

# 中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设



## 回乡建功,如何真正成为“生力军”

——全国大学生士兵征集工作新闻调查之十

■本报记者 程荣 通讯员 马智铭

2018年,吉林省面向退役大学生士兵定向招录公务员106名,该省报名人数退役大学生士兵共753名,招录比例为7:1。同期,该省公务员招录比例为30:1。

这是近年来各地出台鼓励大学生应征入伍政策的一个缩影。大学生带编入伍、带编入伍……一系列的“利好政策”,为退役大学生回乡建功提供了更多机会、更大舞台。

然而,如何让退役大学生士兵真正成为投身地方经济社会发展的“生力军”,还有一些问题需要正视,还有一些矛盾需要破解。

### 服役越长能否受益多

某市曾做过一次调研,2015年“带编入伍”的大学生士兵全部选择服役两年后退役。

第81集团军某旅排长马泽对一组数据印象深刻——全旅新兵中大学生士兵超过50%,其中应届毕业生不到10%。“在读大学生士兵多,对留队率造成直接影响,我所在旅的大学生士官仅占4.7%。”马泽说,“看着一个个优秀的大学生士兵‘干满两年就走’,真是不舍。”

采访中,记者发现,由于兵役机关更多考虑怎样“征进来”,大量政策红利倾斜义务兵群体,使一些地方出现“政策越好,留队越少”的现象。

“大学生士兵比例逐年升高,背后却是巨大的流动性,高学历士兵的作用发挥有限。”天津警备区动员局参谋邱现亭说,“吸引人才留队,一方面需要部队为人才成长发展创造更多空间,营造拴心留人环境;另一方面也需要地方像对待‘征进来’一样,出台合理优待措施,激励更多优秀青年特别是部队急需的高素质人才‘留下来’。”

对此,一些地方政府工作人员也坦言:随着政府机构改革的逐步深入,征兵入伍大学生数量的逐年提高,若服役

两年即返乡优待安置成为常态,也会造成一定的安置压力。

“从长远看,大学生士兵服役时间长,对军地都是利好。”广东省人力资源和社会保障厅一名机关干部说。

### 精武军营能否更吃香

2015年,辽宁省朝阳市出台了二本以上大学生士兵带事业编征集政策,王晗宇是第一批政策“受惠者”。2017年底,他刚到朝阳市喀左县社会保险管理局工作时,大家觉得这个退役士兵为人处事一板一眼,有些“愣”。可熟悉工作才半年,王晗宇就带着一名同事在两个星期内统计了全县所有人员最新的养老保险数据,高标准完成大家认为“不可能完成的任务”。

脱贫工作进入攻坚阶段时,甘肃省合作市罗哇村仍有近百户牧民没脱贫,合作市政府广发“英雄帖”,却无人主动请缨。一名刚入职没多久的小伙子大胆受领任务,并立下军令状:“2018年底让全村脱贫摘帽。”他带着罗哇村发展农牧产业,当年底全村142户973口农牧民实现整体脱贫。这名小伙子就是退役大学生士兵田春喜。

“大学生士兵经过部队大熔炉锤炼,军政素质过硬,是基层建设的急需人才,把他们放到重要岗位,正是人尽其才、才尽其用。”喀左县人力资源社会保障局局长孙振林说。

江西省瑞金市人事劳动和社会保障局局长梁远征也有同样的感受。该市在2018年3月初启动“本科大学毕业生退役士兵安置政策”调研,形成的政策成果在会上获全票通过。大家认为,有力的安置政策有利于“入伍建功业,回乡引人才”。“退役大学生士兵有作为、有地位,不仅能吸引更多优秀大学生参军入伍,而且能激励地方政府出台更多优待政策,是双赢之举。”陆军指挥学院战略教研室教授薛志亮说。

### 工作岗位能否更精准

专业对口,是部队、地方、大学生三方的共同期许。

在吉林省一场征兵工作研讨会上,部队同志提议:征兵前由部队提需求,定向征集急需岗位和专业的优秀大学生。退役大学生士兵代表也反映:在部队从事岗位与自身专业关系不大。地方用人单位同样希望能安置专业对口人才。

“目前解决这个问题难度较大。”喀左县县人大常委会主任王成勇从事征兵工作多年,参与过数次征兵工作调研,他认为,专业对口需有一个前提,即大量优秀大学生报名应征,同时部队与地方所需专业并非一致,双方都满意亦是难题。不过,令王成勇高兴的是,“精准征集已成为全国兵役机关的共识,部分省军区、军兵种部队去年已开展精准征兵工作试点。”

那么,地方政府如何精准使用退役大学生士兵?

### 观澜者说

## 充分释放人才价值

■薛志亮

随着大学生士兵征集工作的有力推进,在不断迎来大量高素质兵员的过程中,部队已不仅仅满足于大学生征集数量的增加,而更重视人才的长期使用和价值释放。同时,近年来一些兵役机关的同志也不禁忧虑:“政策红利”的分配现状,会不会在客观上造成“当兵越久越吃亏”的错觉?

如何从长远着眼,更好满足部队人才需要,减轻地方政府压力,充分发挥退役大学生士兵建功“第二战场”的生力军作用?这需要军地齐心协力、共谋良策,长远统筹大学生士兵从军管入口到社会出口的全流程,不断优化征集、培养、使用的各环节,为部队输送更多、更稳定的高素质人才,为退役大学生提供更多、更广阔的人生舞台,为实现中国梦强军梦凝聚更多、更大的力量。

除补充脱贫攻坚一线外,河南、浙江、陕西、黑龙江、山东等省都面向退役大学生士兵招录基层专武干部,让懂武装的人干武装。

另外,全国省、市、县、乡、村各级建立的退役军人服务保障机构,也是退役大学生士兵就业选择。喀左县委副书记陈彩霞介绍,2018年该县10余名退役大学生士兵,全部安排到乡镇退役军人服务站工作。

盘锦军分区司令员张庆国提到,可鼓励大型民营企业提供就业岗位。2018年,盘锦市有3家大型民营企业,拿出125个岗位用于招聘入伍大学生。

“军地合力,才能真正留住、用好大学生士兵。”一些部队领导和地方征兵工作人员都认为,部队在吸引和使用人才上有很长的路要走,地方政府也责无旁贷。在优待政策资源上,应向服役时间长的人员倾斜,同时,进一步强化军人职业尊崇,重视退役军人安置,做到当兵越久越吃香,服役越长越受益。

(本报特约记者 屈雷宇、通讯员 周志英参与采写)

### 国防时评

## 莫让『分内职责』变成『关心支持』

■卢守雄

前不久,某县党管武装工作会议上,新任县委第一书记对参会的县直部门、乡镇党政干部语重心长地说道:“地方党委政府、各职能部门对武装工作要高看一眼,厚爱三分,必须予以最大关心和支持。”话音一落,与会人员纷纷鼓掌。

这看似一个普通平常、充满正能量的“重视武装”事例,却反映出一些领导干部对党的政策缺乏深入研究,对自身肩负的武装工作职责含糊不清、模棱两可的认知。党管武装,本是地方党委政府的法定职责,不可推卸,岂能只是“关心和支

持”?不可否认,近年来,党管武装工作越来越受到重视,特别是党的十八大以来,地方党政领导主动作为,武装工作呈现向上向好的良好态势。但在思想认识层面,仍有两种错误认识成为阻碍武装工作良性发展的“绊脚石”:一方面,人武系统感到武装工作的很多经费来源于地方,国防动员的工作对象根植于地方,落实终端的专武干部从属于地方,武装工作离不开地方党委政府的支持就寸步难行;另一方面,地方党政领导普遍感到,武装工作属于军事工作,涉密性高,军事性强,只有“穿军装”的人才能干、才会干,地方党委政府“锦上添花”即可。

以上两种思想误区,使有些地方党管武装工作仅靠人武部领导四处奔走,多方借力;全凭地方党政领导自身觉悟,私人感情。一旦地方领导对武装工作重视不够,军事部门就无所适从,抓建武装力不从心、简单应付。由此可见,有些军地领导对党管武装的认识还停留在浅表化、功利化层面,没有上升至法定职责的强制性、约束性层面。

当下,要推进党管武装工作的深入发展,就必须从强化地方党政领导职责意识入手,抓住训战、比武会、述职会、军事日、国防教育日等各种时机,经常性组织国防知识和形势政策教育,并将党管武装制度纳入地方党委中心组学习计划,纳入地方党校培训内容,探索推开省军区、军分区、人武部三级党委第一书记任职培训,着力引导各级党政领导认清党管武装既是政治要求、更是分内职责。同时,也要强化党管武装制度的约束力,将武装工作纳入地方党委政府年度目标考核内容,考评结果作为干部任用、评优评奖的重要依据,通过层层量化指标、传导压力,切实把党管武装建武

装的责任压紧压实。我们的军队是人民的军队,我们的国防是全民的国防。地方党政领导尤其是党委第一书记,是党管武装的“第一责任人”,能否高标准履行好党管武装法定职责,事关国家长治久安,事关党的执政地位巩固,绝不能有半点懈怠。期待不久的将来,对地方党政领导而言,党管武装不再是“关心支持”,而是自觉履行的“分内职责”。



## 防汛演练 备战紧

6月14日,长江鄂黄长江大桥段江面附近,民兵应急分队正在封堵管涌和溃口。当天,2019年湖北省防汛综合演练在黄冈市拉开帷幕,宜昌、洪湖两地分别设立分会场,17个市州均开设了野外防汛指挥所,初步实现省、市、县三级指挥机构上下联动。

据介绍,湖北省已连续13年举办防汛抗旱应急队伍军地联合演练,今年的演练是机构改革后,省防汛抗旱指挥部第一次组织省、市、县三级多地同步演练,探索如何进一步理顺指挥关系,加强军地联动,提升抢险能力。

魏 铤、朱 勇摄影报道

### 退役军人陈铁帮奋战脱贫攻坚一线——

## “打一场漂亮的翻身仗”

■侯群华

仲夏时节,布谷鸟清脆的歌声叫醒管子河村的清晨,立在村头的“美丽乡村示范村”牌在阳光下熠熠生辉。

河南省商城县伏山乡管子河村山清水秀,宛如世外桃源,却也因地处偏僻而经济发展缓慢。3年前,退役军人陈铁帮来这里担任驻村第一书记时,仍有一些家庭缺衣少食。

一到村里,安顿下来后,陈铁帮想召集村两委班子成员开个会,谁知左等右等,人才好不容易聚齐,而且大多提不起精神头。

“火车跑得快,全靠车头带,咱这个村的‘车头’就是村干部,咱要是懒洋洋的,怎么带领群众?”陈铁帮说。一连多天,他组织村“两委”成员学习《习近平扶贫论述摘编》,参观红四方面军旧地、重温入党誓词;把英模挂像请进学习室,让大家对着先辈照镜子,把精力凝聚到扶贫工作上来。

管子河村有26个自然村,村与村之间隔着道道岭、座座山。为给贫困户建档立卡,陈铁帮拿出军人不怕苦不怕累的精神,连续一个多月跋山涉水,挨家挨户调研。谁家住在什么位置,有什么困难,他都记在小本子上。田间地头经常能看到陈铁帮与村民拉家常。渐

渐地,村民们对他刮目相看。村支书赵鹏敬佩地说:“陈铁帮不是来镀金的,是来真帮咱村脱贫的。”

俗话说,靠山吃山、靠水吃水。管子河村虽靠山靠水,却有山吃不饱、有水喝不上。“让乡亲们喝上干净的自来水,把山货卖到城里去!脱贫攻坚,咱要打一场漂亮的翻身仗!”陈铁帮在村支部大会上立下“军令状”。

陈铁帮召集全村男女老少齐上阵,从悬崖峭壁上的水源地劈山修渠。为节省开支,他带头手搬肩扛沙石水泥,双手磨出层层血泡。经过3个多月奋战,一条暗渠托着清泉流向山下的村庄,全村不再为用水发愁。

“路是靠钱修的。”村委有人初步估算,仅10多公里长的“出门路”就至少需要500万元,很多人担心陈铁帮“修路的心没有修路的力”。没想到陈铁帮四处奔走,筹来800多万元修路款。管子河村地势陡峭,修路材料运输难。他就带着10多名青壮年村民义务劳动,用了一年多时间,硬化村组间主干道11.5公里,修通至乡政府的水泥盘山公路16公里。

“村里的路通了,陈铁帮的头发白了,皱纹深了,从‘小陈’变成‘老陈’了。”村民们无不称赞。

路通了,靠什么产业带动村民致富?陈铁帮有想法:管子河村有茶园,生长环境无污染,只是制作工艺和销售渠道需要提高、拓展。

为创品牌,他多方筛选,最后与一家实力强的公司联合成立了管子河茶叶加工有限公司,精细化管理、规模化生产、品牌化运作,打造原产地绿色品牌。

陈铁帮借势带动村民走合作发展路子,以茶园入股形式发展。产业整合后,每亩茶同比增收1000元,全村茶农年增收约460万元,村集体经济每年净增收人至少50万元。

思路打开了,村民们陆续发展土猪、土鸡、土鸭和天麻、茯苓等特色养殖、种植产业,20户贫困户与商城县一家专业合作社签订入股分红协议,13户贫困户与某集团签订农产品分红协议。

如今的管子河村焕然一新:商城县党建示范村、商城县村级小学示范村、茶叶规模化种植基地最大村……“这场脱贫攻坚翻身仗打得漂亮!”来此参观的人纷纷赞道。

■本版责任编辑 程 荣