

是“地下城”，更是“地下长城”

——写在《防空洞的变迁》开栏之前

■赵杰 本报记者 贾勇

“白日不到处，青春恰自来。”随着我国城镇化的迅速发展，不仅城市地面日益繁华，不见阳光的地下也越来越热闹。

南海之滨的广州市，有座流行前线名店城。随着盛夏的来临，客流量越来越大，不仅因为这里有名品名吃、明星演出，还因为这里是地下人防工程，置身其中有一股天然的凉爽感，是市民纳凉的好去处。沿着京广线北上，长沙、武汉、郑州、石家庄乃至首都北京，每座城市都有数量不等的“地下城”，为市民提供购物、餐饮、休闲、娱乐等服务，与地上的城区形成功能互补、上下互动。

“地下城”与地面城区相比并不逊色，甚至不乏浓郁的现代气息。如果不是进出口标示牌的提醒，进“城”之人未必清楚它的第一身份——人防工程。人防工程是防备敌人突然袭击，掩蔽人员和物资的设施，人们习惯称之为防空洞。一个“防”字，凸显了它是防守一方依托的工事。

历史上，我军的武器装备水平长期处于劣势，积极防守成了不得已的选择。即便是在胜负已见分晓的1949年3月，进驻北京香山的中共中央、中央军委

驻地附近，也挖了防空洞。同北京一样，上海解放后防空袭也成为一件大事。1949年6月至次年5月，国民党飞机空袭上海达70余次。举世瞩目的开国大典安排在下午举行，也有防空袭的考虑。

中国共产党人有着压倒一切敌人，而不被敌人压倒的英雄气概。1948年，国民党军机轰炸毛泽东所住的河北省阜平县城南庄，炸弹把主席屋子的门窗和玻璃都震碎了。被抬进防空洞的毛泽东不改幽默之风：“无非是投下点钢铁，正好打几把锄头开荒。”

战略上藐视敌人，战术上重视敌人，是克敌制胜不可分割的两个方面。在“雄赳赳，气昂昂，跨过鸭绿江”的战歌声中，人民防空事业铿锵起步。1950年10月31日，周恩来主持召开会议研究全国防空问题，中央于当日发出《关于准备人民防空工作问题》的电报，标志着新中国人民防空的创立。

上世纪60年代末70年代初，面对复杂的国际形势，毛泽东发出“深挖洞、广积粮、不称霸”的号召，全国各地掀起群众性构筑防空工事热潮，一大批人防工程相继建成，形成了纵横交错、遍布大江

南北的“地下长城”。

党的十一届三中全会召开以后，改革开放的春风吹遍神州大地，长期紧闭的人防工程大门随着思想的解放“咯吱吱”打开了。地上的世界翻天覆地，人防工程里面也变得别有洞天：

——功能越来越多。由单纯的防护功能向平战结合转变，往日阴暗、潮湿的防空洞转身变成明亮、舒适的商场、旅馆、仓库、书店、健身房……一些防空洞甚至成为当地的地标性建筑，特别是一些大中城市将防空洞改造成停车场，有效缓解市民停车难题。不少老人防工作者感慨地说：以前人防工程是往里面砸钱也听不到响应的“无底洞”，一夜之间成了商家争抢的“聚宝盆”。

“流水不腐，户枢不蠹”。人防工程的开发利用，成为维护其战备功能的重要手段，许多地下场馆装饰得多姿多彩，但人防工程的主体结构并没有改变，消防喷淋、防化洗消、应急照明等设施的维护情况，成为人防部门的必检内容。

——体量越来越大。“城市新建民用建筑，按照国家有关规定修建战时可用于防空的地下室。”这是1997年1月1

日起施行的《人民防空法》中的一项规定。这条法规，像一双大力无比的手，把我国人防建设推上快速发展轨道。各地采用“人防工程+住宅区+商务区+地铁工程+公共服务设施”等多种模式，建起一大批地上地下综合体，提高了城市空间承载能力，缓解了城市用地紧张矛盾。我国百余座城市实现人防工程人均1平方米的目标，一些地方还实现工程竣工面积和易地建设费收缴的“双量齐增”，“地下长城”正随着城镇化的步伐同步延伸。

——质量越来越好。我国颁布多部人防工程建设国家标准、行业标准，标准规范体系初步形成，科技含量和防护能力日益提高。有的人防工程获得当地科技进步奖，有的获得“鲁班奖”，还有的地方设立“洞长”，专司工程质量监管，确保防空袭的“钢筋铁骨”不锈蚀、不退化……

人防工程最大的变化，在于党的十八大以来人民防空地位的历史性提升、使命任务的多样化拓展。2016年5月，在第七次全国人民防空会议上，习总书记指出：“人民防空是国之大事，是国家战

略，是长期战略。”“人民防空事关人民群众生命安全、事关改革开放和现代化建设成果。”“要坚持人民防空为人民，铸就坚不可摧的护民之盾。”

一声号角启新航。在党的指引下，全国各地统筹推进人民防空建设，把人防工程作为地下空间开发利用的重要载体，实现“两规合一”“多规合一”，地下资源潜力效能进一步发挥，平战结合、互相连接、四通八达的城市地下空间初步形成，人防工程的战备效益、社会效益、经济效益同步提高。

“苔花如米小，也学牡丹开。”那些蜿蜒于地下的人防工程，同跨江跨海大桥、穿山过岭隧道一样，见证着人民共和国70年来的风雨历程，并以护民、惠民的双重功能成为一道独特的风景。鉴于此，本版开设“壮丽70年·奋斗新时代——《防空洞的变迁》”专栏，企盼全国广大人防工作者，以“笔墨当随时代”的热情与视角，举起相机拿起笔，通过以点代面的办法，记录下防空洞的功能之变、材质之变、规划之变、管理方式之变……为新中国壮美的历史画廊再添精彩一笔，写下新的一页！

据媒体报道，在前不久举行的上海市人民防空行动演练中，“低空神盾”无人机防控系统、消防机器人等100余套新型装备器材“闪亮登场”，大大提高了综合防护能力。近年来，上海市人防部门充分发挥当地科技资源雄厚的优势，联合多家科研机构、高新企业，推动防护器材更新换代，为铸就坚不可摧的护民之盾奠定坚实基础。

纵观百余年世界空军事史，我们不难发现，空袭与防空袭的斗争就好比矛与盾的博弈，往往是“道高一尺，魔高一丈”。而决定谁能占得先机的关键，就是能否掌握和运用最新的科学技术。如果在科学技术上产生了“代差”，就好比“以卵防石”，构建强大巩固的现代人民防空体系就会成为一句空话。

人防部门处于军地结合部，既是国防动员委员会的办事机构，又是政府的直属部门，在提高科技含量上应整合军地双方资源，形成强大工作合力。

在与上海同期举行的演练中，重庆人民防空行动纳入西部战区联合防空作战体系，空情预警来自战区机关，人民防空纳入战区总体行动计划，适

聚力提高人防科技含量

■邹冬梅



6月18日，广西人民防空和边防办公室组织开展战备钢桥架设演练。演练以洪水冲毁战备公路上的桥梁为背景，检验了交通战备分队紧急架设钢桥的能力。图为分队队员驾驶大型挖掘机通过新架设的钢桥，检测桥梁承重能力。朱映伊摄

不能守着飞机场再去赶火车

某部挖掘地方优质资源提升军事运输能力

■朱敦祥

本报特约记者 王均波

军地一体指挥、岗位互为补充、人员密切协作……近段时间以来，郑州联动保障中心某部与某航空企业的联合演练渐入佳境。该部投送业务部门工作人员告诉记者，他们最初依托民航企业探索军运新路子时可不是这番情景：由于对航空领域不熟悉，大家一时理不出头绪，一些同志甚至打起“退堂鼓”。

“航空运输速度快，而且我部紧邻民航机场，依托民航搞军运有着得天独厚的优势，绝不能守着飞机场再去赶火车。”该部党委一班人及时明确工作重点，消除了个别同志以熟悉铁路军运路子为由，放弃在民航领域继续探索的思想包袱。

调研中，大家发现依托民航企业开展军事运输，至少要迈过三道坎。第一道坎是如何提高人员接受安检速度，第二道坎是怎样把装备器材进行快速装卸，第三道坎是如何防止失泄密问题的发生。该部依据有关法规积极协调，与驻地某航空企业、相关单位签订联合保障协议，在官兵陌生的航空领域开始爬坡过坎。

“2017年7月以来航空部门推行的军人依法优先工作，为开通部队专用安检通道打下了良好基础。”该部业务部门工作人员告诉记者，目前机场授权该部负责军运投送中队人员的安检，虽然安检步骤没有减少，但因为有了专用通道，速度大为提高。

针对军用物资超量超限情况较多、不易装卸的实际，该部与机场联合成立一支20余人的装卸队，定期组织装卸训练，既让机场工作人员熟悉了部队装备器材的性能、特点，又使部队人员清楚了航空物资运输的程序、方法。在6月中旬的一次训练中，同等批量的军用物资装车时间较年初缩短了近一半时间。

依据双方签订的协议，该部定期组织机场、某航空企业员工开展国防教育、保密教育，不断夯实他们保障军事运输的思想根基。

“尽管在航空领域搞军运还是一个新课题，但只要积极作为，就能开辟新通道。”该部业务部门工作人员介绍说，今年以来，该部顺利完成战区部队跨区演练、维和部队轮换等多批次运输投送任务，无不得益于民航企业作用的发挥。

河南省人民防空办公室

交接班时间短下来 工作成绩提上去

■王一鸣 本报特约通讯员 林晓冰

以增加人防工程竣工面积和易地建设费为内容的“双量齐增”工作，是人防系统的硬任务。为推动任务落地，前两年河南省人防办没少发通知、下文件，但效果不佳。近一年多来，人防系统发文数量大幅减少，但河南省人防“双量齐增”工作成绩喜人：今年1至5月全省人防工程易地建设费征收数量与去年同期相比增长近70%，工程竣工面积也有大幅增加。问及原因，各级人防部门的同志纷纷谈到，这与省人防办利用定期交接班及时指导督促密不可分。

从2018年4月起，河南省人防办开始落实战备值班，并建立起定期交接班制度。由于交接班时省、市、县三级人防机关通过视频会议系统异地同步参加，省人防办便在检查人员在岗在位情况的基础上，把以往通过通知、文件部署的工作任务，改在交接班时集中安排，减少了层层传阅、逐级转发的繁琐程序，各级、各部门对上级最新要求、全局重点工作也做到了心中有数。与此

同时，能与交接班合并的一些专题会议也不再单独召开。思路一变天地宽，这种“面对面”的指导方式，减轻了各级办文办会的压力，促进全省人防系统在工作运行上提速增效。

但时间一长，一周一次的交接班便开始出现模式化倾向：各单位汇报内容日趋雷同，为展示成绩发言时间也越来越长。更有甚者，由于准备不充分，交接班时语焉不详、词不达意。一些同志开始产生陪会的感觉，有时还发牢骚：“少数人交接班，多数人浪费时间。”

面对基层的反映，省人防办领导果断叫停“模式化”做法：利用交接班集中时间推动工作，目的是提高工作效率，如果搞成了形式，就会成为新的负担。办党组一班人按照“越是人员集中越要提高效率”的思路，想方设法把集中时间利用好安排好，努力做到开一分钟的会，就有一分钟的效果。

他们将周交接班的基本功能定为对专项工作的指导和督促，把月交接班的基本功能定为对近期大项任务的总

结和部署，在谋篇布局上做到详略得当、统分结合。对于日常性业务工作，交接班主持人采取“一句话点评”的方式一带而过，对于“难啃的硬骨头”，则引导各级把问题说透、把措施找准。

“在重难点工作上聚焦用力，大家都感觉没有浪费时间，因为这样比各单位自己破解难题快得多、省劲得多。”信阳市淮滨县人防办副主任张杰告诉记者。

在抓“双量齐增”工作时，省人防办既安排工作靠前者介绍做法，暂时落后者分析原因，又让业务处室“面对面”指导帮带，讲清优惠政策、工作方法和标准要求，还每周通报一次各单位进展情况，每月进行全省大排名，建立同台竞争机制，推动这项工作逐步上台阶。

像抓“双量齐增”工作一样，省人防办利用交接班这个平台，对多项工作都抓了几个回合、十几个回合，不仅促进了人防系统一些老大难问题的解决，而且使不少创新性工作落地生根：连续两年，省、市、县三级全覆盖召开人民防空

党政军联席会议，形成人防建设齐抓共管合力；参与脱贫攻坚成效明显，全省人防系统55人被评为市、县“优秀驻村第一书记”“优秀驻村工作队员”，3人被评为河南省“优秀驻村第一书记”……

工作成绩提了上去，交接班时间却短了下来。交接班开始前10分钟，由业务处室负责通报各级人员值班期间在岗在位以及履职尽责情况，并根据会议内容，合理确定参会范围，避免无关人员陪会情况。交接班上的发言时间也有了严格规定，什么内容的发言必须在多长时间内完成，会前都进行明确，月交接班时间控制在90分钟以内，周交接班则更短。

以往因碍于情面，主持人不好意思打断各单位领导的汇报，导致专项汇报成了自由发言。而现在一旦超时、跑题，主持人便会当着全体参会人员的面提醒一句：“请捞稠的说！”

“会上发言时间越短，会下准备时间越长。”漯河市人防办主任胡坤锋告诉记者，为保证发言具有针对性，他经常开展调查研究，防止言之无物，在全省同行面前被主持人叫停。像胡坤锋一样，各单位领导都在追求讲干货，讲管用的话，因为大家发现，那些大话空话套话在交接班会上越来越没有市场了。

应了战区主战的格局，擦亮了人防应战的底色。这启示我们，人民防空建设各项工作，应当立起以战领训、为战服务的导向和标准，坚持用实战化这把标尺量一量，请战区机关、军事机关把一把关，防止在科技大发展的时代里“乱花渐欲迷人眼”，为“赶时髦、争彩头”而搞一些华而不实的东西，花钱费力到头来却派不上用场。

战时人民防空行动，涉及党政军民各系统，贯穿群众生产生活全过程，需要树立“不求所有、但求所用”的思想，把各方面的“金钢钻”都用上，千好避除于敌空袭之下的“瓷器活”。

在重庆人民防空行动演练中，紧急救援登高车、野外发电车、多功能净水车等设备发挥了重要作用。特别是多功能净水车，可解遭敌空袭后水源受污染、群众喝不上水的燃眉之急：该车可将江河水、湖泊水等普通地表水净化成饮用水，1台车每天可保障2000人生活用水。

据了解，上述这些设备多数来自部队单位。这启示我们，在提高人防科技含量、研发新装备过程中，应打通军地信息共享渠道，有了现成可用、业已成熟的技术和装备，就无需另起炉灶、再搞一套，而应依托战区、省军区系统，整合各方资源，统一调配使用，防止重复搞建设，造成不必要的资源浪费。

人防部门属于行政机构，没有自身的科技力量，在科技人才队伍建设上，也应该做好借梯上楼的文章。可按照“人防部门出题目、专业人员搞攻关”的思路，在人防部门名下申请设置专职研究机构，通过聘任、签约等形式，将人防领域的科技人才聚拢在一起，按照实战需求，开展课题研究。并按照多劳多得、按功施奖的办法，调动专业人才培养积极性，使他们把自己的聪明才智用在铸盾护民的国防事业上，以实现“机构编制不添一人，科技含量与日俱增”的目标。