

日韩争端全面升级，美国作壁上观

■ 傅波

近期，围绕韩国二战劳工对日索赔判决和“慰安妇”等问题，日韩两国关系日趋紧张，双方争端全面升级。盟友关系失和，一向喜欢“长臂管辖”的美国，此次却选择了“冷处理”。

日韩争端全面升级

日本经济产业省7月1日宣布，将韩国排除在贸易“白色清单”外，限制对韩国出口部分半导体材料。日本内阁官房长官菅义伟宣称，日本限制对韩出口是出于“安全保障”考虑进行的适当管理，并非因“劳工”问题而采取的对抗措施，但同时表示“(日韩)两国间的信赖关系明显受损”。据悉，日本管制的产品，是智能手机和芯片等产业中的重要原材料，将给三星、SK等韩国半导体企业带来沉重打击。

对于日本的经济打压，韩国政府一方面通过官方和民间渠道向日本政府抗议。韩国总统府青瓦台、外交部等纷纷表态，要求日本撤销管制，称日本此举将破坏韩日数十年来的经济与安全合作关系，对自由贸易构成威胁。韩国民间日前组织了多起大规模反日游行示威活动，要求日本政府取消对韩出口管制措施，同时批评日本首相安倍晋三对韩政策有失公允。盖洛普公司7月26日发布的一项民调结果显示，有八成韩国人不愿购买日本产品，韩国民众抵制日货的情绪逐渐高涨。

另一方面，韩国政府也决定对日本采取报复性反制措施。韩国财政部7月17日表示，韩国政府正制定全面计划，减少对日本材料、零部件和设备行业的依赖。韩国青瓦台国家安全室长郑义溶表示，韩方将评估是否与日本续签2016年11月达成的《军事情报保护协定》。该协定是二战后韩日两国签



韩国民间日前组织了多起大规模反日游行示威活动

署的首个军事协定，旨在共享包含朝鲜核导项目在内的军事情报。

对于韩国的反制措施，日本选择继续“加码”施压。据日本媒体报道，日本政府已经决定修改政令，将韩国剔除出优惠待遇的“白色清单”行列，该政令最快将在8月23日左右正式实施。菅义伟7月26日表示，按计划将韩国排除出贸易“白色清单”是有效履行出口管制的适当举措。日本把“白色清单”所列的20多个国家视为安全保障层面的“友好国家”，一旦韩国不再列入这份清单，除食品、木材等商品外，几乎所有产业或都将受到影响。

美国选择作壁上观

在日韩争端全面升级后，韩国第一时间寻求重要盟友美国出面“调停”。7月10日，韩国外交部长康京和

与美国国务卿蓬佩奥通电话，称日方针对韩国的出口管制不仅损害日韩关系，而且会损害“韩美日三边合作”。韩国青瓦台国家安全室第二次长金铉宗、韩国外交部双边经济外交局局长金希相近期也分别赴美，就日韩贸易摩擦与美方进行沟通。美国总统特朗普公开表示，韩国总统文在寅要求他调停韩日关系。

对于韩国的恳求，美国只是表面上做出调停的姿态。特朗普表示，若日方也有调停要求，美国愿意出手调停。美国国务院表示，包括朝鲜问题在内，美韩日三边紧密合作应对区域问题尤为重要。美国将致力于加强与韩国、日本的三边合作。7月17日，美国国务院主管亚太事务的助理国务卿史迪威在访问首尔时表示，他十分重视日韩关系动向，希望双方之间的争端能很快得到解决，“作为日本和韩国的亲密朋友和盟

友，美国将尽其所能地支持两国为解决争端而做出的努力”。

从实际情况看，美国目前对韩日争端更多是作壁上观。史迪威在访韩时虽然表示美国将认真对待日韩贸易纠纷，但没有详细阐明美国将采取何种措施，并明确表示“美国不打算介入日韩争端”。7月22日，美国总统国家安全事务助理博尔顿在访问日本时表示，美方无意调解日韩争端。7月24日，博尔顿在与韩国外交部长、国防部长等高官会晤时虽然谈到日韩关系问题，且认为两国应通过对话解决分歧，但并未表示会在日韩之间居中调解。

对抗或将愈演愈烈

从当前的情况看，无论是此次日韩争端升级还是美国作壁上观，都蕴含着一定玄机。此次日韩争端升级是

巴勒斯坦宣布中止履行所有巴以协议

■ 翟东靖

巴勒斯坦总统阿巴斯日前宣布，由于以色列在东西耶路撒冷强拆巴勒斯坦房屋，巴方决定于当地时间7月26日起中止履行所有巴以协议。据巴勒斯坦通讯社报道，巴勒斯坦领导层于7月25日晚在约旦河西岸城市拉姆安拉总统府举行紧急会议，阿巴斯在会后宣布，“鉴于(以色列)占领当局继续违反所有协议和义务，巴勒斯坦领导层决定，停止遵守与以色列签订的协议”。巴勒斯坦还将成立专门委员会，负责具体监督执行中止与以色列全部协议的相关工作。

巴民众房屋被强拆

7月22日，在东西耶路撒冷苏尔巴赫尔村的瓦迪侯穆斯区，数百名以色列军人和警察强行拆毁12栋巴勒斯坦人房屋，致使17名巴勒斯坦人流离失所。拆毁房屋过程中，巴勒斯坦人与以色列军方发生冲突，导致10余名巴勒斯坦人受伤。以色列此举引发巴勒斯坦方面强烈抗议，称以色列“公然违背国际法”，应当承担全部责任，并呼吁国际社会介入阻止以方侵犯巴勒斯坦人权利和土地。

根据巴以双方于1993年签署的《奥斯陆协议》，被拆房屋所在的瓦迪侯穆斯区位于巴勒斯坦控制区。但以以色列方面认为，被拆的巴勒斯坦房屋靠近隔离墙，属于“封闭的军事区”。以色列最高法院于6月批准拆除计划，并于7月21日驳回巴勒斯坦人延缓拆除的请求。

巴勒斯坦问题“边缘化”

虽然巴勒斯坦总统阿巴斯宣称，此次中止履行所有巴以协议的原因在于以色列强拆巴勒斯坦房屋一事，但实际上根本原因是巴勒斯坦问题日益“边缘化”。阿巴斯表示，“我们依然向往和平，但这并不意味着我们会屈服于美国和以色列的压力，卑躬屈膝地接受美国完全偏袒以色列的‘世纪协议’，接受以色列对耶路撒冷等巴勒斯坦土地占领的既成事实”。

自叙利亚内战开始以来，各方注意力逐渐向叙利亚倾斜，原本是中东核心问题的巴勒斯坦问题逐渐“边缘化”。加之美国总统特朗普执政后大幅调整中东政策，特别是将驻以大使馆由特拉维夫迁往耶路撒冷，标志着美国放弃了在巴以间维持平衡的“中间政策”，转而倒向以色列。美国的支持使以色列对巴勒斯坦政策愈加强硬，且在巴以问题上立场强硬的内塔尼亚胡连任成功，使本就处于弱势的巴方更加难以通过谈判解决巴以问题。

或将影响地区安全稳定

巴勒斯坦方面尚未宣布中止履行协议的具体情况，但部分巴勒斯坦关键决策机构暗示，巴勒斯坦民族权力机构可能将修改与以色列的所有协议，并停止巴勒斯坦安全部队与西岸地区以色列国防军之间的安全合作。巴以安全合作包括情报交流共享、预防恐怖袭击等内容，一直被认为是巴以和平进程中的典型合作范例。有分析称，中止安全合作将造成约旦河西岸地区暴力升级。

同时，随着中东格局和美国等国对巴以问题的态度变化，阿拉伯联盟对巴勒斯坦的支持逐渐减少，而伊朗对巴方的经济和军事支持增强。伊朗情报部长和巴勒斯坦武装组织哈马斯高层于6月中旬达成共识，要“直面”美国中东和平计划所造成的“危险”，日前哈马斯还在针对以色列的军事演习中使用了多种伊朗提供的武器装备。在此情况下，以色列和哈马斯之间甚至可能爆发大规模武装冲突。

乌克兰扣押俄罗斯油轮 或将加剧对抗

■ 郑海琦

当地时间7月25日，乌克兰安全机构宣布，一艘俄罗斯油轮在进入敖德萨地区的伊兹梅尔港后被扣押，乌克兰方面对10名俄罗斯船员进行询问调查后予以遣返。俄罗斯表示此举是挑衅行为，要求乌克兰立即归还油轮。

乌克兰此次采取这一出乎意料的举动主要基于3个方面的考量。第一，报复俄罗斯在刻赤海峡对峙中扣押乌克兰船队的行为。2003年俄罗斯与乌克兰达成协议将亚速海和刻赤海峡指定为共享水域。2014年克里米亚入俄后，俄罗斯一直主张对刻赤海峡实施更大的控制，并建立一座克里米亚大桥联通克里米亚半岛与俄罗斯本土。2018年刻赤海峡冲突期间，俄罗斯扣押3艘乌克兰军舰及24名船员。最近俄乌两国官员多次讨论在押人员交换，但没有达成相关成果。本次事件中，乌克兰表示该油轮曾在去年11月参与拦截乌克兰军舰，这一指控明显是对俄罗斯扣押行为的回应。

第二，在与俄罗斯的谈判中增加筹码。伊朗于7月19日在霍尔木兹海峡扣押一艘美国油轮，此举是回应本月早些时候英国对伊朗油轮的类似做法。事件发生后，伊朗提议互换被扣押油轮。该事件为乌克兰解决船员问题提供了借鉴。

第三，乌克兰总统泽连斯基希望迅速解决问题，巩固国内支持。新当选的乌克兰总统沃洛迪米尔·泽连斯基将带

回扣押船员作为其政治议程的优先事项。7月11日，泽连斯基首次与俄罗斯总统普京通话，讨论扣押人员交换事宜，但莫斯科法院裁定船员应再被关押3个月。泽连斯基领导的人民公仆党在7月26日的议会选举中赢得压倒性胜利，之后发生此次扣押事件。

近期在乌克兰的努力下，俄乌关系出现一定的缓和迹象。泽连斯基希望调整与俄罗斯的关系，并实现双方总统的首次通话。此外，乌克兰政府和民间武装主动同意在前线停火并撤回。此后，俄罗斯、乌克兰和欧安组织三方联合发布一声明，宣布乌克兰东部顿巴斯地区将无限期全面停火。

不过，双方的明争暗斗仍在持续。在乌克兰大选投票后不久，普京颁布一项法令，简化顿巴斯地区的乌克兰公民获得俄罗斯护照的程序。同样，泽连斯基也宣布向遭受迫害或被剥夺权利的外国民众提供公民身份。

此次乌克兰的扣押行为可能会进一步加剧紧张局势。俄罗斯官员称，乌克兰扣押俄罗斯油轮是“国家支持的海盗行为”，是对俄罗斯的非合法施压。如果双方未能就此问题达成初步方案，已有的缓和将再次落入对抗的窠臼，双方可能会在海峡通过和前线交火等问题上继续缠斗。事实上，这一事件仅仅是两国对抗关系的缩影，双方重建信任道路且长。



被扣押的俄罗斯油轮



美土激烈对抗中仍有合作

■ 季澄

由于土耳其正式接收俄制S-400防空导弹系统，美国已决定将土耳其“逐出”F-35项目，并实施其他对土制裁措施。但美国在对土耳其实施制裁的同时，也有一些调和缓和的表态，甚至还继续与土耳其在某些方面展开合作，颇让外界玩味。

7月26日，美国总统特朗普关系密切的参议员林赛·格雷厄姆对外界表示，应特朗普的要求，他向土耳其外长恰武什奥卢提议，不要部署S-400防空导弹系统，美国也不会实施制裁。

美国《防务一号》网站援引林赛·格雷厄姆的话报道：“如果他们不将S-400系统投入使用，就没必要实施制裁，我也持这种观点。我要传递给土耳其的信息是：让我们抛弃S-400，且让我们开始就自由贸易协议进行谈判。”

在林赛·格雷厄姆发表此番言论的前一天，美国国务院发言人摩根·奥尔特格斯在记者会上表示，华盛顿希望能继续与土耳其就在叙利亚北部地区建立缓冲区进行谈判。摩根·奥尔特格斯称，美方将在谈判中考虑到土方的关切，使其免于“伊斯兰国”的危害。土耳其方面对此反应积极，土耳其国防部长胡卢西·阿卡尔称，土方对继续谈判持开放态度，并希望尽早与美方达成一致。

美土近期因S-400事件引发的纷争，导致双方高层发表了很多针锋相对的言论，令外界普遍看衰两国关系的长期前景与走向。为何在实施

强硬制裁措施后，美国又试图改善关系呢？

首先，在北约安全合作框架下，美土仍是需要彼此借重的安全伙伴，美国需要土耳其的支持与配合。凭借自身在地缘上所处的枢纽位置及中东地区唯一北约盟国的身份，土耳其成为美国在中东保持军事存在和投放影响力的关键支点。美土关系彻底恶化，美国在地区安全事务特别是在叙利亚等问题上的主导权将因此遭到严重削弱，这也是白宫近期在发表对土制裁声明的同时，仍不时提及愿与土方开展广泛合作的重要原因。加之近来美国与伊朗关系恶化，双方剑拔弩张，美国也需要土耳其的支持。

对于土方来说，一旦逼迫美军撤出本国基地，就意味着在安全领域与北约“脱钩”，这将对国家安全造成重大打击，鉴于地区安全事务的极端复杂性相互关联性，北约仍是土方短期内需要“依靠与仰仗”的对象，土耳其也不愿彻底与美国和北约“撕破脸”。

其次，美国需要拉住土耳其，尽力减少俄罗斯走近带来的影响。2016年土耳其未遂政变后，俄罗斯与土耳其的关系迅速升温，俄罗斯在一些国际问题上对土耳其提供支持，土耳其则在叙利亚等问题上配合俄罗斯行动。作为北约成员国的土耳其与俄罗斯接近，当然是美国不愿看到的。美国因S-400制裁土耳其，不仅有军事技术方面的考虑，也有

以此迫使土耳其停止与俄接近的考虑。在实施制裁引起土耳其强硬反应时，美国也需要一些和缓的手段，“软硬兼施”，使俄土不要走得更近，也使美国与土耳其关系不致走向彻底破裂。

最后，美土两国在涉及地区安全稳定等重大议题上仍有共识，双方围绕在叙利亚与土耳其边境地区划设宽度为30公里的军事缓冲区展开积极谈判，就是具体体现。尽管双方在具体方案上仍存在较大分歧，但对于建立军事缓冲区本身所具有的意义，两国均持肯定立场。

土耳其之所以在一些问题上与美国保持合作关系，是因为希望在地区安全事务中扮演“平衡者”的角色。美土此番纷争，究其实质，是土耳其希望在北约框架下强化自身在地区安全事务上的自主性与话语权，由此引发美方强烈反弹。也就是说，土方希望借助与俄方的合作，充当俄与北约之间“平衡者”的角色，以提升与美方打交道的筹码，进而实现自己利益的最大化。与美方彻底决裂并不符合土方的根本利益。

美土关系本就处在矛盾尖锐的不稳定时期，虽然双方有一些缓和举措，但美土关系也有可能陷入长期摩擦与对峙的僵局，这将会加速整个中东地区军事安全格局的分化与重组，地区安全形势也将面临更大的不确定性。

(作者单位为军事科学院外国军事研究所)