勇士」防空系统

■ 丽 君

俄国防部人士对《消息报》透露称，俄军驻西伯利亚地区的第24机动防空导弹旅将列装首批S-350“勇士”中程防空导弹系统，其任务是保卫克拉斯诺亚尔斯克边疆区、哈卡斯共和国和该地区其他重要战略目标的安全。因为需要提供掩护的区域面积较广，该旅将根据战场情况机动变换阵地，S-350也将实现移动部署。

报道称，驻哈卡斯共和国首府阿巴坎的第24机动防空导弹旅，装备S-350后将成为名副其实的“游牧人”，从俄东部地区向多个区域投送。到达任务部署地后，防空兵必须迅速发射、快速转移，只有这样才能免遭敌人攻击。如果他们躲进原始森林，即使先进的轨道卫星也无法发现其踪影。

第24机动防空导弹旅并非偶然。作为俄空天军而非防空部队首次装备S-350的唯一防空兵团，它实际承担着试验任务，所获经验将在其他部队广泛推广。

事实上，早在上世纪90年代初俄军大批列装S-300防空导弹系统时，苏军就准备组建机动防空旅。当时驻波罗的海沿岸地区的一支S-300防空导弹旅，后来划归俄军，并在其基础上组建第14机动防空师，可以在俄西北地区迅速机动，不过后来该师遭到裁撤。俄防空导弹部队原副司令戈列夫介绍说：“此类部队不仅可以自行部署，还可以通过铁路、水运等方式机动部署。S-350本身机动性较高，其性能指标允许它与S-300‘铠甲’弹炮合一防空系统共同投放，两者可以协作运转。S-350还有一个优点是其弹药基数很大。”另据介绍，首批S-350还将装备俄驻斯摩棱斯克的防空军事学院、驻列宁格勒州加特契纳的天空防御军事学院防空导弹训练中心。

报道称，S-350防空导弹系统由架设在轮式底盘上的数个机动战斗模块组成，包括接收所有空情作战信息的战斗指挥所、两个多功能雷达和新式自行发射装置。远程预警雷达负责搜寻并识别弹道目标和空气动力学目标；多功能照射雷达也可以发现导弹和飞行器，但主要任务是“捕捉”目标并引导防空导弹发动攻击。电子设备完全能够监控战斗行动进程，因此战斗编组只需跟踪战斗过程，必要时修正指标即可。整个系统长时间行军后的使用准备时间不到5分钟。S-350可以发射两种弹药，一种是安装红外自导头的9M100近程导弹，一种是安装“智能”战斗部的9M96中程导弹。两者均可以摧毁现有及未来的攻击性武器，包括弹道导弹、巡航导弹、歼击机、无人机和战略轰炸机。

此外，该系统有能力保护行政、工业、基础设施和军事目标免遭密集空中攻击，既可以自主工作，也可以在统一

指挥所指挥下在防空兵、空天军、陆军部队集群序列中发挥作用。

据俄空天军负责搭建独联体成员国联合防空系统的副总司令比热夫介绍，S-350正在快速取代S-300，其机动性更强，还可按照新的单元基进行构建，提高消灭空中目标效率。S-350与此前型号的主要区别是拥有新式发射装置，一套发射装置即可携带12枚防空导弹，而S-300只能携带4枚。这可以大幅节省重新装弹时间，从而提高整个系统的射击速度。

另据报道，最近一段时间，俄军防空系统更新换代速度明显加快，S-500“普罗米修斯”新式防空导弹系统也将很快列装部队，用来摧毁巡航导弹、超声速导弹、飞机和直升机以及无人机，甚至还能摧毁低轨卫星。

阿联酋海域油轮遇袭，各方说法不一

■杨 扬

继阿联酋表示4艘商船5月12日在阿联酋领海附近的阿曼湾、富查伊拉港口以东遭遇“破坏行动”后，沙特一条主要石油管道的两座泵站14日遭到也门胡塞武装的无人机袭击。当前，有关商船袭击者的信息仍扑朔迷离，事件导致地区局势加剧紧张。

袭击发生，美法战机凌空飞过

此前有报道称，有7至10艘油轮12日在富查伊拉港口附近爆炸。阿联酋官方对此予以否认，表示有4艘商船遭到袭击，其中两艘为沙特油轮。沙特方面消息称，本国受袭油轮原计划在富查伊拉港稍作停留，然后通过霍尔木兹海峡进入波斯湾，装载沙特石油后运往美国。所幸两艘沙特油轮只是内部结构严重损毁，未发生人员伤亡和石油泄漏。

消息人士认为，多艘油轮在敏感地区和时刻遇袭，将引发地区紧张局势加剧。现场有目击者称，事发后不久，港口上空曾有美国和法国战机呼啸而过。

四处游说，美国欲让伊朗背锅

伊朗外交部13日要求沙特对其两艘油轮遭破坏事件做出澄清。伊朗外交部发言人穆萨维表示，要警惕任何“恶意分子精心策划的阴谋”与“外国势力的冒险主义”，以免破坏该地区的稳定与安全。伊朗媒体称，尽管不确认谁是幕后黑手，但美国可能让伊朗背锅。

《华尔街日报》称，一名美国官员在事发第二天就声称，伊朗是霍尔木兹海

峡近期袭击事件的幕后主使。美国国务卿蓬佩奥也忽然取消原定13日访问莫斯科的行程，转而前往欧盟总部所在地布鲁塞尔，讨论伊朗问题等“迫切议题”。美国总统特朗普在会见匈牙利总理时表态称：“如果他们真的做了什么，就将承受巨大的痛苦，我们会看到伊朗将发生什么。”此前，美国已向伊朗周边部署航母打击群和轰炸机特遣编队，并增加了“爱国者”导弹部署。

无人响应，各方呼吁美伊保持冷静

与美国的积极表态相比，国际社会普遍持冷静和理性态度。阿联酋和沙特均未公开将责任归咎于伊朗。与蓬佩奥会面的欧盟委员会副主席莫盖里尼也劝说美国保持克制，不希望后者向伊朗施加极端压力，“避免任何军事层面上的事态升级”。此外，德国、英国等国外交官员表达了希望各方保持冷静的立场。

富查伊拉港距离霍尔木兹海峡只有70海里，是全球第二大石油制品储备及转运枢纽。从阿布扎比到该港有一条石油管道，可以绕过霍尔木兹海峡。也就是说，倘若伊朗封锁霍尔木兹海峡，富查伊拉港将成为中东石油的生命线甚至“救命稻草”。有分析称，美国之所以急于在油轮遇袭事件上向伊朗施压，就是担心后者在封锁霍尔木兹海峡的同时控制富查伊拉港，从而彻底截断中东石油的流出线路。

印度新德里电视台分析称，很大概率是，美国不会借此向伊朗发动打击，因为这不符合各方战略利益，美国也不会得到国际社会支持。

号称美国最昂贵的F-35战斗机项目，为何成了“人见人怨”的“吞金兽”？近日，美国调查记者戴维·林德尔发布报告，直指F-35高昂售价远超其研发和制造成本，是生产商为维护自身利益漫天要价的结果。

F-35 打折露马脚：生产商漫天要价

■李 赐

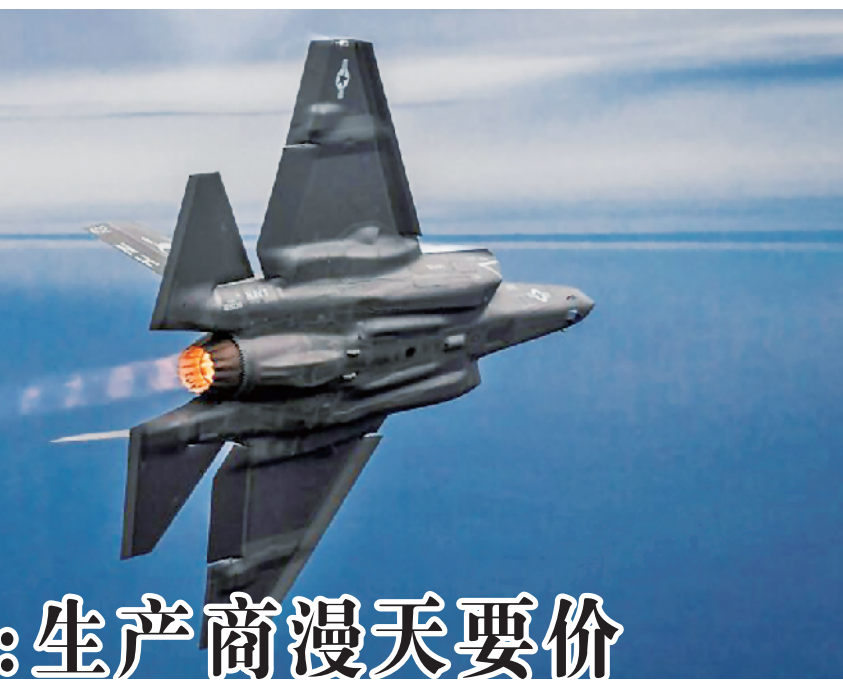
大锤针对重大项目发布的“选择性采办报告”中称，F-35项目报价增幅超出预期，如果不加以控制，未来将让美空军背上沉重的资金包袱。为此，五角大楼做出削减F-35采购数量决定，宣布2021年将减少采购17架。

担心“到嘴肥肉”被抢

防务一号网站透露，最新情况是，洛-马公司宣布将把提供给空军的F-35A价格下调至少10%，条件是必须采购100架。参考去年8950万、前年9460万的报价，目前F-35A单价不足8000万美元。

谈及让步原因时，林德尔认为主要是美空军对F-15X战斗机表现出兴趣，预计将在2020年前采购12架。F-15X比F-35单价更高，但它可以打破F-35独霸美空军采购市场局面，并使其在波音和洛-马两大军火巨头之间找到平衡。这令洛-马公司产生紧迫感，进而决定“打折促销”。

F-35售价三年三连降引发多方关



注，认为该项目存在很大水分。林德尔表示：“如果洛-马公司有连续降价魄力，且今年降幅超过10%，即说明F-35定价并非源于科学、严谨的成本核算，而是存在严重的人为操纵因素。”他解释说，当洛-马、波音这样的军火巨头与五角大楼商谈合同时，技术上的排他性令其有底气漫天要价。这导致武器售价与生产成本不匹配，主要由军火商获利期待值决定。

哥伦比亚大学高级工程师、军事专家萨摩尔·迈尔曼对此表示赞同。他说，逐利者不仅是军火商，还包括五角大楼，“军火商获利后会投桃报李，保证五角大楼的权势和利益，所以从某种角度说，武器研发合同的报价，是双方勾连后利益分配的结果”。

指缝漏的是纳税人的钱

林德尔在报告中指出，五角大楼在装备研发或采购领域，一向容易花“冤枉钱”。比如，2017年，美国阿富汗重建行动特别督察长办公室就发布报

告，批评五角大楼多花2800万美元为阿富汗国民军购买迷彩服，而且这一采购“未经任何正式测试或评估”。时任美防长马蒂斯在备忘录中承认，这一“随随便便的决定浪费了纳税人的钱”。

更让人担心的是，喜欢大把撒钱的五角大楼很少受到监督。突破防务网站称，2017年以前，美国国防部的防务开支从未完成过一次审计，军费到底怎么花的一直是笔糊涂账。国防部审计官员戴维·诺克斯称，这助长了五角大楼花钱大手大脚的习惯，很多没有支出必要的资金就这样从手指缝里漏出去了。

报告称，特别是新老型号武器更替的关键时刻，五角大楼花钱更是毫无顾虑，他们的原则只有一个——让新型号武器符合心中所求，军火商趁火打劫、漫天要价。而无论五角大楼和军火商达成怎样的合同，最终的赢家肯定是美国公民。比如说，纳税人从钱包里掏出1.5万亿美元支付给F-35项目，该项目反过来却对美国经济造成威胁，因为纳税人群体背上了沉重的经济负担。