

新兴领域集聚着丰厚的人力、物力、科技资源,是民兵建设的重要依托和战斗力建设新的增长点。随着经济社会快速发展,国际国内形势复杂变化,国防和军队改革纵深推进,加强新兴领域民兵建设,发展新质民兵力量,比以往任何时候都更具有利条件,更为重要而又紧迫。

推动民兵转型升级必须向新兴领域找活路、闯新路。改革开放40多年来,我国经济社会发展取得丰硕成果,社会经济成分、就业方式、利益关系等都发生深刻变化,应急应战亟需的专业人才、技术和装备等资源大量蕴藏在企事业单位、行业系统和各类新区、开发区,这些单位已成为编建民兵队伍的主阵地。必须进一步巩固国有企业阵地,深耕民营企业沃土,吸纳民间专业力量,坚定不移向新兴领域拓展民兵队伍,成系统吸纳优质资源,成建制形成新质战斗力,优化民兵结构布局,提高

整体素质。这个问题不解决,转型升级这一关就不可能迈过去。

寻求编兵单位合理诉求与民兵建设需要最佳结合点。既要强调依法履行兵役义务,又要遵循市场经济规律,充分考虑编兵单位的利益诉求,选好切入点、找准突破口、抓住结合部、增强融合度,齐心协力编建强民兵队伍。加强企业党的建设和基于民兵党组织建设,健全和落实组织生活制度,既为企业民兵提供管理和服务,

又为加强党的领导和党的建设提供力量支撑。发挥军事机关组训教学优势,构建训练对接机制、达标机制,灵活实行岗位自训、以勤代训、坚持“集中训”与“分开训”相统一,在科学组训中推动企业生产经营与民兵建设相互促进、互利双赢。

结合新兴领域特点转变工作指导方式。妥善处理好权利与义务、管理与服务的关系,主动上门对接协调,耐心细致做好沟通协调工作,在引导、规

范、鼓励上多下功夫,在凝聚共识中增强合力。

各类新区、开发区应以理顺民兵领导管理体制、健全工作机制为重点,国有企业应以健全武装工作机制、加强重点队伍建设为重点,民营企业、社会团体应以编建各类专业队伍特别是新质力量为重点,普通高等院校应以武装机构建设为重点,以教职员工为主要编兵对象,民办高校、专业培训机构应以掌握培训对象素质状况和就业去向为主,

也可因地制宜编建专业力量,等等。

要适应市场经济特点规律,端正对新兴领域特别是民营企业的态度,强化市场意识和科技观念,通过教育、行政、科技等多种手段,提高新兴领域民兵建设的质量和效益。

加快构建新兴领域民兵建设政策制度。进一步建立健全激励机制,大力宣传新兴领域民兵工作先进单位和先进个人,形成激励的鲜明导向,营造参加民兵组织光荣的社会氛围。

对参训、执勤民兵个人或单位,按照中央和各地规定的标准给予补助,力所能及帮助他们解决实际困难,不能增加编兵单位和个人负担,更不能截留应得的报酬。

各级军事机关应安排专项经费,保证编兵单位开展民兵工作、搞好营连建设,发挥好地方党委军事部和政府兵役机关职能作用,协调各类应急专业救援队伍与政府应急管理体系衔接,坚持常态建常备、谁使用谁出钱,协调督促各级政府和相关部门予以必要保障。

发挥省军区职能作用和体制优势,协调地方对贡献突出的编兵单位,争取在贷款贴息、市场准入、政府采购、企业“民参军”、项目招标投标等方面给予倾斜,尽可能调动积极性,为他们创造健康的发展环境。

(作者单位:军委国防动员部民兵预备役局)

坚定不移向新兴领域拓展民兵队伍

■管伟同

开新图强,走向精锐的步伐激越铿锵

——对新兴领域民兵建设的调查与思考

■本报记者 孟凡利 通讯员 王宇 陈世东

关注·新兴领域民兵建设

习主席指出:“不论形势如何发展,人民战争这个法宝永远不能丢,但要把握新的时代条件下人民战争的新特点新要求,创新内容和方式方法,充分发挥人民战争的整体威力。”信息化条件下的联合作战,军民一体、前后方一体的特点更加鲜明,我们的优势仍然是人民战争。新兴领域蕴藏着巨大的动员潜力和资源,既是未来开展人民战争的重要依托,也是新时代民兵工作的重要阵地。当前,新兴领域民兵建设还处于开局起步阶段,有如何建、训、用、管、保等诸多问号等待我们一一拉直。初夏,记者穿行多地,近距离捕捉新兴领域民兵建设转型的新思路、新变化、新气象,探寻各级在回答这一时代课题的实践与思考。

数民兵眼中只有企业老板的个人威望,没有党组织的权威;有的光讲物质利益驱动,不讲身份职责,“民”的属性很浓,“兵”的属性缺失。

盘锦军分区党委一班人也展开了调查,他们认为,个别民兵的军魂意识不强,主要是因为党建人才少、组织覆盖不全、作用发挥不明显等因素影响而造成的。

两件小事直指一个核心问题,民兵党支部建设滞后,战斗堡垒作用发挥不明显。

“这些问题就像人身上长的骨刺,如不根除,关键时刻就会发作。”对此,湖南省军区党委一班人形成共识:党管武装是民兵建设的灵魂和前提,无论企业姓公还是姓私,坚持党管武装的根本原则丝毫不能动摇。为此,他们决定通过强化预建党组织建设,不断筑牢新兴领域民兵队伍的“魂”。

2018年6月,湖南省在全国率先出台《非公有制经济党支部“五化”建设标准》。目前,该省非公有制企业党组织覆盖率已达76.1%。记者了解到,湘潭市委印发《湘潭市基层党建2019年工作要点》,明确将新兴领域民兵党建纳入各级党建一并筹划部署,纳入职权范围共同管理抓建,纳入党管武装绩效考核范畴。如今,湘潭军分区新编建的导弹维修、向导翻译、网络防护等一批新质民兵已占到基干民兵的半壁江山,成为该市民兵应急力量的生力军。

与此同时,辽宁省盘锦军分区也进行积极探索,他们将民兵预建党组织与企业自身党组织建设有机结合,按照班有党员、排有小组、连有支部,民兵干部均为党员的原则预建民兵党组织,落实企业民兵参加双重组织生活制度。

“民兵党支部战斗堡垒作用发挥好不好,党员党性观念强不强,关乎新兴领域民兵的凝聚力战斗力,关乎民兵的精气神。”党组织虽建立了,但留给军分区领导的思考是沉重的,部分党支部成员对党务武装工作一知半解的问题一定程度上制约了党支部作用的发挥。于是,他们针对民兵党支部建设存在的问题,采用分层分类的帮建办法,组织开展军分区党委书记帮带民兵党支部书记、军分区机关干部帮带民兵支委,通过“一把钥匙开一把锁”的精准抓建,使民兵党组织能力有了质的提升。如今,辖区内编有民兵的新兴企业随处可见“生产冲一线,训练打头阵”的党员民兵骨干。



近日,上海市浦东新区军地联合组织民兵直升机救援分队进行水上救援、人员转运等10多个科目的演练,进一步提高了救援分队的应急救援能力。

郭彬摄

在完善保障机制上求突破

机制不更新,工作难创新。他们抓住一个根本——

制度机制平时促建设、战时保打赢,部分省军区抓住了这条主线革故鼎新。记者在调查中发现,新兴领域民兵工作方兴未艾,但由于相关配套保障没有及时跟上,民兵建设缺活力、少动力的问题逐渐凸显。对此,一些军地领导的想法不谋而合:新兴领域民兵工作作为民兵工作新的增长点,迫切需要在完善相关保障上寻求突破。

然而,事实并非想象的简单。广东省惠州市几家非公有制企业负责人曾一度认为:“企业开展武装工作,种的是国家的田,影响的是企业生产,这笔账不划算。”有的企业主也在倒苦水,企业效益不景气,只好减少了民兵工作经费。

海南省澄迈县人武部在调研中发现,虽然部分企业负责人明确表态支持编兵,但员工的意愿不明朗。究其原因,无外乎民兵的各项待遇保障政策制度跟不上,这就使得不少民兵遇有任务就观望,甚至打退堂鼓。

扭转民兵工作中的困局,先要打破观念上的“藩篱”。对此,海南省澄迈县人武部很快出台了与县域经济社会发展相适应的民兵补助发放机制,对非公有制企业民兵补助的发放标准、发放补助的适用范围和发放对象进行规范明确。新规定的出台,大幅提高了民兵待遇,民兵训练热情也随之高涨。

一枝红杏带秀满园春色。对于此类问题的解决,湖南省湘潭军分区也有自己独到的办法。他们联合地方人社、财政、民政等部门,出台民兵误工补贴、交通出行、伤病残救助等方面政策制度;组织民兵体检、购买意外伤害保险等。

问题是共性的,各地普遍积极探索破解之策,取得令人欣喜的结果。广东省有关部门出台了财税减免、出口配额等扶持政策;为企业与院校、企业与企业之间在人才培养、技术更新等方面牵线搭桥;把企业民兵纳入城市保障性住房重点照顾对象,优先入党党聘……

企业和民兵的积极性被调动起来了,但又有一些新问题浮出水面,让人喜忧参半。

天津市滨海新区在编建新质民兵过程中只是就人员而编人员,而对其执行任务所需的一些高、精、尖民用装备如何配备等问题没有明确规定,结果闹出不少尴尬。

如何打破尴尬局面,变被动为主

动?天津市滨海新区军事部积极主动联合地方有关部门共同研究制定非公有制企业民兵人装一体建设原则、编组方法、保障措施等规章制度,修改了《新质民兵分队服务保障协议》,明确征用民用装备器材的有关保障、规定对损坏民用装备的赔偿办法,进一步细化军地双方对民用装备动员使用的责、权、利。

随着一些新的保障机制在新兴领域民兵队伍中落地生根,带来了相关的连锁反应,各地也就此相继出台了一些保障措施。比如,黑龙江省伊春市新青区人武部联合区委、区政府制定《关于向新兴领域编兵的实施意见》,明确了教练员队伍、物资器材保障、训练奖惩措施等。

同时,先后10余次出色完成抗洪抢险等急、难、险、重任务。

湖南省湘潭市结合编兵单位教学、科研和生产任务,采取小规模、多批次的模式,对新质民兵进行集中轮训,几个回合下来,一批素质过硬的新质民兵脱颖而出。前不久,湘潭市军地联合组织抗洪救灾演练,在冲锋舟无法抵达复杂和危险水域时,民兵罗思成立即操作无人机进行水面侦察,空投救生器材,成功将“落水者”救出。

这些不仅仅是一份沉甸甸的成绩单,更是各级领导高度重视新兴领域民兵队伍建设的真实写照,也体现了他们的决心和力度。黑龙江省军区一名领导告诉记者,从新兴领域民兵队伍组建到生成新质战斗力,尚有一段很长的路要走。这就需要各级积极开动脑筋,借多方力量,打造一支支作战能力过硬的新质民兵队伍。假以时日,新兴领域民兵必将为打赢信息化条件下人民战争提供可靠的力量支撑。

党建不加强,工作难做强。他们扭住一个关键——

坚持党管武装丝毫不动摇

标准不明确,工作难精确。他们确立一个杠杠——

聚焦战斗力标准真训实备

骨干的能力素质。

毋庸讳言,民兵的职能是能打仗、打胜仗。因此,一切工作都应向战斗力建设聚焦。这是唯一的标准,也是必须坚持的标准。

对照这条标准,一些省市在编建强新兴领域民兵组织时,走出一串串坚实的脚步,留下可资借鉴的宝贵经验。黑龙江省龙江县人武部依据“四会”教练员考核评定标准,开展了“双训双考”活动,即:年初全员训、全员考,设立3个等级,每季度评定一次;年底评上三级以上

的新质民兵教练员集中训、统一考,全面考察新质民兵教练员综合能力。

令人欣喜的是,具有这样的前瞻思维远不止这一家。吉林省吉林市昌邑区人武部部长徐青深介绍说,他们在吉林化纤集团编组了一个120人的新质民兵应急连,各分队结合日常工作,训练基础课目;结合业务培训,掌握基本技能;结合任务安排,组织合成演练。“三个结合”带来“互利双赢”。百余名新质力量民兵积极参加以“双提双降”为主要内容的创新创效活动36项,创效近千万元。