

# 如何唤醒“沉睡”的防空洞？

## ——北京市昌平区天龙苑社区人防工程改造的一段经历

■魏鑫 王世华 高飞



跳扇子舞、拉手风琴、打乒乓球、拍艺术照……7月5日，在北京市昌平区天龙苑社区15号楼地下人防工程内，社区居民怡然自得的情景让前来参观的相关人员心生羡慕：自己所在社区若有这样一个免费公共空间该多好啊！

天龙苑社区住有6000多名居民，其中退休人员所占比例较大，是一个老龄化社区。像天龙苑一样，我国许多社区都需要一个供居民特别是退休在家人员休闲娱乐的公共空间。但限于经费的地皮、不菲的建设费用，实现“小区公园梦”并非易事。

“楼下的防空洞能不能改造成活动场所？”面对小区地下那片寂静的人防工程，一些居民提出了这样的想法。据北京市人防办工程管理处工作人员介绍，京城社区里的人防工程是近年来才趋于寂静的。

改革开放以来，我国的人防工程建设走出了一条平战结合的路子。首都的地下防空洞也纷纷改造成餐厅、商场、车库、博物馆，那些与居民楼同步建成的社区人防工程也改造成地下室对外出租。“由于人防工程挖掘较深，里面不见阳光，人员住进去后非常不利于身体健康，加之管理跟不上，还存在不少安全隐患。”北京市人防办工程管理处处长田志华介绍说。

从2011年开始，北京市持续开展地下空间综合整治活动，清理地下室散

租住人成为其中的重要内容。人防部门通过联合执法等形式，先后清理人防工程4000余处，工程散租住人情况已基本消除。

人防工程属于战备设施，改造工程需获得工程主管部门的同意。天龙苑社区党支部、居委会抱着试一试的态度，向昌平区人防办写了报告，没想到很快得到批准。区人防办的同志告诉社区工作人员，北京市人防办鼓励将人防工程改造成公益便民场所，并出台多项规定，给予大力支持。区人防办也为此向社区提供了一些防空防灾器材和宣传教育资料。

天龙苑社区15号楼地下人防工程建筑面积1100多平方米，改造起来工作量不小，费用数额也比较大。社区所在的原龙观镇党委、政府对此进行认真研究，提出了“不破坏工程主体结构，多渠道筹措改造资金”的工作思路，并允许社区采取“资金打包”的方式组织改造。

社区党支部书记兰荣续告诉记者，对社区来说，“资金打包”是一项优惠政策，意味着可以把社区的党建、群众工作、公益事业等多项费用集中用于一项开支，做到集中力量办大事。但仅靠社区有限的经费还远远不够。

“只要想为居民办事，办法总比困难多。”社区居委会副主任孟庆云说，地下人防工程面积大、冬暖夏凉，而且就建在居民身边，开发后利用率低不了，把这些优势向有关部门讲清楚、说明白，就能获得不少支持。比如，电教室的器材是由一所学校提供的，一些桌椅板凳是由龙

泽街道办事处提供的，3000余册图书大部分是由居民自发捐赠的……

“经费困难一旦解决，建在地下的群众文化活动室就可以启用了。”兰荣续说，由于不允许居委会收费，人防工程的改造只能通过形成规模效应来赢得支持。去年11月以来，天龙苑社区党支部、居委会一边完善人防工程内部硬件设施，一边健全各类群众性组织，仅人防组织就有应急抢险、志愿服务、宣传教育3支队伍。通过广泛发动、多方协调，社区地下空间改造形成了众人拾柴火焰高的局面。

社区23号楼人防工程的口部房，被改造成邮政生活驿站，居民收到的包裹可以在这里暂时存放，“快递小哥”也可以在这里歇歇脚、喝杯水；12号楼普通地下室被改造成科普基地，与15号楼人防工程内的防空教育内容互为补充、前后呼应，吸引着远近居民走进地下空间，掌握安全常识。

### 编余小议

■贾勇

## 深耕一层土，多打一成粮

根据我国人民防空法规定，城市新建民用建筑地下室要同步修建防空地下室。因此，许多社区都有一定数量的人民防空工程。和平环境下，将这些战时的“地下长城”改造成公共空间，服务社区居民文化生活，既能提高

地下资源利用率，又能使居民平时就熟悉人防工程、增强忧患意识，是一件利民的好事。

当一些社区的人防工程内传出欢声笑语时，还有一些居民身边的防空洞依旧在沉睡。通过这篇报道不

难发现，在社区人防工程平战结合方面走在前列的一些地方，往往是相关部门向前多迈了一步：人防部门出台鼓励工程用于公益开发的文件，就有了前提条件；社区干部上下奔走，就能凝聚各方共识；基层党政机关“开绿灯”、给政策，就能提供有力保障……

由此可见，要让社区人防工程成为居民好去处，只要踏踏实实、踏踏实实，都能够得着、办得成。关键是要克服守摊心态，在现有工作基础上，多想一层、多干一点，就能实现人防工程建设战备效益、社会效益双丰收。



近日，联防联控保障部第901医院官兵走进驻地合肥市青阳路社区“红色口述史”场馆，聆听联勤战线老兵陈相珍讲述战斗故事。 郝东红摄

### 动员之声

前不久，中国宝武、国家电投、中船重工等19家央企签约5000亿市场化债转股协议。这一消息看似与国防动员无关，实则有着千丝万缕的联系。

长期以来，动员部门习惯根据军事需求，将企业划分为物资型、装备型和服务型，并据此分类制定动员方案。但随着央企市场化债转股工作进一步落地，央企的竞争实力大幅提升，多数央企可同时具备几种能力，既能提供物资和装备，也能提供服务。按照旧日的分类方法开展央企动员工作，显然不够精准高效。

央企是国有大型企业，具有资源体量大、持续保障能力强等核心优势。扎扎实实抓好央企动员准备，必然能大幅度提升经济动员整体水平。这就需要动员部门调整思路，以动员满足度为分类标准，减少动员的盲目性，增强动员的针对性。

所谓动员满足度，就是战时急需时，业内外能够提供满足动员需求的程度。换言之，就是动员该行业资源时，业内外能够提供多大规模的资源，其提供资源占比越大，动员满足度也就越高。掌握了央企动员满足度的底数，动员的焦点就会变得集中，指向趋于明确，效果自然显著增强。

由于行业间的区别，央企掌握资源的比重各有不同。根据规模和比重，可将央企分为钻石级、铂金级和黄金级三类。

钻石级央企，指的是掌握业内90%以上的资源，在动员特定资源时，有且仅有它们能够满足动员需求的企业。例如，在武器装备动员领域，军工集团就是钻石级央企；在成品油动员领域，中石油、中石化和中海油就是钻石级央企；在通信动员领域，钻石级央企非中国电信、移动、联通莫属；在交通动员领域，航空、铁路、中交建当属钻石级央企。需要动员这些领域的资源时，先专心做好钻石级央企动员工作，再考虑其他企业。

铂金级央企，指的是掌握业内50%以上资源，在动员特定资源时，至少可以满足业内50%的动员需求量。例如，在粮油动员领域，中粮就是铂金级企业，虽然只有一家，但其占据粮油市场半壁江山，具有动员一家、胜过十家的效果。

黄金级央企，指的是掌握业内30%以上资源，在动员特定资源时，至少可以满足业内30%的动员需求量。例如，在医药动员领域，中国医药集团因其所占

## 央企债转股背后的动员思考

■韩秋露

的市场比重，而理所当然地成为黄金级企业；在食品、饮用水动员领域，华润是黄金级企业，旗下“华润万家”在食品、饮料市场占据30%以上份额。

基于动员需求满足度，将央企进行分类，可以更加直观地估算本行业内央企的最大动员能力，进而对比动员需求，锁定动员范围，减少动员企业数量，缩小管理跨度，降低动员难度，不断提高动员效率。

（作者单位：国家发改委国防动员研究中心）

## 让万吨军粮万无一失

### ——湖南省株洲市天元区人武部组织战备粮库抢险侧记

■张华山 刘礼锋

7月14日早晨，湖南省株洲市天元区三门乡国防战备粮库附近，乡亲们和粮库职工自发来到山坡上欢送即将回撤的民兵，感谢他们为保护群众生命财产和战备粮库安全做出的贡献。

7日凌晨，天元区人武部值班室电话骤然响起：“我是三门乡武装部长邓荣峰，现在战备粮库遭受洪水围困，请求立即救援……”

7月上旬，株洲市迎来今年入汛以来最强一轮降雨。面对不断上涨的湘江水位，天元区人武部安排民兵应急分队24小时待命备勤。接到求援电话后，区人武部部长陈学勇立即命令副部长胡喜林带领80名民兵连夜驰援三门乡。

救援民兵到达时，战备粮库是一片汪洋，而周围的堤坝一旦垮塌，直接威胁库内万吨军粮。更让人揪心的是，筑堤用的沙包即将告罄，但洪水仍在上涨！

形势危急，必须前往采砂场取沙，而通往采砂场的道路已被洪水淹没，只能驾驶冲锋舟前去。可在这漆黑的雨夜里，大家看不清水下的障碍物，又不熟悉地形，贸然行舟必然危险重重。正在大家左右为难之际，三门乡21岁的村民肖婷婷跳上第一艘冲锋舟的船头：“我来带路。”在她的引导下，3艘冲锋舟顺利避开各种障碍物，驶向夜幕中的采砂场。在胡喜林带队救援粮库时，由人武

部军事科科长齐芳毅带领的另一支队伍正全力转移粮库附近被洪水围困的村民。

有了沙，粮库周围的堤坝越筑越高。突然，堤坝外圈出现翻滚的水花，“不好，是管涌！”有经验的人大声喊道。如果不及封堵住管涌，堤坝就会坍塌。胡喜林第一个跳进水中，10多个民兵跟着他先用身躯堵，尔后用沙包填……危急时刻，陈学勇带领预备队赶来，两支队伍一鼓作气，堵住了管涌，化解了险情。

考虑到三门乡抢险任务重，当天株洲军分区又增派2支队伍前来支援。军分区政委周杰就各支队伍的分工、军地协调及保障工作，现场提出明确要求。从7日起，几支队伍协同作战，先后将2000多名受灾群众转移到安全地带，同时确保了粮库安全。

几天时间内，区人武部9名现役干部、文职人员及120名民兵衣不解带地坚守在粮库抢险一线。夜晚，大家轮流到离粮库300多米的三门乡政府会议室长凳上和衣而卧。

14日晨，粮库堤坝外圈的洪水渐渐退去，连续奋战一周的区民兵应急分队接到命令撤回市区休整。“这只是暂时撤离”，陈学勇告诉笔者，一旦需要，他们将迅速返回抢险一线，确保人民生命和国家财产安全。



### 沈阳联勤保障中心

## 借助地方运力提高投送效率

■张旭 本报记者 赵佳庆

员，还能同船运输部队装备。记者见到，一列满载部队装备的平板列车，通过火车头的带动，缓缓驶入铁路轮渡船舱，随即实施捆绑加固，做好海上航渡准备。

为提高装卸效率，军地双方成立联合指导组，官兵与船企工作人员协同完成装备的停放、定位和加固，仅用65分钟，一批轮式装备便被固定在大型滚装船上。根据军地双方协议，船舶企业在船舱里配备了多种消防设施，为保证海上运输安全做了充分准备。

“不求所有，但求所用。”北部战区军事运输调度中心军代表张光明

介绍说，部队直接租用地方船舶实施跨海输送，既提高了机动速度，又减少了在运输管理上的精力投入，可以腾出更多时间谋划练兵备战，不失为现代军事运输投送的一个好办法。

图①：参演官兵登船；图②：官兵在船上就餐；图③：官兵在整洁的船舱宿舍内整理内务。

赵佳庆、张功摄

### 动员快讯



“从胶东半岛到辽东半岛，如果走陆路，1400多公里的路程，无论驾车还是搭乘火车，都需要两天一夜的时间；这次走水路，机动时间大大缩短。”谈起7月上旬沈阳联勤保障中心开展的一次投送演练，中心运输处处长孟宪刚意犹未尽。他告诉记者，这次演练之所以能够顺利实施水路运输，离不开在地方运力使用上

的大胆尝试。

“地方船舶保障条件越来越好。”参加演练的海军某部三级军士长李远洪介绍说，机动过程中不仅航行噪音低，颠簸感不强烈，而且不管是2人间还是4人间，房间内都有独立卫生间，既能洗漱又能热水淋浴，不知不觉中“轻舟已过万重山”。

演练中，地方船舶不仅能运输人