

美俄相继“退约”，核军控受重挫

■宋金朋

7月3日，俄罗斯总统普京签署法案，正式暂停履行《中导条约》。美国国务卿蓬佩奥早在今年2月1日就已宣布美国暂停履行《中导条约》，同时启动为期6个月的退约程序。德国《萨克森报》发文称，“这个日子将作为军控和裁军历史上黑暗的一天载入史册”。美俄相继暂停履行《中导条约》，国际战略平衡面临巨大压力，国际核军控遭受重大打击。

诞生不易

《中导条约》全称为《美利坚合众国与苏维埃社会主义共和国联盟消除两国中程和中短程导弹条约》，又名《中程核军备条约》，由美苏两国首脑于1987年12月8日在美国华盛顿签订。

在当时美苏冷战的大背景下，《中导条约》的签订被视为美苏走向缓和的重要标志，在美苏历史上第一次完全禁止了一类核武器的发展、部署与存放，是人类核裁军进程的重大成就。

1979年，美苏签署《关于限制战略进攻武器条约》，限制大当量战略核武器的使用。此时美苏核战争指导思想已发生变化，都意识到全面核战争下没有胜利者。同时，随着核弹头小型化技术的发展，低当量核武器成为美苏两国新的核战略竞争重点。在这一指导思想下，美苏两国先后在欧洲部署一系列中程和中短程导弹，导致欧洲出现激烈的核军备竞赛。

处于中程和中短程导弹射程内的西欧各国掀起强烈抗议运动，向美国施加巨大压力。苏联也因首都莫斯科直

接处于中程导弹的打击范围内，于1980年开始与美国就控制中程和中短程核军备进行接触。苏联先后提出“冻结现状”“分阶段裁减”等方案，美国则以“零点方案”“林中散步方案”等作为立场。由于双方方案均希望在欧洲保持自身中导优势的同时削弱对方，难以达成一致，谈判陷入僵局。1986年，苏联在谈判中接受了美国的“零点方案”，将美苏两国中程和中短程导弹数量全部降到“0”，并同意将英法控制的中程和中短程导弹列入条约范围。在苏联做出一系列让步后，1987年，《中导条约》在华盛顿正式签订。

《中导条约》规定美苏双方在条约生效后3年内，全部销毁其所拥有的中程导弹、发射装置和辅助设施，并且在条约生效的18个月内全部销毁中短程导弹及其发射装置和辅助设施。条约生效后，任何一方不得再生产、试验中程和中短程导弹。此外，为监督条约遵守情况，双方还确定了核查机制。

纷争不断

1991年苏联解体，俄罗斯继承了

苏联《中导条约》的义务。1999年科索沃战争后，随着北约加速东扩以及俄罗斯的反击，美俄两国围绕条约的纷争一直未曾间断。2007年，北约持续东扩使美俄关系再度陷入低谷，俄罗斯总统普京在当年的慕尼黑安全峰会上又一次提出俄罗斯在《中导条约》上的安全关切。2013年5月，美国奥巴马政府首次就俄罗斯违反《中导条约》的情况提出交涉，认为俄罗斯自2008年就已试射涉嫌违反的R-500型巡航导弹。

2014年，随着克里米亚危机的爆发，新一轮关于《中导条约》的争执再次被引爆。2014年7月28日，美国总统奥巴马以总统名义致信俄罗斯总统普京，质疑其试射9M729型“伊斯坎德尔-K”陆基巡航导弹是对《中导条约》条款的违反，并随后引发两国间的“口水战”。

2017年《中导条约》签订30周年之际，美方通过媒体、军方听证会、官方报告以及财年法案等多渠道宣称俄罗斯已秘密部署9M729型“伊斯坎德尔-K”陆基巡航导弹，是对条约的严重违反，并宣称将加强美国核力量以进行反

制。俄罗斯方面则对美国的指控予以驳斥，指责美国才是条约的实际违反者。美国在东部部署的陆基“宙斯盾”导弹防御系统能够发射“战斧”式巡航导弹，其用于测试导弹防御系统的靶弹，装上战斗部后就可变为中程导弹，美国武装无人机的飞行距离相当于中程导弹射程，具有同等威胁等。在2017年的年终记者会上，普京称“华盛顿事实上已经退出了这个条约”。

战略平衡将被打破

在目前的形势下，《中导条约》的失效几乎已成定局，世界在失去一项里程碑式裁军条约的同时，国际战略平衡、国际核军控体系等也将迎来重大变动。

首先，欧洲地区的战略平衡将面临巨大挑战。《中导条约》的签署，本就是处于中程导弹威胁下的西欧国家施压的结果，在美俄相继暂停履行《中导条约》义务后，欧洲的战略平衡被打破，一些欧洲国家有可能加强对中程导弹武器的研制生产与部署，同时部署导弹防御系统，欧洲将陷入激烈

军备竞赛之中的可能。欧洲现有的一系列问题也有可能在这样的背景下进一步激化、发酵，欧洲地区的和平与稳定面临重大挑战。

其次，《中导条约》的失效有可能加剧印太地区的军备竞赛，破坏和平与稳定。美国宣布暂停履行《中导条约》义务后，重启对中程导弹的研制生产，而日本、澳大利亚等美国的盟国早有引进美国中程导弹的意向，如果美国在印太地区部署中程导弹，或向盟国出售中程导弹，将极大损害印太地区的和平与稳定。

最后，也是最为重要的一点，《中导条约》的失效，是对国际核军控体系的重大打击。作为拥有核武器最多的两个大国，美国和俄罗斯对国际核军控负有重大责任。两国相继暂停履行《中导条约》义务，不仅使得《中导条约》所取得的核军控成果化为泡影，还使两国在核军控方面的互信大大降低，这很有可能使两国在其他核军控条约和机制方面做出更大的“让步”举措，对国际核军控体系造成重大打击，对世界战略平衡和安全造成影响，防范核恐怖主义和核扩散的压力也将进一步增加。

日本在领土问题上再耍『小心机』

■文威入

近日，俄罗斯外交部向日本驻俄大使馆递交抗议照会。照会称，“日方在G20峰会期间使用的包括视频在内的材料中将俄罗斯南千岛群岛（日本称北方四岛）标记为日本领土。日方滥用G20主席国的职能，向我国强推毫无根据的领土要求”。这是日俄间就南千岛群岛问题发生的又一次外交舆论纠纷。

小动作透露焦虑感

据俄罗斯媒体报道称，在6月底举行的大阪G20峰会上，日本作为主办方制作了系列宣传视频，其中将日俄争议领土南千岛群岛标注为日本领土。对此，俄罗斯外交部向日本驻俄罗斯联邦大使馆递交了外交照会进行抗议。日本驻俄使馆随后表态称，确认收到俄罗斯外交部的照会，但对其抗议内容难以接受，并向俄方说明日本立场。

日本作为这次G20峰会主办方，在材料准备上十分用心，出现这种情况不排除是日本政府上下有意而为。日本或许想利用G20这样的国际外交场合“折腾”一下，向与会各方潜移默化地展示日本对4个岛屿的“主权主张”。但俄方识破了日本的小动作，俄罗斯外交部发言人扎哈洛娃表示，日本此举违背了“日本首相安倍晋三一再宣示的意愿，即避免采取可能损害对方政治立场、整体上对俄日关系气氛产生负面影响”的措施。

事情虽不算大，但可以折射出日本在这些岛屿问题上的焦虑。尤其是近几年，两国领土纠纷谈判毫无进展，俄罗斯方面不断强化对四岛的控制力度，增强军事部署，引入第三方公司进行经济开发，这令一直决心收回四岛的日本感到心急如焚，试图利用各个场合对俄罗斯进行外交宣示，开展舆论攻势。

日俄领土归属谈判陷入死循环

长期以来，南千岛群岛主权问题成为影响日俄关系的最大障碍。日本主张，随着苏联解体，《雅尔塔协议》中关于四岛归属的相关条款已经失效，俄罗斯应该把四岛归还日本，同时归还上述4个岛屿作为与俄方签订和平条约的前提条件。俄罗斯主张，南千岛群岛已根据二战结果并入苏联版图，俄方对其拥有无可争辩的主权，日本承认全部二战结果，应包括俄罗斯对南千岛群岛全部四岛的主权，这是俄方同意与日本进行谈判并缔结和平条约的基础。

日俄双方在该问题上的主张分歧巨大，难以弥合。无论双方举行多少次谈判，似乎都难以得出折中的结果。此外，该问题还面临一个巨大困境。俄罗斯军事专家维克托·穆拉霍夫斯基曾有观点称，日本与俄罗斯探讨移交四岛中任何一个，其条件不仅不是在这个岛屿上部署美军基地，且应是日本全境都不能有美军基地的存在。也就是说，只要日本还部署有美军基地，那么原则上俄罗斯就不会与日本讨论岛屿移交问题。

在俄罗斯看来，南千岛群岛已不是单纯的领土或经济问题，还涉及国家安全等重大关切。在此背景下，日俄间领土问题谈判未来或将变成日本的“独角戏”，无论开出怎样的诱惑条件，俄罗斯恐怕都难以“心动”。

利比亚冲突转为代理人战争？

■傅波

近期，在外部势力的干预影响下，利比亚国内两大政治派别利比亚“国民军”（得到埃及、沙特和阿联酋支持）与利比亚民族团结政府（获得联合国承认，得到卡塔尔和土耳其支持）的对抗冲突不断加剧，利比亚国内安全形势持续恶化，相关情况引发国际社会高度关注。

6月27日，民族团结政府的武装组织宣布攻陷利比亚首都的黎波里南部的盖尔扬，盖尔扬是利比亚“国民军”的重要前线基地，主要为进攻的黎波里的“国民军”部队提供补给。作为回击，哈夫塔尔领导的“国民军”近期一方面使用美制反坦克导弹系统等先进武器对民族团结政府控制的军事目标发动攻击，另一方面在利比亚东部重要城市艾季达比耶等地对土耳其商户下达“逐客令”，以回击土耳其对民族团结政府的支持。

7月3日凌晨，的黎波里东部的一处难民收容所遭遇空袭，造成近百人伤亡。空袭事件发生后，民族团结政府立即发表声明，指责“国民军”发

动这次野蛮袭击，呼吁联合国调查事件真相，并采取坚决措施制止此类暴力行为。7月4日，多家阿拉伯媒体发布消息称，“国民军”当天击落1架亲民族团结政府武装的米格-23战斗机。该架战机被击落时据称正在对的黎波里南郊塔尔胡纳市内的“国民军”设施进行空袭。

面对利比亚国内冲突不断升级的情况，国际社会谴责空袭难民的暴力事件，要求彻查事件真相。联合国安理会7月5日发表声明，谴责对的黎波里附近难民收容所的空袭行为，并对利比亚人道主义形势表达“深切担忧”。值得注意的是，这是自“国民军”4月初向的黎波里发起进攻以来，联合国安理会15个理事国首次一致通过声明。此外，总部位于埃塞俄比亚首都的斯亚巴的非洲联盟（简称非盟）7月6日发表声明，对的黎波里难民收容所遭袭事件进行强烈谴责，并表示将对事件进行独立调查。据悉，非盟的调查工作将由“非洲人权和人民权利委员会”具体负责，该委员会将在今年9月30日前向非

盟提交最终调查报告。

总的来看，自2011年卡扎菲政权被推翻以来，利比亚局势陷入持续动荡，国内冲突、难民问题和人道主义危机频发。利比亚国内冲突近期之所以进一步升级，主要是因为“国民军”、民族团结政府以及插手的外部势力围绕利比亚国内主导权的斗争日趋白热化。这其中既有埃及、沙特、阿联酋、卡塔尔和土耳其等国对利比亚两大政治派别的公开支持，更有美国等国的暗中搅局和煽风点火。正如德国《明镜周刊》评论的那样，近期种种迹象显示，“国民军”和民族团结政府间的权力斗争正越来越多地与一场地区代理人战争叠加。

综合当前的情况看，利比亚冲突各方的博弈和斗争未来可能会进一步加剧，利比亚国内恐将维持较长时间的动荡局面，有可能如联合国利比亚事务特别代表萨拉梅所预料的那样，“在许多国家都在为利比亚冲突各方提供武器的情况下，该国未来可能会深受内战困扰”。



7月3日，在利比亚首都的黎波里，难民在空袭后的废墟中收拾生活物品



伊朗政府7日宣布，伊朗正在提高浓缩铀生产丰度，将不再受伊朗核问题全面协议对伊朗只能生产丰度上限为3.67%浓缩铀规定的限制

英国扣押伊朗油轮引风波

■王宇

7月4日，英国皇家海军陆战队派出约30名突击队员，在直布罗陀港口和执法机构的配合下，在直布罗陀附近水域扣押一艘满载200万桶伊朗原油的超级油轮“格蕾丝一号”，并指认其涉嫌向叙利亚运送原油，违反欧盟对叙利亚的制裁。事发后，伊朗表达强烈抗议，称扣押行为是“非法举措”，并向英国政府提出严正交涉。

艘英国油轮作为“回报”。

加剧紧张局势

仍未完成“脱欧”的英国所实施的这次行动标志着欧盟首次扣押涉嫌违反欧盟对叙制裁的油轮，这无疑在“伊核协议”濒临破产的关键关口进一步扩大伊朗同欧盟之间的嫌隙。由于欧洲帮助伊朗规避美国制裁的手段有限，所推出的新结算机制程序复杂、限制太多，远达不到欧盟此前对伊朗的承诺。今年5月8日，也就是美国宣布单方面退出伊朗核问题全面协议满一年之际，伊朗设立60天期限，要求欧盟满足伊朗的诉求，否则伊朗将不再限制油轮浓缩活动的产品丰度。7月1日，伊朗外长扎里夫表示，伊朗低丰度浓缩铀存量已突破伊核协议所规定的300公斤上限。因此，英国以欧盟的名义选择在此时扣押伊朗油轮，显然是在伊核问题上向伊朗施压。

此外，美国被指是该事件的“幕后黑手”。与英国在直布罗陀有着主权之争的西班牙明确表态，英国是美国政府要求扣押“格蕾丝一号”。虽然直布罗陀当局否认这一说法，但美国总统国家安全事务助理博尔顿7月4日在“推特”发帖，说英方行动是“极好消息”，美国将阻止伊朗和叙利亚“从这种非法贸易中获利”。

违反制裁协议

直布罗陀执法机构在一份声明中说，有“充分理由”相信被扣押的油轮是取道地中海向叙利亚西岸的巴尼亚斯炼油厂运送原油。这家炼油厂是叙利亚国有企业，受到欧盟制裁。自2011年叙利亚内战爆发以来，欧盟陆续对叙利亚施加制裁，包括资产冻结、旅行禁令、贸易限制、金融制裁和武器禁运等。英国首相发言人表态称，直布罗陀当局采取“坚决行动”落实欧盟对叙制裁措施，释放明确信号，即违反制裁“不可接受”。随后直布罗陀最高法院裁定，将“格蕾丝一号”的扣押期延长14天。

事发后，伊朗外交部紧急召见英国大使，对油轮遭到“非法和不可接受的扣押表示非常强烈抗议”。伊朗国家利益委员会秘书长、伊朗革命卫队少将萨伊伊警告说，如果英国不释放在直布罗陀扣押的伊朗油轮，伊朗有“责任”扣押一