

2018年,人防部门首次参加全军战略战役集训,京津冀辽鲁5省市人防部门全程参训参演,东部战区、中部战区、西部战区组织的联合防空演习也邀请相关省市人防部门参加,彰显了人民防空在打赢现代战争中的使命担当,有力推动了人民防空融入联合防空作战和联合训练体系。

人民防空不是孤立行动,与要地防空、野战防空构成三位一体的国土防空体系,但受一些固有思维和客观因素影响,人防训练大多“关起门来自己训”。现代战争呼唤网电一体、空天一体、军民一体的联合防空作战模式,人防部门不能再单打独斗,必须“打开大门联合训”。只有抓住联合这个抓手,把军地联合训练与人防使命任务紧密结合起来,才能在更高层次上实现人民防空核心能力的整体跃升。

组织军地联合训练,必须把人民防空纳入军事斗争全局统筹规划,纳入联合作战体系一体设计。关键是要搞好军地对接:在指挥上,构建军地人员共同参加的人防指挥部,明确武装力量与人民空防的指挥协同关系;在行动上,把人民防空放在联合防空的大背景下统一筹划和组织实施,实现作战计划与防空袭方

案的衔接配套;在手段上,搞好军队一体化指挥平台与人防指挥信息系统的有效链接,特别是要加强情报信息、数据资源的实时共享。

当前,制约人防军地联合训练深度发展的一个重要原因,就是训练资源自成体系、封闭保障,形不成合力。特别是人防系统,既缺少训练经验,又缺乏训练

资源。这就要求人防部门必须“会借力、善用力”,借力搞好培训,采取“走出去、请进来”的方法,依托军队院校组织人防培训,聘请军队教学科研人员、部队教练员担任人防训练教员,解决师资力量短缺问题;借力搞好演习,邀请军队院校专家、部队领导参与人防演习设计、导调、考核、评估,进一步提高演习质量;借力

搞好保障,充分利用军地科研资源和力量,编写人防训练教材,完善人防导调系统和训练软件,研发新型人防训练器材,协调军地有关部门提供战略预警、实时海空情、电磁频谱、气象水文等信息。同时,人防部门也要利用指挥通信设施设备、训练基地、教育场馆等优势资源,为部队训练演习提供支持和保障。

# 让“打开大门联合训”常态化制度化

■孙卫东

需要注意一点的是,人防训练类别庞杂、建制松散、层次不齐、需求多元,涉及党政领导、机关干部和企事业单位,涵盖全体城镇居民,组织军地联演联训,实施难度非常大。因此,在组织领导、需求对接、工作会商、资源共享、协同支援等方面建立健全行之有效的制度机制,是确保联合训练正规有序开展的关键。尤其要充分发挥人民防空和省军区系统同归军委国防动员部领导管理的体制优势,强化省军区系统在协调军地联合训练方面的职责任务,把军事机关领导本区域人防工作落到实处。

## 动员之声

# 军地联手,擦亮人民防空应战底色

## ——“渝动·人防—2019”城市人民防空行动演练侧记

■本报记者 贾勇 左庆莹 通讯员 杨青江

“空军某部机场遭受空袭!”5月29日,在“渝动·人防—2019”演练中,这一课目的设置让观摩人员感受到浓厚的实战氛围:以往人防演练中,仅仅设想经济目标遭袭,而同在射程范围内,敌方怎么可能放过咫尺相隔的军事目标?

人民防空因战而生、为战而存。人防演练只有立足实战排兵布阵,才能防得准、护得全。正是基于这一考虑,重庆军地并肩上阵,共同擦亮人民防空应战时的底色。

图①:沙坪坝区人民防空联合指挥部对桥梁进行伪装防护。图②:驻军部队为“遭袭”地区群众供应军用净化水。图③:“我方”喷火无人机攻击“敌方”无人机。图④:人防办工作人员对疏散群众开展心理疏导。

左庆莹、杨青江摄



### 战区联指传来空情通报——以战领训激活一池春水

5月28日,人民防空行动筹划演练中,一位身着“CCAD(中国人民防空英文缩写)”标志的工作人员起身报告:西部战区联合指挥中心传来空情预警通报……

为了及时获取空情,重庆警备区机关与市人防办联合申请,从战区空军机关引接一条信道至人防基本指挥所,以便第一时间获取信息,第一时间开展人民防空行动准备。空情信道打通了,问题也随之而来:人防基本指挥所与发来空情的空军机关是什么关系?人民防空行动能否纳入战区联指作战、联合训练体系?

“按照以战领训的要求,这些问题都应该放在实战背景下分析研究。”早在今年年初,警备区司令员韩志凯引导大家一边实践探索,一边寻求答案。

“在实战背景下,人民防空行动与城市防卫作战密不可分,军地双方都会参加人民防空行动。”警备区政委刘伟向记者分析道:战时驻城市部队会赶赴一线参战,但留守人员、留守装备仍会保持一定的遂行任务的能力,一些军队院校、医院以及预备役部队支援保障的能力还比较强,协调他们为人民防空行动助上一臂之力,既是可

行之举,又是务实之举。

人民防空行动本身就是一项全民行动,驻军部队加入后,如何让军地双方既各显其能、又密切协作成一道现实课题。演练领导小组采取理论先行的办法,分解细化演练课题,组织参演单位开展专题研讨。

“这次研讨活动非常有必要。”九龙坡区人武部部长熊吉本告诉记者,一方面受长期和平环境影响,部分参演人员对空袭发生的可能性、残酷性认识不足;另一方面军地都经历新一轮改革调整,不少部门职能有所变化,亟待找出自身职责任务与人民防空的契合点。演练中,熊部长与人武部政委、区政府副区长共同担任九龙坡区人防联合指挥部指挥长,统筹安排和指导军地力量参加各个阶段的演练。

“由军地双方共同担任指挥长,是厘清战时人民防空指挥关系的一次有益尝试。”市人防办秘书处处长钱云认为,平时人防部门组织民众做好长期准备,属于动员行为,由政府主导实施、军方指导协调;战时人民防空行动融入联合作战体系,应由军地共同实施。而双指挥长制恰恰适应了人民防空由平时转入战时的需要。

### 军用袋装水解了近渴——子弟兵上阵带来多重效应

在组织紧急疏散时,渝中区创造性地引导私家车自行疏散,可担负集中疏散任务的30辆大巴车途中加油仍然是个难题。西联联动保障中心某油库开设机动加油站,为疏散大军解了燃眉之急。九龙坡区黄桷坪电厂“遭袭空袭”,饮用水源受到污染,陆军勤务学院派出野外通信净化车开到救援现场,净化装备开启后,一袋袋纯净水快速生成……

以往演练中,大家认为驻军部队是远水难解近渴。“这个远不是指空间距离,而是跨界困难。”警备区战备建设局参谋李国坤介绍说,这次演练有了驻军部队的支援,不论是防护效能,还是救援效果都得到了增强。他举例说,敌方空袭造成的人员伤害属于战伤,虽然地方医院也能救治,但专业水平显然不如部队医院。在此次演练中,陆军军医大学成为一支重要医疗救护力量。

“请相信党、政府和人民军队……”在对疏散人员开展思想发动和心理疏导过程中,工作人员总不忘强调这句话。九龙坡区人防办主任杨青介绍说,未来空袭斗争环境异常恶劣,极易引

发群众恐慌心理和焦虑情绪。驻军部队支援人民防空行动,既能提高防护和救援的专业化水平,又能起到稳定人心、稳定情绪的特殊作用。

对于加入人民防空行动演练的驻军部队来说,在体现自身价值的同时也有收获。“空袭”发生后,某通信分队担负野外通信枢纽的开设,人防部门、地方无线电管理部门与分队官兵并肩作战。分队参谋杨亮说,无线电专业保障分队负责清除附近干扰源,人防信息保障中心负责开设期间的通信保障不间断,不仅为他们顺利完成各项任务创造良好条件,而且开阔了官兵通信保障的视野。

空军某部“遭袭”后,一开始官兵用沙子、水泥填埋“弹坑”,经军地专业人员判定:这种方法已经过时了。后来,该部选用新型材料,很快使飞机跑道恢复了功能。在与地方接触中,该部官兵不仅改进了自身防护招法,而且增强了对重要经济目标的防护意识。“防空袭作战军地一体,不论是军用设施还是民用设施,都是我们防护的目标。”该部一位参谋人员如是说。

### 末端抗击消减空中威胁——协调小组请来支援大军

演练中,观摩人员对高炮阵地上传来的隆隆炮声印象深刻:预备役高炮部队对“窜入我空域敌机”进行火力抗击。在许多人防工作者头脑中,人民防空的使命任务是“鸣、藏、走、消”,为何这次演练还安排对空抗击课目?

随着理论研讨的深入,军地双方形成共识:人民防空是为防备敌人空袭而采取的防御性措施,总体上处于被动地位,但被动中也能力争主动,被动防只能挨打,主动防才能将威胁降到最低程度。而战区空军机关到人防基本指挥所信道的开通,使人防联合指挥部能够较早判断敌空袭的目标、时机、规模、方式、强度,为组织实施对空抗击提供了先决条件。

重庆某预备役高炮师担负末端对空抗击任务,在专题研讨和实践探索中,形成了混合部署、沿线部署、重点部署相结合的一系列战法训法。记者发现,演练中联合指挥部组织抗击的不仅是敌空袭兵器,携带各种危险品的无人机也成为重点防范对象。

钱云告诉记者,未来战争中城市空中威胁主要来自作战对手的空中打击,但敌对分子操纵民用航空器、小型航空器袭击政治、经济重要目标

的可能性也不能排除,最常见的就是利用无人机进行突然袭击。演练中,武警官兵、公安干警采取火力击落、张网拦阻、抓捕地面操纵人员等措施,及时排除了这一新的空中威胁。

“不论是降低防护成本,还是减少人民生命财产损失,对空抗击都比被动防护划算。”沙坪坝区人武部副部长毛斌坦言,他们为提高辖区跨江大桥的安全防护系数,综合运用隐身伪装、电子干扰、烟雾遮蔽、空中设障等手段,耗费了大量人力物力财力,如果能够成功实施对空抗击当然属于上策。市通信管理局网络安全处处长雷雷也持相同观点:通信目标多、伪装防护难!

末端对空抗击时效性要求高,如何与相关部队提前联络、顺畅沟通?人民防空联合指挥部专门设置了军地协调小组,负责提出建议、横向协调、配合保障等相关事宜。通过这个小组的协调,多支驻军部队闻令而动,向人民防空行动伸出援手。

警备区战备建设局局长马洪昌认为,演练中设置这个军地协调小组意义深远:省军区系统面向三军、协调军地的作用不仅仅体现在双拥共建上,更重要的作用是形成联战联训联保的强大合力。

### 演练计时方法由分变秒——总结检讨与实战对表

5月29日,沙坪坝区人武部利用观摩演练之机,组织党政领导干部过“军事日”活动:年初以来,潼南、永川、璧山等区人防办从规范着装、严肃会场纪律入手,加强准军事机关建设……

演练的溢出效应显而易见,演练暴露出的问题也不容忽视:部分参演人员怀着走过场的心态,有席位不到位、到位后不在状态、进入状态后又不掌握相关情况,提不出合理建议……

第一次合练后,市人防联合指挥部通报了军地双方存在的20多个具体问题;第二次合练后,指挥长、市政府副市长陆克华一口气指出8个方面问题,指挥长、警备区副司令员南小冈针对指挥决策拖沓冗长的问题,要求决策筹划计算时间由分变成秒……

强烈的忧患意识,基于未雨绸缪,也由于殷鉴不远。抗战时期,重庆曾遭受日军5年半的大轰炸,是西部地区乃至整个中国遭受轰炸时间最长、次数最多、强度最大的城市。全市军民进行了艰苦卓绝的防空斗争,付出了伤亡2.5万余人、城市多次损毁的惨痛代价。警备区首长引导

军地双方参演人员一条条吸取历史教训,一步步研究新的战法……

“这次演练让众多部门都动起来了,大家都意识到:世界并不太平,头顶的天空仍然悬着一把达摩克利斯之剑。”参加演练的市人防办副主任刘彤认为,树立忧患意识是第一步,后面的工作还相当艰巨。比如,作为一家战时应急单位,不少人防工作者连基本的军语都不熟悉、不会用……

市应急管理局救援协调和预案管理处处长邓荣负责参与“空袭”后果的消除,他把这次演练的效果概括为唤醒和激活:唤醒的是平时时期十分难得的国防观念、防空意识,激活的是“沉睡”在文件袋里的行动预案,纳入战区联战联训体系,预案应该与实战化对表,让军地双方对接。

与实战化对表,让军地双方对接,人防战线更需要重整行装再出发。市人防办领导表示,他们将通过总结检讨,以这次演练中发现的问题为导向,在健全人民防空指挥体系、完善人民防空联动机制、探索军地联战联训联保上当好参谋、抓好落实、打好基础,努力铸就坚不可摧的护民之盾。

### “渝动·人防—2019” 演练亮点

1 依据战区联合训练计划,由西部战区、军委国防动员部联合指导。

西部战区 军委国防动员部

2 设有末端联合对空抗击。

地面防护 末端联合对空抗击

3 军事机关与地方政府共同指导,驻军部队参与演练。

军事机关 地方政府 驻军部队

4 增加民兵、交通战备、经济动员等专业分队。

人防专业 民兵 交通战备

经济动员 政治动员 信息动员

5 增加市委宣传部、市通信管理局、市应急管理局以及各县区人民政府。

部队院校 人防办 市委宣传部 市通信管理局 市应急管理局 各县区人民政府

制图:张锐