

从单纯防御工事到多彩公共空间

——福建省厦门市人防工程开发利用情况一瞥

■本报特约通讯员 马勇兵



7月下旬的鹭岛厦门,持续高温多雨,仍旧挡不住大批游客踏访世界文化遗产——鼓浪屿的脚步。人们发现在鼓浪屿众多景点中,有一处相对清凉的好去处——贝壳博物馆。

该馆收集了来自太平洋、大西洋、印度洋、北冰洋及五大洲60多个国家的6800多种色彩缤纷的贝壳标本,并运用无缝拼接投影等多媒体技术,为观者打造全新的视听体验,展现出海洋文化的独特魅力。

贝壳博物馆给人以清凉之感,源于它处于独特的位置:地下防空洞。提起防空洞,厦门人并不陌生,上世纪六七十年代他们挖了众多的防空洞。那时,厦门还是一个封闭的海防小城,尽管基础设施薄弱,各级仍然勒紧裤带挤出钱来修建防空工事。

“那时候人防工程建设主要考虑挖得深、掘得大、藏得多。”厦门市人防办计财处处长张明层介绍说,这一状况的改变,是在改革开放之后。随着党和国家工作重心的转移,人防建设开始将战时“藏”和平时“用”两种功能结合起来。

1980年10月,厦门成为我国最早设立的四个经济特区之一,得风气之先的厦门人在防空洞平战结合上进行了全新的探索。

一开始,有的防空洞用于石子加工,有的成为蘑菇培植场、地下试验室。后来,鼓浪屿景区又把防空洞改建成游乐园,每天游人川流不息,人防工程开发利用搭上了旅游经济的快车。

2015年被评为厦门市“科普教育基地”的贝壳博物馆,也是由某公司投资8000多万元,在早期挖掘的英雄山防空洞内建成的。

“防空洞改造前后,真是天壤之别。”市人防办综合保障中心平战结合科负责人王国贵介绍说,英雄山防空洞改造前长期“铁将军”把门,外观破旧,内部阴暗潮湿,与世隔绝。13000多枚珍稀贝壳一经入驻,防空洞人气火爆,活力迸发。

焕发活力的防空洞绝不仅限于鼓浪屿。厦门大学内的芙蓉隧道,由8个

防空洞组成,使用面积1600多平方米。人防部门与厦门大学联合出资700余万元,将该工程开发为大学生创新创业基地。如今,该基地已培育出多个创新团队,他们先后获得全国机器人大赛冠军、智能车大赛特别奖、全国航空航天模型锦标赛团队奖等多个奖项,并与相关企业建立“产、学、研、用、管”一体化创新创业机制。昔日用于人员掩蔽的防空洞,已成为厦大学子成长成才的一片热土。

名岛名校内的工程得到充分开发,百姓身边的工程也进行了公益化改造。2016年,厦门市人防办与思明区中华街道镇海社区联合发力,将一处闲置了数十年的老旧防空洞,改建成3000多平方米的党建活动平台。社区党委书记讲党课、党员大会、居民热点问题讨论都在这里进行,防空洞成为该社区宣传党的好声音、引领群众思想的

重要阵地。在厦门,还有一些防空洞为市民纳凉避暑提供便利。人防部门在纳凉点添置桌椅、放置书刊、保持环境整洁的同时,还设置图文并茂的人民防空宣传画廊,向纳凉群众普及应急避险知识。鸿山、龙山、美仁山等地的防空洞都是既能避暑消夏,又能增长知识的好去处。

在推进防空洞开发利用的过程中,厦门市人防办把公益便民优先作为一项基本原则贯穿始终。笔者翻阅《厦门市人防建设十三五规划》《厦门市人防工程专项规划》等文件,均能见到这一基本原则的详细表述。与此同时,人防部门还与人防工程承租方签订协议,严禁破坏工程主体结构、改变人民防空功能,并定期组织检查,防止拆墙打洞等问题发生,确保全市人防工程的战备功能不受影响。

编余小议

■马智铭

“地下长城”不能少了时代气息

无论是搭乘旅游经济的快车,还是助力大学生创新创业,抑或是为基层党建提供新场所,厦门人防工程开发利用始终具有一个鲜明特点,这就是紧紧跟上经济社会发展步伐,使防空洞内富有时代气息。

诚然,战时防空是人防工程的第一属性,工程的战备功能改不了、动不得。但正如邓小平同志所指出的那样:“人防

工事要平战结合,平战结合才能靠得住。”我国改革开放40多年的实践证明,人防工程不搞平战结合不行,平战结合慢半拍也不行。有的人防部门筹建、开发人防工程,要么批不下来,要么推不下去,其主要原因就是工程的功能设计与现实需求难以有效衔接:人家已经穿上西装,你还为人家裁剪长衫。要让人防工程开发跟上时代节拍,需要从规划入手。规划是建设的龙头。人防部门应通过发挥军地双重领导的优势,以及人防指挥部的协调作用,将人防工程纳入现代城市建设总体规划,与地下空间开发齐头并进、协调发展,防止让价值不菲的“地下长城”成为被遗忘的角落。

拍,需要从规划入手。规划是建设的龙头。人防部门应通过发挥军地双重领导的优势,以及人防指挥部的协调作用,将人防工程纳入现代城市建设总体规划,与地下空间开发齐头并进、协调发展,防止让价值不菲的“地下长城”成为被遗忘的角落。

要让人防工程开发跟上时代节拍,还要树立公益便民第一的原则。人防工程属于国有资产,其开发利用成果应让广大群众共享。人防部门应多算“政治账”,少算“经济账”;多算“大账”,少算“小账”,将数量可观的人防工程,特别是居民小区内的人防工程改造成可免费使用的公共文化娱乐空间,为实现人民群众对美好生活的向往助上一臂之力。



你为国争荣光,我万里保通畅

■王兴华 本报记者 赵佳庆



从8月3日起,“国际军事比赛-2019”将在10国举行。我陆军、海军、空军将组队赴俄罗斯等5国参加比赛,保障参赛队伍跨国务军事运输的任务落在了沈阳联勤保障中心运投部门人员的肩头。连日来,该部门上下带着责任、感情和方法,投入到跨国军事运输保障的一线。

“计划内的保障可以按部就班,计划外的保障需要紧急协调。”在内蒙古满洲里某铁路货场,北部战区军事运输投送调度中心军代表王百元告诉记者,按照计划,参演部队应提前到场在此集结,但由于各单位路途

远近不同,有的部队提前好几天就到了。由于军列停靠的货场没有供水供电设施,官兵的生活用水、防暑降温成了问题。

烈日下,王百元跑前跑后,依托铁路车站办公区设施,迅速外接电缆、水管。不出半天时间,远道而来的参赛官兵就洗上了热水澡,喝上了开水。自己虽然汗流浹背,王百元却感到无比舒畅。

尽管一些部队到场早,但直至启运在即,俄方还未收到我方出境人员清单。今年是边检部门改革转型的第一年,新的工作机制还在探索建立之

中,为这次跨国军事运输带来新情况。“准备时间宝贵,坐等不是办法。”负责现场指挥的北部战区军事运输投送调度中心副主任罗维有当机立断:通过铁路部门和边防部队传递信息,推动双方对接工作及早展开。

受领任务的军代表杨荣荣和李世超分头开展工作,一方面通过铁路外事部门联系俄铁路部门,另一方面协调我边防部队通过边防会晤机制向俄边境代表机构通报信息。最终采取双管齐下的办法,促进了双方准备工作的顺利开展。

“在家千日好,出门万事难。”虽然各支参赛部队都编配随队翻译,但在铁路运输和装备捆绑加固的具体环节,很多专业术语都存在翻译不准、不清、不细的问题。特别是部队在俄罗斯后贝加尔斯克火车站进行换乘换装作业期间,这个问题就更加突出。

事关人装安全,必须一丝不苟。负责境外换乘换装指导工作的专业技术人员刘洋想出了一个拉网式检查的办法。他协调我方铁路人员、参赛部队负责人以及翻译人员,与俄铁路人员组成联合工作组,像过筛子一样,

对装备捆绑加固情况逐台逐车检查,虽然双方工作量增加了好几倍,却保证了装载不出错、安全底数清。

此次比赛,我军首次由空军、海军、联合编队参加“航空飞镖”航空兵组比赛。而该参赛项目所需装备、弹药和器材的运输任务重,让负责换乘换装的3名押运员犯了难。在场的几位军代表协调现场全体参赛官兵,打破部队建制,建起各军兵种共同参与的攻坚团队,大大缩短了装备器材的换乘换装时间,展现出来的团结协作精神令俄方人员挑大拇指。

换乘换装作业结束后,满载勇士和装备的列车缓缓开动。列车上,搭乘军代表吴大川将独自担负起未来7300多公里的军运保障任务,他面向国门方向敬了一个标准的军礼,然后转身踏上漫漫征程……

为保证运输途中安全,中心运投部门指导参赛部队做了大量准备工作。图①:参赛部队装备搬上平板列车;图②:中俄两国军路人员联合检查装备车辆捆绑加固情况。

王兴华摄

动员之声

人防工程是战时城市人口实现自主防护的基本屏障,是战时保持后方稳定、保存战争潜力的重要支撑。近些年来,随着我国城镇化进程的加快,全国多地城市呈现出“大盘崛起、高楼林立”的繁荣景象。与此同时,结合民用建筑同步建成的地下人防工程也越来越多,人均防护面积大幅度攀升。无疑,这一成绩是可喜的。

众所周知,结建人防工程益处良多,它可以最大限度地节省建设经费、节约土地资源;平时可用于商业运营,能够弥补人防建设经费缺口,实现经济建设与人防建设协调发展。而且,到了战时,小区居民无需长途机动,只需就地疏散,便能快速掩蔽自救。

但是,成绩背后也暗藏隐忧——结建人防工程地表特征明显、人口密度较大,一旦遭受可能造成严重的二次伤害,而且救援难度大。民用建筑着眼生产生活所需而建,选址标准是舒适度和经济效益,这与人防工程的功能设计有着一定的差距。因此,从构建现代人民防空体系的角度来看,人防工程建设不能一味地跟着楼盘走。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。人防工程建设也不能单纯追求数量上的增长,而应在提高质量上下更大功夫,做到建一处工程,护一方百姓。当今世界,空袭兵器发展很快,作为对付空袭之矛的盾——人防工程建设应遵循“有什么矛就铸什么盾、矛从哪里来盾就从哪里防”的思路,规避潜在威胁,找准发展方向。

在布局上求优化。应综合考虑城市地形地貌、人口密度、交通状况等多种因素,能建的就建,不能建的一定不要选址新建,打造就近就便、四通八达、坚固可靠的人防工程体系。城市是防护的重点,但城市防护不等于城区防护。应突破城区防护的固有思维模式,依据快速发展的交通网络,将人防工程建设向城郊的山区、丘陵地带延伸,选择适当的天然洞穴将其开发为防护设施,做好多手准备,以期有备无患。

在质量上严把关。楼盘合格,需要达到一定的技术标准;楼盘下面的人防工程合格,需要达到技术、战备两层标准。因此,在人防工程质量认证上必须严格把关,万不可因迁就楼市开盘而随便“开绿灯”。工程验收后,也不能挂个牌子了事,而应定期检查,确保工程始终保持良好的战备效能。

人防工程不能一味跟着楼盘建

■王少亭

在资源上抓统筹。上世纪六七十年代,我国各地均构筑了一大批防空工事。用现代防空标准看,这些工程防护构造较为简单,但部分工程立足战时需要,依山傍水而建,经维修改造,依然还可在储备物资、掩蔽装备方面发挥作用。人防部门应统筹新旧工程建设,可将新建工程质量定位为指挥、人员掩蔽、急救物资储备,将老旧工程作为补充设施纳入维护保养计划,以期实现新旧工程的功能互补,提高防护效益。

某调度中心培养业务多面手 铁路军代表走进机场塔台

■宋国庆 本报特约通讯员 肖兵

动员快讯

“航空运输时,汽油车要把油箱油量减至四分之一以下,蓄电池也要进行绝缘处理……”最近一段时间,桂林联勤保障中心某调度中心军代表高海波谈起航空运输滔滔不绝。可在几个月前,他对航空运输还是一知半解。

“随着联勤保障部队体制编制的调整,单一运输保障模式被打破,铁路、公路、航空联合投送格局应运而生。”该调度中心工程师祝宗文认为,这种新格局迫切需要军代表从原来一个领域的行家手里转变为多面手。比如,以前从事航务保障的需要学会组织铁路运输,从事铁路运输的也要学会组织航空和水路输送。

然而,由于受训练场地、训练装备所限,军代表学习航空运输的机会非常少。“没有训练机会,就想办法创造机会。”该调度中心党委议战议训会上,一班人研究决定:结合遂行航空保障任务,联合民用机场开展航空军事运输投送训练,让没有入门的军代表尽快进入情况。

前不久,该调度中心受领一批航空投送任务后,立即协调空军某部和昆明

长水国际机场,在完成投送任务的同时,组织以前从事铁路运输的军代表全员上阵,全程学习航空运输知识。

第一次走进机场塔台,10多名军代表感到异常新鲜和兴奋。塔台是如何调度飞机起降的、军用运输机怎样借助民用机场完成任务、部队装备器材怎样在民航飞机上装卸……在机场和某航空公司,军代表们看得仔细,问得详细。在演练部队指挥车开进机舱进行装载的过程中,军代表按照专业要求争相上手:迅速放置轮胎挡木,运用钢索捆住前后轮进行固定……

通过一步不落落地跟班作业,军代表们掌握了航空军事运输从进场安检到登机起飞全部流程的方法要求。“那两天机舱夜间温度不到20摄氏度,但我们每个人都忙得满头大汗。”高海波回顾说。

“培养多面手军代表,既是当务之急,又是长期任务。”该调度中心领导介绍说,下一步,他们将完善军地协作机制,为军代表掌握多领域知识拓展平台,同时探索换岗轮训、岗位练兵的方法路子,不断提升每一位军代表组织任务部队开展立体投送的能力。

下图:桂林联勤保障中心某调度中心军代表参观昆明长水国际机场塔台。肖兵摄

