

美海军下一代护卫舰项目对“强买国货”说不

美国会出台“霸王条款”遭打脸

■胡文翰

据美国媒体报道,经过两年多酝酿,美海军下一代护卫舰(FFG(X))项目即将进入实质性开工建设阶段。在此关键时期,美国国会突然出台“霸王条款”,要求美海军在建造下一代护卫舰时必须使用美国制造的辅助设备。报道称,这种“强买国货”的做法不仅引发美海军强烈不满,也为美军其他项目建设带来新的不确定因素。

强制美海军使用“国货”

美国“防务新闻”网站近日报道称,美国国会众议院在2020年《国防拨款法案》中规定,禁止美海军(FFG(X))项目使用“任何未在美国生产的推进设备、起重机和水泵等辅助设备”,否则将不为其提供经费支持。据悉,FFG(X)项目最早将在今年下半年开工建设,美国国会此举意味着美海军未来新舰艇建造项目,都可能被强制使用“国货”。

对于这一“霸王条款”,美海军负责监管FFG(X)项目的凯西·莫顿少将表示,尽管美国国会推动扩大国内制造业基础的行为“十分可取”,但不能以损害美海军装备更新和成本控制为前提,“美海军不应被局限在只从美国本土购买装备,如果将舰艇制造装备的供应商局限在美国本土企业,最终损害的将是美海军的利益”。

莫顿还批评称,“强买国货”条款不应以影响美海军的研发项目为代价。他表示,使美国本土企业获得更多军订单的目的,应是促进美海军的发展,而非相反。

现实情况只能“说不”

综合来看,美海军之所以公开反对国会的“霸王条款”,是因为FFG(X)项目



澳大利亚奥斯塔美国分公司设计的FFG(X)概念图

目相关设备的国内生产不仅难度较大,而且将对美海军作战体系建设产生负面影响。

一是面临“抬价”风险。美海军今年年初发布FFG(X)项目全球公开招标书,此后亨廷顿·英格尔斯公司、洛克希德·马丁公司、澳大利亚奥斯塔美国分公司、芬坎提利海事公司和通用动力公司的巴斯钢铁厂5家企业参与竞标,其中洛克希德·马丁公司近日选择弃标。美海军评估认为,其余4家竞标公司无论谁最终胜出,都无法完全做到在美国本土生产“推进设备、起重机和水泵等辅助设备”。如果强推这一“霸王条款”,最有可能的结果是,“全美国只有

一家企业生产美海军需要的装备或构件,那么这家企业就可以利用这种缺乏竞争的环境,对美海军“抬价”,最终提高研发项目成本。

二是违背设计初衷。美海军在设计FFG(X)时,要求该舰必须采用已生产或完成海试的舰体,以缩短设计时间,降低生产成本,加快建造速度。从公布的竞标方案看,各家竞标公司分别以F-100型护卫舰(西班牙)、传奇级巡逻舰(美国)、濒海战斗舰(美国)、26型护卫舰(英国)和FEEM护卫舰(法国、意大利)为基础,设计了FFG(X)的舰体。美国国会的“霸王条款”没有考虑到美海军FFG(X)的设计初

衷,“强买国货”的要求可能导致各竞标公司的设计方案最终搁浅,进而会让美海军对FFG(X)项目设计方案“推倒重来”。

三是影响作战能力。在作战能力方面,美海军对FFG(X)的要求是能独立执行远洋作战任务,并为编队提供反舰反潜能力,具体来说就是“反潜反舰、日常巡航、融入体系、区域防空”。为确保FFG(X)能够有效融入美海军,乃至美军联合作战体系,美海军明确要求FFG(X)必须与其他舰艇一样,“装备海军已有的通用雷达和武器系统”。如果遵守美国国会的“霸王条款”,FFG(X)与美海军其他作战力量

的通用化建设将受到较大冲击,该舰的联合作战能力和实战运用也会受到一定掣肘。

示范效应不容低估

从当前情况看,美国国会之所以在FFG(X)项目上强推使用“国货”的“霸王条款”,主要是为落实特朗普政府的“美国优先”战略,“回馈”本土军工企业对特朗普政府和部分国会议员的“倾囊相助”,扶持近年来在徘徊中发展的美国造船业。然而,美国国会的做法并没有考虑到美海军的现实情况,在一定程度上对FFG(X)项目的推进形成了掣肘。

这一现象并非仅发生在FFG(X)项目上,美海军其他项目也受到国会“数量重于质量”(以此推动美国造船业发展)要求的影响。美海军作战部长理查德森近期指出,对于舰艇建造数量的一味追求,将迫使美海军采购一些本不必要的作战装备,“这将是十分危险的举动”。

受“霸王条款”掣肘,加之美军内部对发展新型护卫舰一直存在争议,美海军FFG(X)项目未来可能面临进退两难境地。由于美国国会的态度会对美海军内部产生潜移默化的助推作用,FFG(X)项目未来如想保留初始设计方案,将面临较大舆论压力和经费困难。而如果改变初始设计方案,FFG(X)项目存在的意义又会受到较大质疑。

总的来看,FFG(X)项目如期开工建设、交付部队和形成实战能力将面临较大挑战。值得注意的是,FFG(X)项目对美海军其他项目的示范效应不容低估,并且有可能引发美军其他建设项目“强买国货”的小高潮,对美军军力建设和全球军工企业发展产生影响。

泄密事件折射美英裂痕

■孙成昊

近期,英国驻美大使金·达罗克发给英政府的多份备忘录和电报遭媒体曝光,达罗克在密件中向特朗普政府给出“差评”,称其“运行不畅”“难以预测”“能力不足”。对此,特朗普回应称,美方不会再与达罗克打交道,并顺势指责英国首相特蕾莎·梅在“脱欧”问题上没有听取他的意见。

特朗普上个月刚对英国进行国事访问,近期就出现这一令英方尴尬、美方恼怒的泄密事件,两国关系短期内不可避免会受到一定冲击。据悉,达罗克已于7月10日主动宣布辞职。美英政客新一轮互动,再次把两国所谓“特殊关系”放在聚光灯下审视。有媒体报道称,近年来美英关系表面和谐,实际早已出现问题。

从历史上看,20世纪的3场战争促使美英最终形成并升级“特殊关系”,其中,第二次世界大战正式催生美英“特殊关系”,冷战期间,建立和维护国际秩序、反对苏联的共同目标,夯实了两国“特殊关系”的根基,力量对比悬殊则确保了两国“特殊关系”的稳定性。其间,两国在核与情报领域亲密合作成为“特殊关系”的重要体现。

近年来,虽然美英高层互访频繁,特蕾莎·梅还成为特朗普执政后首位访美的外国领导人,两国关系的裂痕却越拉越大,难以弥合。

从英国方面看,“脱欧”将大大降低美国对英国方面的倚重。美国看重与英国的纽带,除英国本身的实力外,更重要的是其在欧盟发挥的作用。美英同属英语世界,英国常被视作美欧之间的桥梁。如在安全问题上,英国是欧盟中与美国价值观最一致、又有实力给予支持的国家,能一定程度上在欧盟内关照美国利益。一旦英国脱离欧盟,美国将不得不在欧盟中寻找下一个能够替自己“摇旗呐喊”的国家。

给美英“特殊关系”当头一棒的,是特朗普执政后美国外交的调整。在“美国优先”原则引领下,特朗普政府对如何发展“特殊关系”漠不关心,更在意如何挖掘盟友潜力,在方式方法上不惜牺牲盟友利益以实现所谓的“让美国再次伟大”。英国则希望两国关系能够基于战后国际秩序、共同价值观和利益继续发展,因此在气候变化、伊朗核协议、北约等问题上与美国分歧明显。

在双边关系中,美英“特殊关系”还将受到两大新问题困扰。

其一,特朗普政府屡次对英国内政指手画脚,引发英国国内强烈反感。特朗普丝毫不顾及英国感受,多次批评特蕾莎·梅与欧盟谈判的“脱欧”协议。英国国务卿蓬佩奥也曾表态,由于英国内部存在反犹大主义情绪,一定会想办法阻挠工党领袖科尔宾成为新一任首相。

其二,“美国优先”主导美英贸易协定谈判,双方短期内难达共识。尽管美国对与英国谈判自贸协定持开放态度,但对英国提出极为苛刻的条件。美国不仅想把农产品纳入谈判框架,还要求英国改革国家医疗服务体系,均触及英国核心利益,让其难以做出让步和妥协。

事实上,美国只是想趁英国“脱欧”有求于美,进一步盘剥英国,最大化美国利益。而这必将扭曲原有的美英“特殊关系”,让两国关系进一步走向变质。

(作者为中国现代国际关系研究院美国研究所助理研究员)

提升基层军官素质,俄从军校抓起

■丽君

调整军校课程设置

新防长令规定,为培养适应未来战争的高素质人才,军校(院)长可根据需要对相关课程进行调整。比如,可削减或撤销某门课程和学科,也可开设新的训练科目,使学员到部队后能以最快速度适应实际作战训练。值得一提的是,俄军人叙述进行反恐作战任务以来,俄国防部多次选派军校军官和教员到中轮战,既积累了丰富实战经验和教训,也对现代条件下部队战法打法有了更深刻思考。回国后,他们修订、补充、完善现有教材,剔除不适合时代要求和实战需要的东西,增添很多鲜活实用的实战内容,收到了很好的效果。

未来,军政知识也将成为俄军校学员的必修课。此前,军政知识只是部队教育军官的必修课,随着俄军事政治总局于2018年成立,新法案规定,军政知识将成为所有军校学员的必修课。俄媒分析称,考虑到俄军内部有来自不同民族和不同宗教信仰的士兵,军官必须学会与各类士兵打交道,维持各民族、各宗教的团结和谐。作为未来基层军官,掌握这方面的知识与技能十分必要。

提高军校报考要求

为提高未来部队基层军官的素质,俄军校学员未除参加国家统一考试外,还须通过专门测试,以判定

收紧学员毕业门槛

据俄《消息报》报道,俄国防部最近对规范军校教学活动的第670号防长令进行修订,收紧毕业生不及格学科补考条件,预计今年年底颁布生效。此前,教研室主任可指示系学术委员会为考试不及格学员组织补考。新法案规定:补考将由校长组成的鉴定委员会组织,每个鉴定委员会都须纳入拥有实战经验的军官,考生需向教官展示在真实场景下的工作能力。加加林军事学院原副院长伊万·纳伊捷诺夫中将指出,这一举措将消除毕业生贿赂教员的嫌疑。

新法案也提高了学员毕业鉴定门槛。毕业鉴定委员会将由3人增至5人,其中至少两人应为“与部队作战和日常活动直接有关的权威专家”。俄“近卫军”强力部门律师协会创始人奥列格·热尔捷夫指出:“鉴定委员会纳入拥有军事和作战勤务经验的军官,这种做法史无前例。此前这类人员均由军校教员组成,教员有时会与部队实践脱节,但部队军官既可以检验学员的知识水平,也能检验其在真实条件下运用知识的能力。提高军校学员的毕业门槛,部队基层军官的素质也会水涨船高。”



爱德华·盖勒格

“海豹”突击队丑闻不断,五角大楼遮遮掩掩

■汪 帅

近日,美军王牌特种部队——“海豹”突击队再出丑闻。一名被下属指控谋杀战俘并向平民开枪的“海豹”突击队特别行动指挥官被无罪释放,引发外界关注。有媒体发现,这与五角大楼的偏袒不无关系。

下属指控“恶魔”排长

近期,一群从伊拉克战场返回圣迭戈海军基地的“海豹”队员在社交软件上组建一个聊天群,讨论他们的排长爱德华·盖勒格在伊拉克犯下的战争罪行。有指控称,代号“恶魔”的盖勒格在伊拉克部署期间曾将一名战俘刺死,并在2017年枪击伊拉克平民。

盖勒格手下7名“海豹”队员称,盖勒格于2017年“出人意料地刀刺战俘”,两名队员作证称,这是他们亲眼所见。一名名叫托尔伯特的“海豹”队员表示:“我早就发现盖勒格有问题,在伊拉克部署时,我曾多次抢在他前面开枪警告伊拉克平民,帮助后者逃脱被击毙的命运。这样的开枪次数甚至比我向‘伊斯兰国’极端分子开枪的次数还要多。”

五角大楼多次偏袒

近年来,美“海豹”突击队接连曝出丑闻,包括吸毒、酗酒、虐囚、殴打下属等。今年以来,已发生数起涉及“海豹”队员的案件,特别是上个月一名队员承认曾在非洲亲手杀死一名“绿色贝雷

帽”队员。

《华盛顿邮报》报道称,“海豹”突击队是五角大楼最脆弱的一支作战力量,这支仅占美军总数1%的部队,越来越成为五角大楼最依赖的秘密打击力量。“因为他们打仗很拼命,为保护这辆‘杀人利刃’,五角大楼曾多次试图掩盖‘海豹’队员的战争罪行,这次盖勒格案也不例外。”起初,五角大楼就曾试图“捂盖子”,先后以“泄露机密”“非法追踪保密部队邮件”等理由将负责盖勒格案件的检察官和调查人员调离。

道德沦丧,矛盾重重

报道称,盖勒格案表明,“海豹”小队内部已矛盾重重。盖勒格所在排的士兵们也表示,排里队员早已“四分五裂”,毫无团结和信任可言。“军事”网站称,对盖勒格案件的审讯显示了“海豹”队员道德的沦丧。“审讯过程中,我们确认盖勒格排里几乎所有士兵都与战俘尸体合了影,他们的上级军官对此却无动于衷。另外,狙击手米勒曾向高级军官报告过盖勒格的嗜杀倾向,但并未得到任何回应。这意味着‘海豹’中的某些人对战争罪行已熟视无睹。”

参与盖勒格案件的一名律师表示,这起案件已在法庭内外引起激烈争论。“美国这支精锐部队确实存在道德、团结和忠诚问题。不管最终结果如何,此案都会对‘海豹’的士气和战力产生不可低估的影响。”



俄罗斯军校学员