

# 中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设



## 学校和家乡,从哪里入伍更好

### ——全国大学生士兵征集工作新闻调查之二

入伍地选择山东老家,还是天津高校?这是中国民航大学大一新生赵重澳最近考虑最多的问题:家乡人武部已经多次到家里做动员,回家当兵是一种情分,而且竞争没有学校激烈;在学校入伍,方便快捷,还意味着拿到更高的优待金,但是名额有限。

从哪里入伍,也是摆在很多报名应征大学生面前的两难选择。近年来,作为重点征集对象的在校大学生,入伍数量屡创新高。但我国2000多所高校,大多分布在大中城市,大学生兵员的分布不均,给征兵工作带来“高校集中地区吃不了,高校较少地区吃不饱”的现象。如何合理统筹、科学分配高素质兵员?记者深入征兵一线寻找答案。

#### 怎样系牢部队“联姻”红线? 跨区征集,部校挂钩

今年,华中科技大学大二学生郑小龙报名应征。他的户籍地在湖北省黄冈市,就读学校在武汉市洪山区,入伍征集地却在武汉市青山区。打破高校属地征集模式,实行跨区征集,这是武汉市创新大学生士兵征集方式的有益探索。

武汉市征兵办主任刘志海介绍,武汉共有86所高等院校,但地域分布不均,洪山、江夏两个区高校比较集中,应征兵员名额有限,一些想应征的大学生不能如愿;其他11个区高校较少,大学生兵员不足,征集任务难以完成。

为破解大学生征兵区域不均衡难题,2014年,武汉市首次试行高校划片征集,将31所高校从属地划出,调整至4个中心城区集中征集;2018年,为优化征集新兵学历结构,武汉市征兵办又将辖区内高校对应划入15个区统一征集,均衡分配大学毕业生及二本以上高校在读生征集指标。

在跨区征集新政策的推动下,去年武汉市预定新兵中大学毕业生及二本以上高校在读生人数近2000人,占入伍总人数的51%。

放眼全国,像武汉这样高校集中在少数区县的城市并不鲜见。南京市率先

在江苏省实施部校挂钩征集模式,让原本集中在几个老城区的地方高校走出区域界限,与全市11个区人武部集体“联姻”,每个人武部都能挂钩指导一所或多所高校的征兵工作。

调查中,参与征兵工作的军地人员谈到,随着跨区征集、部校挂钩的模式在越来越多的地方施行,高校征兵潜力不均致兵员流失、城区街镇征兵带来未来高素质兵员队伍源头不足等问题需要引起重视。

如何分流省会高校这“半壁江山”?统一优待,回乡入伍

对河南省征兵办参谋刘冰来说,每年向高校分配征集任务数时都非常难。

河南省现有高校134所,郑州市占62所,将近半壁江山,而有的地市只有一两所高校。如果按与其他高校相同比例进行征集,郑州市高校将出现优质兵员流失现象。

如何分流省会高校这“半壁江山”?今年初,河南省军区动员局协调省教育厅对郑州市高校在校男生按户籍地进行统计,下发各地并指导各地结合郑州市高校毕业生双选会等时机,到本市户籍学生较多的高校开展“家乡兵役机关进校园”活动,鼓励、吸引学生回户籍地应征入伍。

“其他地市人武部到郑州市高校开展这一活动,看起来是跟我们抢兵员,其实帮我们充实壮大了征兵宣传力量,是双赢之举。”郑州市金水区人武部部长周学军说,金水区现有高校28所,人武部自身宣传力量有限,今年各地武装部来共同开展宣传活动,动员效果更好,从目前看,报名人数比去年增加了近500人。

河南并非个例,记者在采访中了解到,对于多数省来说,大部分高校集中在省会城市,但由于高校集中的地区的征集任务总量有限,难以满足更多在校大学生报名需求,因此,他们如果在入学前的户籍地报名应征,入选几率更大。

为了引导更多大学生回乡参军,吉

林省则将目光投向统一全省优待政策上。为缓解高校集中的长春、吉林两市大学生征兵名额有限问题,吉林省规定:在两所高校就读,户籍在省内其他地区的大学毕业生可回原籍应征入伍,相关优待政策执行高校所在地标准。调查中记者了解到,河北、陕西等多个省都在省内统一了大学生优待金标准。

#### 谁来卸下兵员大户的重担? 合理分配,共同负担

多年在一线从事征兵工作的河南省新县人武部政委张安武,最近有些失落:新县只有一所民办高校,为征兵更多优秀大学生,张安武组织干部、职工走村入户宣传,动员户籍地在新县的外读大学生回乡参军,但大部分学生选择在就读的外地大学报名。原因有二:在校报名比户籍地报名的优待金高,而且报名手续更简单。

“学生的选择无可非议,原因在于义务兵优待金和大学生奖励金各地标准不

一,且在近几年有愈演愈烈之势。这既给我们经济不发达地区的征兵工作带来压力,又给新兵造成同役不同酬的现实问题。”张安武认为,如果不进行有效引导和规范,一定程度上会削弱公民义务服役的国防意识。

采访中,很多参与征兵工作的军地人员也不约而同谈到“优抚之困”:长期以来,入伍优待金一直由地方财政支撑,谁出兵谁负担,出兵越多负担越重。

如何解决这一问题?各地纷纷积极探索。河北省构建省、市、县3级分担机制,省财政每年支出达9.32亿元,减轻了市、县两级的财政负担。

南京陆军指挥学院教授黄相亮建议,从国家层面进行统筹,充分考虑国防需求和各地经济社会发展水平、人口素质等实际,合理分配兵役任务。同时,应建立中央财政和地方财政共同负担的兵役保障机制,国家出基数,各省市根据本地实际予以适当补助。

(本报记者 宫玉聪、乔振友、曹琦;特约记者 张正军、吕春峰、卢遵侯;通讯员 郝晓晴、赵一安采访)

#### 观澜者说

### 从哪里入伍,都是祖国的士兵

张正军

由于我国高校资源分布不均,大学生征集存在“争兵”现象。面对征集任务的压力,有的地方依靠单纯的“经济杠杆”,不断提高义务兵优待金或一次性奖励金;个别地方为“争抢”高学历兵员,甚至采取政治考核微调、优待落实故意拖延等做法,挫伤大学生入伍积极性,影响征兵工作质效。

凡事有大道理,也有小道理,小道理要服从大道理。大学生从哪里入伍,是一个资源分配问题,如何科学合理统

筹,需要讲清大道理。我们在深入挖掘完成指标任务的同时也要看到,军地各级的目标是一致的:为国家征集更多优质兵员。到了部队,他们都是祖国的士兵,从哪里入伍并不重要,重要的是鼓励他们积极应征,引导他们建功军营。

近年来,兵役机关积极探索、勇于创新,采取跨区征集、集中征集、省域内统一大学生优待金等做法,助推大学生征集工作开展,但在更大范围实现大学生征集资源均衡,还需从国家层面统筹平衡,以选送更多优秀人才投身强军事业。

#### 与强军同行

本报讯 苗翔、记者肖传金报道:驻甘肃省武威市某部士官席海春的孩子面临入学,6月10日,他带着部队的信函来到武威市教育局,孩子上学的事顺利得到解决。席海春说,以前协调子女入学手续复杂,现在之所以这么高效,是因为武威市建立了军地解难“责任清单”机制,明确规定驻军官兵子女入学事宜直接对接市教育局。

前不久,武威市组织军地14个部门召开军地联席会议,围绕解决驻军部队困难建立军地解难“责任清单”机制,在简化解难流程的基础上,厘清各职能部门的责任和受理范围,明确哪些困难部队可以直接对接职能部门解决,哪些困难需要军分区牵头协调相关部门统筹解决。

过去,驻军部队的困难首先由军分区收集汇总,再向市政府反映,协调各职能部门统一解决。由于呈报审批程序复杂,沟通协调成本高,影响了解难质效,甚至出现拖到“来年”再办的现象。随着国防和军队改革持续深入,驻军部队建设出现许多需要地方党委和政府及时解决的新问题,军地解难“责任清单”机制应运而生。联勤保障部队驻武威市某医院向市交警大队反映,部队营门紧邻主干道,日常车流量大、车速快,官兵过马路安全隐患突出。当日交警大队现场办公,结合部队周边道路情况,提出了可行的解决办法。次日,就在部队营门口设立了警示灯和礼让行人自动抓拍系统,为官兵日常生活出行提供安全保障。从困难请求提出到实际问题解决,时间短、效率高,官兵纷纷点赞。

对于牵涉面广、处理起来难度大的问题,“责任清单”机制则明确规定由军分区负责牵头协调相关部门统筹解决。针对市军警民基地因基础设施老化翻建的问题,武威军分区先后3次协调市委、市政府,组织发改委、财政局、城建局以及新区管委会召开协调会,统筹解决土地、资金、电力等相关难题。目前,该项目已完成营区大部分整修工作,近期将交付部队使用。

为避免“责任清单”机制运行中出现推诿扯皮、不担当等问题,机制明确规定:各部门在解决部队困难时必须列出时间表、落实到具体科室,做到谁牵头谁负责;对于不能按时完成的工作必须提前说明原因和下一步解决时限;因主动意识不强,办

#### 甘肃省武威市建立军地解难“责任清单”机制

### 地方职能部门直接接手驻军难题

事拖沓,超出解决时限者给予通报批评。同时,他们成立军地联合督导组,对解决的难题进行跟踪督办,并将督察情况纳入各部门年度绩效考核。

这一机制运行以来,地方各部门共收到路政基础设施建设、子女入学、家属随调、军人优待等8类31个驻军部队需要地方党委和政府解决的难题,其中11个难题已由对口部门直接受理,并得到妥善解决。



### 国防教育:高考生的“最后一课”

#### 湖南省永顺县高考结束组织学生开展国防教育

饶武斌 刘海 本报记者 周华

6月8日下午,高考刚刚结束,湖南省永顺县两个考点2900多名高中应届毕业生来到永顺一中艺术体育馆,参加了离校前最后一课:国防教育。

艺术体育馆内,“携笔从戎,参军报国,不负好青春”等横幅标语格外醒目。永顺县人武部政委彭城正在给学生们上国防教育课,“我们永顺是革命老区,是贺龙、关向应等老一辈无产阶级革命家带领红二、红六军团浴血征战之地,同学们要将老区的红色基因融入新时代青年

的精神血脉,作出无愧于国家、无愧于历史的青春抉择,再续湘西土家儿女的报国情怀。”

毕业于永顺一中的解放军某部优秀军官王正江,先后多次参加维和任务,从远方发来视频,为学弟学妹们讲述了他从保送大学到成为首批国防生,再到成长为一名解放军军官的奋斗历程。

县征兵办工作人员为学生们发放了征兵宣传册和精心制作的“直通军营的2019次高铁车票”,学生们纷纷将车票投

入售票箱,并在横幅上签名承诺,“使命召唤,青春无悔,参军报国,无上光荣”。

考生彭万里告诉记者:“从来没有想到在高考结束后还有这样一堂国防教育课,让走在人生十字路口的我们知道还有一种迷人的青春可以选择。我觉得,是好男儿就必须像学长王正江一样拥有一段激情难忘的岁月。”

考生家长杨远东也颇为感慨:“孩子们在高考后的特殊一课,非常正能量,非常有意。听了宣讲,我感到孩子又多

很多选择。既可以报考军校,也可以报名参军,特别是在选择大学和填报专业时还可以提前准备,综合衡量,大学毕业后还可以报名直招士官,孩子的出路更多了。”

据统计,高考两天期间,该县先后有450多名考生家长在“征兵政策咨询点”现场咨询征兵政策,在国防教育课活动现场,不少考生主动登记报名,表达参军意愿。

左图:学生们聆听征兵政策宣讲。

右图:解放军某部军官王正江通过视频向学生们讲述从军历程。 刘文华摄



#### 陕西省咸阳军分区

### 打造过硬民兵教练员队伍

本报讯 黄河、陈光报道:5月下旬,陕西省民兵“四会”教练员群众性练兵比武竞赛落下帷幕,比武从教学设计、教案编写、手段运用、“四会”教学等方面考评民兵教练员队伍,咸阳军分区成绩瞩目:室外课目夺得一等奖,室内课目夺得二等奖,获团体总分第一名。咸阳军分区领导介绍经验时道出“秘笈”:着重选拔优秀退役士兵、军兵种交流转岗干部和地方专家3类人员充实民兵教练员队伍。

民兵训得好不好,教练员队伍十分关键。为锻造一支“平时服务、急时应急、战时应战”的过硬民兵力量,咸阳军分区以民兵教练员为突破口,以备战此次教练员比武竞赛为契机,研究制定《加强教练员培训实施意见》,积极探索“精准编教挖掘潜力、专任任教增添动力、兼职配备建库”的教练员培养途径,着力打造一支“能指挥、精业务、会组训、善管理”的民兵教练员队伍,为民兵实战化训练打牢基础。

早在整组之初,该军分区就全面摸排,对退役士兵任教特长进行登记,在全市发起寻找昔日“武教头”活动。退役士兵王新刚在活动中脱颖而出,此次比武竞赛,他斩获个人银牌。他们还

好转岗军官,实现了入库即对口。近两年,一大批来自军兵种、多类型单位的尖子人才汇聚一堂交流到军分区,不少同志在部队都是带兵打仗的行家里手、教学组训的排头尖兵。军分区将纳入教练员库,赋予研究训练、教学研究、研究打仗的任务。旬邑县人武部副部长杜政委从火箭军交流任职,兵种业务技能精通,组训任教经验丰富,他在本次比武竞赛中随机抽选到《民兵抗洪抢险基本知识》考核,夺得一等奖,并为全市民兵教练员示范军事训练教学法。

此外,该军分区还邀请地方专家教官走上练兵场。他们按照“军地共育、对口承训、体系配套、优先发展”原则,依据教学标准和要求,从全市各委、办、局及高校企业选拔推荐教练员,打造专家教学队伍。目前,市应急管理局、林业、水利、卫生、电信等7个单位20余名专家陆续入库,3所高校与军分区签署了教学合作框架协议,全区13支新质民兵队伍均有领头人。

本版责任编辑 宫玉聪 石宁宁