

探索联合应急的“最优解”

——山东省军地联合抢险救灾规范化集训见闻

■张光勇 本报记者 张 蕾 熊永玲

“此次防汛任务,按照三级响应预案要求,计划动员集结31支民兵应急分队……”7月中旬,山东省德州军分区指挥大厅内,一场在省军区指导下开展的军地联合抢险救灾规范化集训正在紧张进行。通过大屏幕记者看到,德州市齐河县人武部部长王亚明正在向该县军地联合指挥部介绍民兵力量运用情况。

在新的应急管理体系下,民兵调整改革深化之际,军地如何建立更加紧密的联合机制,提高抢险救灾效率?此次集训,山东省军地从黄河防汛准备入手,从定案、指挥、保障等方面深化协同,探索完善军地联合抢险救灾机制。

破解预案“你搞你的,我搞我的”——

军地会诊共开良方

“6月底,省军区对5个沿黄河流域民兵应急分队进行实兵拉动点验,暴露出军地预案衔接不紧、组织指挥联而不合、联合训演落实不够等问题。”据山东省军区领导介绍,此次集训以黄河防汛定案为起点,牵引抢险救灾准备工作走深走实。

记者了解到,军地双方过去在制定预案上存在的问题不少,有的对不同任务背景下的动员规模、指挥协同和综合保障等问题研究不深;有的结合实际不紧,兵力运用不够合理,重任务轻保障等等。

预案编不实、军地衔接不紧密,遇到灾害必然打乱仗。对此,军分区以德州市防汛4级应急响应预案为基础,吸纳市应急管理、水利、黄河河务等专家人员,结合民兵力量、保障能力等实际

情况,制定军分区防汛抢险4级应急预案体系。通过预案的修订,不仅与德州市黄河防洪预案实现较好的对接,而且进一步明确和细化了军分区所担负的任务。

翻开预案,记者对其中翔实的数据和大量的精确图表印象深刻,参加制定预案的军分区战备建设处参谋马玉涛介绍,“预案中每一段黄河大堤的工程结构和流量数据由黄河河务专家提供,军分区则根据数据制定配套预案,每一段工程附近的抢险物资储备地点、数量、负责人、联系电话,调查核实后嵌入预案。”

军地联合修订预案,较好地实现了平时与急时、需求与任务、决策与行动的有效对接,参加集训的山东省其他地市军地领导对预案都很认可。“这个预案是一个学习的范本,回去后将邀请相关部门专家共同修订我们的预案。”聊城军分区战备建设处处长吕佰明说。

矫正指挥“两条链路,联而不合”——

构建联指统一指挥

在德州,由于黄河流经齐河县境内,这次防汛演练场就设在齐河县,以黄河出现三级汛情为想定,举行防汛指挥演练。

演练设立以齐河县防汛指挥部为主的联指,县人武部本级和现地指挥组嵌入指挥编队。记者看到,联指人员来自应急管理、河务、气象、水利、交通运输、公安等多个部门,王亚明担任副指挥长。当联指安排内河汛期巡查工作时,王亚明立即提出:“今年我县编建了一支20人的民兵无人机专业侦察分队,可配

合开展巡查。”

随着民兵专业力量、新质力量比重加大,这些力量如何融入抢险救灾体系,成为新课题。军地之间如果没有良好的沟通协调机制,就难以形成合力。“军队和政府机构调整后,联合指挥基本架构搭建起来了,但在实际运行中,还存在‘形联而神散’的问题,军地联合指挥还没有融合成一个有机整体。”省军区战备建设处参谋孙鹏告诉记者。

组织指挥如何做到“形联神更联”?经过研究探索,省军区指导德州市探索构建起以同级政府应急管理部门为主导,军事机关应急指挥力量为辅助,相关职能部门为支撑的联合指挥架构。在指挥方式上,采取军分区派人融入地方指挥机构,并以授权指挥军方力量的方式参与军地联合指挥,减少指挥环节,提高指挥效率。

参与指挥演练的德州军分区领导告诉记者:“军分区参与军地联合指挥机构,可以更好地作出决策,方便兵力协同、调配,真正使军地力量拧成一股绳。”

通过这次联合演练,军地明确了各自的职责和分工。“抓抢险救灾,职能在我们,但多种力量的协调整合是一个问题,组织指挥也比较困难。这次规范化集训,省军区想地方所想、急地方所急,我们受益很大。”市应急管理局局长杨晓波告诉记者。

消除保障“交叉重叠,职责不清”——

明确主体联合保障

这次演练的现地指挥组就设在焦庙镇黄河大堤边上,防守堤段14.4公里。

记者在现场看到,所有防汛分队,都对对应安排了饮食保障。指挥组帐篷内悬挂着各类图表,包括险情处置技术保障图、指挥协同关系图和通信联络表等,外面停放着应急电源车、应急指挥通信车和推土机等,随时待命。

除了焦庙镇,其他沿黄乡镇也将保障任务各自“领”了回去,保障职责越来越明晰。

防汛抢险过程中的保障工作涉及多个部门,比如河务局有大型防汛设备和木桩、麻袋、铁丝等器材,消防大队有皮划艇、救生衣、抛投器等救援设备,民兵应急分队也有相应的物资器材,执行保障任务时容易出现交叉重叠现象。

过去,由于保障职责不明晰,装备物资预征预储法规不够健全等,阻碍了军地防汛抢险任务的顺利完成。此次集训,德州市探索提出“民兵应急分队储备应急行动第一需要的物资器材、消耗类物资器材主体由中心仓库储备,生活保障由各任务牵头单位统一负责”的保障办法,探索军地共建、共储、共用的联合保障路子。

在制定的4级应急响应预案中,每个等级的行动预案都对应8个配套保障方案,分别为装备物资、气象水文、通信、电力、交通运输、生活、卫生防疫、安全风险评估方案。根据响应级别,测算各类保障的总需求数量和标准;按照抢险救灾的专业任务区分,明确军地双方各自的保障类别、数量和主体;形成自我保障、定点保障、伴随保障、社会化保障4种保障方式。

“保障不是小事。这次省里总结推广的分段、分级、分类保障模式,看着能学,拿来能用,我们的观摩收获很大。”滨州市黄河河务局副局长张文森说。



七月二十二日至二十五日,广东省深圳警备区举办了一期红色军事夏令营,组织驻港部队深圳基地某部,参观革命纪念馆、军营文化长廊、武器装备,并进行半天的准军事化训练,让山区孩子体验军营生活。

欧锦强摄

湖北省咸宁军分区巧借汛期随机拉动点验

真抓实备淬炼民兵应急分队

本报讯 王剑锋、吴忠勇报道:“东冲水库发生漫堤,命令你部民兵应急排迅速赶赴现场救援。”近日,湖北省咸宁军分区采取“突袭”方式,拉动点验通城县大坪乡、马港镇、关刀镇的民兵应急分队。

咸宁市地处长江流域中游,境内长江堤防有147公里,大小湖泊39个,中小河流66条,防汛抢险任务重、压力大。6月下旬,咸宁市遭遇入汛以来最强降雨,各地防汛形势十分严峻。咸宁军分区区

委决定把组织准备防汛抢险,作为一次检验全市民兵应急力量建设的良机。

雷电!狂风!大雨!6月21日,咸宁市中心气象台一天之内连续发布两次暴雨红色预警信号。面对强降雨,咸宁军分区迅速启动防汛抢险应急预案,加强战备值班,并采取不打招呼、随机抽点的方式对各单位民兵应急分队进行实战化拉动点验。一场场以防汛抢险为主题的拉动点验,在咸宁市各县(市、区)展开。

大坪乡武装部接到命令后,迅速组织民兵集结,装载抢险物资。不到1小时,30名民兵应急分队队员就携带铁锹、麻袋、救生衣等救援器材,在东冲水库大坝上集结完毕。其他两个乡镇的民兵应急分队,也都提前完成集结。经现场点验检查,3个乡镇的民兵应急分队携带物资齐全,人员到位率都超过80%。

“我们要通过临战拉动、应急点验,提高民兵应急分队的战斗力。”咸宁军分

区值班首长在点验讲评时指出,真抓实备,方可不负重托。随着民兵任务职能的拓展,这种随机拉动、直面险情的点验,将成为一种常态。

位于长江边上的嘉鱼县,境内长江江堤有109.6公里,历来是防汛抢险的主战场。7月5日,军分区组织对该县民兵应急分队和全县8个乡镇的400多名民兵,进行首次全域拉动、全员演练。

处置管涌、抢筑子堤、水上救援……随着指挥员一声令下,所有参演人员按预定项目展开演练,不到20分钟,就构筑了一条长100米、高1米的防洪子堤,圆满完成演练任务。

入汛以来,咸宁军分区已通过备战防汛抢险,组织临机拉动、水域救援实战演练12次,不仅检验了全市民兵应急分队的抢险救灾准备工作,还提高了战备水平。

国防时评

据《晋史》记载,晋朝有位战功卓著的大臣杜预,为留名千古,请人镌刻两块功名碑,一块立于观山之巔,一块沉于汉江之底,以期无论天地如何变化,总有一块碑石留存于世,结果却遭后世所嘲讽——“汉简书青已几戏,观山辛苦更沉碑”。

利,是人之所需,逐利被许多人视为“天性”;名,看似虚无,但也是人之所需。人是社会性动物,需要认同、互助,否则生存艰难。但如果把人必要的价值体认,变成名为名利而活,就会为名利所淹没。为利者劳身,为名者劳心。自古以来,多少人在名利面前灰飞烟灭。清代巨贪和坤,富可敌国,却最终被抄家斩杀。

一念之欲不能制,便会踏进地狱之门。翻开我党的历史,一些原本表现突出的领导干部,之所以陷入腐化堕落以致锒铛入狱的深渊,一个普遍动因,就是追名逐利,导致个人私欲恶性膨胀,把初心使命抛到了九霄云外。新中国成立初期,原天津地区行署专员张子善,没倒在革命的战场上,却倒在名利下。为追求奢侈的生活,他不惜贪污巨额公款,最终以身殉利被枪决。

淡泊的是名利,指向的是内心,只有内心清静,不在乎物质丰简,不在乎个人得失,才能专注于初心使命,像老英雄张富清那样,视名利如烟云,深藏功名60多年,从不以此为资本向组织提要求、要待遇,做到“党需要我到哪里去,我就到哪里去”;像“稀土之父”徐光宪那样,先后4次改变研究方向,每次都是从熟悉领域转到陌生学科,无怨无悔,只因为“祖国需要”;像两弹结合“七勇士”之一的徐虹那样,即使家里揭不开锅,也从未邀功请赏。在长期的革命斗争中,我们党之所以历经艰难而不失其先进性,始终保持强大的凝聚力、战斗力,一个重要原因,就是无数共产党人把淡泊名利作为一种担当、一种追求,为了革命事业甘愿牺牲一切。

“君子爱财,取之有道;君子好名,恰如其分。”真正的马克思主义者并不是一概地反对名利,而是反对那

种脱离党和人民利益而斤斤计较个人得失的名利。“非淡泊无以明志,非宁静无以致远”。淡泊是一种意境,也是一种心态,但淡泊不是消极,不是无所作为、没有追求,碌碌无为地过一生,而是立足本职岗位建功立业,不为“乱花渐欲迷人眼”的各种名利所诱惑,“不以物喜,不以己悲”,坚定理想信念,坚守初心使命,以淡泊之心去奋斗,实实在在地为国家和人民做一些事情。

重庆市江津区成立退役军人学院, 助推退役军人就业

实现“学历+技能”双升级

本报讯 记者左庆莹报道:临近“八一”,家住重庆市江津区慈云镇的退役军人王珍杰收到了一份意外的节日“大礼”——前来走访慰问的街道工作人员给他带来新成立的退役军人学院招生简章。根据规定,今年9月份,他就可以从中选取心仪专业,进行为期2年的大学学习,取得大专文凭。“既能学技能、还能实现学历升级,这份‘大礼’真是送到我们心坎里了!”王珍杰惊喜地说道。

随着时代的发展,用人单位对人员学历要求越来越高,一些退役军人因学历不够,与心仪的工作岗位失之交臂。2018年,退役军人事务部等军地12个部门联合印发《关于促进新时代退役军人就业创业工作的意见》,对提升退役军人就业创业能力等提出了明确规定。如何提升退役军人就业竞争力,确保政策落地落实?

“学历和技能同时提升,是实现高质量就业的关键一步。”重庆市江津区人武部领导告诉记者,退役士兵技能培训年年开展,但实践发现,可选专业不多、重技能轻学历,成为培训满意度不高、吸引力不强的主要原因。为此,今年年初,该区军地部门经过调研决定在专业种类丰富、师资力量较为雄厚的重庆能源职业学院设立退役军人学院,并于7月18日挂牌。

退役军人学院与以往培训退役军人的职高院校有什么不同?日前,记者来到退役军人学院看到,学校准备了13000多平方米的独栋教学楼,专门

负责9月份开学后的退役军人培训,预计可同时容纳500余人。参加培训的退役军人将单独成班,不与其他类型学生混合编班。

“对于软件准备,我们更加充分。”退役军人学院工作人员介绍,学校目前开设有40余个专业,10家世界500强企业、300余个单位与学院签订了“双主体每年+招生招工一体化”的合作协议,每年毕业生的就业率约为97%,此次学校为退役军人学院选取的都是其中的热门专业。

退役军人只需携带高中毕业证、身份证、退伍证等资料,通过自愿报名、申请入学、审核录取的程序,就可以参加秋季开学的大专教育。根据学院的计划安排,退役军人入学后可与用人单位签订就业合同,即采取“学校+岗位”的方式进行学习,入学就能保障就业,只要修满规定的学分就能拿到大专文凭。

“让退役军人实现大学梦,既能解决他们的就业问题,也能让‘最可爱的人’充分享有教育的尊崇。”该区教委工作人员告诉记者,他们根据国家和重庆市的有关规定,在落实并执行退役军人在专升本、享受困难补助等方面制定了具体的政策和措施,确保通过教育途径,畅通退役军人就业之路。

■本版责任编辑 石纯民