

土美设“安全区”，叙局势不容乐观

■傅 波

近期，土耳其宣布与美国就在叙利亚北部设立“安全区”达成协议，并宣称将对叙境内的库尔德武装发起新一轮军事行动。土美此举不仅遭到叙利亚的强烈抗议，也可能引发中东局势新一轮的动荡。

土美设立“安全区”

2012年以来，由于叙利亚政府无力顾及北部边境地区，当地由库尔德武装和其他反政府武装割据势力控制。自2016年以来，为打击叙利亚境内的库尔德武装，土耳其军队先后在叙利亚境内、幼发拉底河以西地区开展代号为“幼发拉底盾牌”和“橄榄枝”的军事行动。此后，土耳其多次威胁要在幼发拉底河以东地区向库尔德武装发起军事行动。2019年1月，美国总统特朗普提出在土叙边境建立“安全区”构想，由美国和土耳其的军队进行监视巡逻。此后，土美双方就在叙利亚北部地区设立“安全区”举行多轮磋商，但就“安全区”纵深及控制权、叙利亚库尔德武装“人民保护部队”是否完全撤离这一区域等问题存在较大分歧，一直未能达成协议。

8月4日起，土耳其和美国就“安全区”问题进行了为期4天的新一轮磋商。8月8日，土耳其官方宣布，土耳其和美国军事谈判代表团就在叙利亚北部建立“安全区”达成一致。双方商定，“安全区”的纵深为30至40公里，将由土耳其与美国协调控制；“人民保护部队”将撤离“安全区”，并交出重型武器；土美两国将在土耳其境内设立联合行动中心，协调处理设立“安全区”相关事宜；土美两国承诺将“安全区”建成“和平走廊”，同时采取措施帮助叙利亚难民重返家园。

此外，土耳其总统埃尔多安近日宣布，土军未来将对“盘踞在叙利亚幼发拉底河东岸地区”的叙利亚库尔德武装发起新一轮军事行动。埃尔多安称，只要遭受库尔德武装“骚扰”，土耳其就不会保持沉默。埃尔多安透露，他已将计划告知美国和俄罗斯，但并未说明军事行动何时开始。土耳其外交部长恰武什奥卢也表示，美国总统特朗普承诺会将美国士兵撤出叙利亚北部地区，现在土耳其正在仔细研究在美军撤出后实施计划所必须采取的步骤。恰武什奥卢还呼吁，就土方要求美方与“人民保护部队”结束合作关系，“美国应当积极回应”。



土耳其军队在土叙边境地区

我们是不相信的。他们都是同样的，必须将他们从那里(安全区)清除”。恰武什奥卢警告称，土耳其不允许“安全区”计划成为另一个“曼比季路线图”计划。2018年6月，土耳其与北约就“人民保护部队”撤出叙利亚城镇曼比季达成协议，约定90天内完成撤离，但土耳其指责美国从未信守相关承诺，导致计划执行过于缓慢。

作为“安全区”所在国，叙利亚政府对土耳其和美国的做法十分不满。叙利亚外交部8月8日发表声明称，叙利亚坚决不接受美国和土耳其之间关于在叙利亚领土上建立“安全区”的任何协议，“大马士革认为美国与土耳其的协议是对叙利亚国家主权的侵犯，公然违反国际规范和联合国宪章，该协议表明，美国和土耳其是侵略叙利亚的同谋”。叙利亚官方还表示，叙利亚库尔德武装要对美土这一协议“承担历史责任”，并敦促库尔德武装放弃

相关各方反应不一

在宣布设立“安全区”后，土耳其官方一方面宣称土美此举“是一个非常好的开端”，整个叙利亚北部地区“应该成为一个安全区，必须完全清除这里的‘人民保护部队’、‘民主联盟’党和库尔德工人党”。另一方面土耳其也向美国政府施压，“如果美国人想说服我们，说某些组织是恐怖组织而其他的组织不是时，

我们是不相信的。他们都是同样的，必须将他们从那里(安全区)清除”。恰武什奥卢警告称，土耳其不允许“安全区”计划成为另一个“曼比季路线图”计划。2018年6月，土耳其与北约就“人民保护部队”撤出叙利亚城镇曼比季达成协议，约定90天内完成撤离，但土耳其指责美国从未信守相关承诺，导致计划执行过于缓慢。

作为“安全区”所在国，叙利亚政府对土耳其和美国的做法十分不满。叙利亚外交部8月8日发表声明称，叙利亚坚决不接受美国和土耳其之间关于在叙利亚领土上建立“安全区”的任何协议，“大马士革认为美国与土耳其的协议是对叙利亚国家主权的侵犯，公然违反国际规范和联合国宪章，该协议表明，美国和土耳其是侵略叙利亚的同谋”。叙利亚官方还表示，叙利亚库尔德武装要对美土这一协议“承担历史责任”，并敦促库尔德武装放弃

“侵略性的美土计划”，转而与叙利亚政府合作。

与土耳其和叙利亚两国的强硬表态相比，美国和俄罗斯这两个重要域外大国的反应相对冷淡。美国官方迄今为止并未就设立“安全区”问题进行过多表态，美国媒体对设立“安全区”一事也表示谨慎乐观。美联社评论认为，“安全区”至少能阻止土耳其扩大跨境打击库尔德武装的范围。俄罗斯官方表态反对在叙利亚北部地区设立“安全区”，认为此举侵犯叙利亚主权，但并未表明下一步将采取哪些具体举措。

地区局势或再度升级

从当前的情况看，土耳其与美国在叙利亚北部设立“安全区”，有着极为精细的政治考量。

从土耳其方面来看，埃尔多安政府一方面希望通过此举加紧围剿和铲

除库尔德人武装这个“心腹大患”，加强对土叙边境地区的控制。另一方面土耳其希望通过此举化解与美国之间因S-400系统采购风波和卡舒吉事件等产生的隔阂，进一步平衡与美俄等地区大国的关系，增强在叙利亚问题上的影响力。

从美国方面来看，特朗普政府之所以能够在新一轮谈判中做出一定“让步”，一方面是因为叙利亚反恐战争已接近尾声，“人民保护部队”在打击“伊斯兰国”极端组织中的作用日趋弱化，美国当前愿意部分“牺牲”库尔德武装，以维护美国在中东地区的重要利益。另一方面，在俄叙联盟牢不可破、叙利亚政府控局能力不断增强的背景下，美国不能坐视曾经的盟友土耳其倒向俄罗斯，试图通过与土耳其设立“安全区”等举措，体现美土之间的盟友关系和深度干预叙利亚问题的能力，以进一步提升在中东事务中的控局能力，并强化对俄罗斯的战略压制。

土美设立“安全区”及其后续动向会给叙利亚局势带来新的不确定因素。

一方面，土美两国当前虽然就在叙设立“安全区”达成共识，但仍存在很多“细微差别”。由于美国与“人民保护部队”等库尔德武装仍有一定利益交集，美国与土耳其之间未来能否实质性推动设立“安全区”相关工作，尤其是联合行动中心能否发挥预期作用，仍存在较大疑问。

另一方面，土美在叙设立“安全区”的做法触及叙利亚的主权尊严和俄罗斯在叙利亚的核心利益，未来可能遭到叙利亚和俄罗斯的联合反制，双方的战略博弈和对抗或将使叙局势升级。值得注意的是，从埃尔多安的表态不难看出，土耳其近期很有可能对叙境内库尔德武装发起重大军事行动，此举牵扯利益广、变化因素多，极有可能对中东地区安全格局和大国博弈态势产生较大冲击，相关域外大国和域内国家可能因此做出较为激烈的反应，中东地区的安全前景不容乐观。

扩建定居点，巴以矛盾再度激化

■宋金朋

8月8日，巴勒斯坦发表声明，对以色列在约旦河西岸扩建定居点的行为进行谴责，并称这一做法“触碰了所有红线”，巴以矛盾因定居点问题再度激化。

7月31日，以色列总理内塔尼亚胡曾公开表示，以色列不会撤除约旦河西岸任何一个犹太人定居点，同时计划在将来几年内继续在约旦河西岸新建约8000套房屋。这一声明使巴以在犹太人定居点问题上的矛盾再度尖锐化。8月8日，内塔尼亚胡在出席约旦河西岸犹太人定居点兴建650套新住房的奠基仪式时，又表示以色列将在这一地区修建更多定居点。

针对以色列的行动，巴勒斯坦总统府发言人阿布·鲁代纳在8月8日当天发表一份声明，称以色列扩建定居点的做法公然违反联合国安理会第2234号决议，巴方将采取有效措施予以应对。鲁代纳称，巴勒斯坦总统阿巴斯已经指示外交部长马勒基，将以色列的这一做法列入国际刑事法院提交的起诉文件。

8月8日当天，联合国被占巴勒斯坦领土人权状况特别报告员迈克尔·林肯和住房权问题特别报告员雷拉尼·法哈呼吁，国际社会有责任遵守对巴勒斯坦人民的承诺，采取果断行动，阻止以色列在约旦河西岸建设大量房屋作为犹太人定居点。他们呼吁：“在占领领土建设民用定居点是非法的。以色列的行为显示出，该国计划永久占据领土，并进一步夺取主权……如果没有后果，那么批评将是空洞的。如果国际社会切实支持巴勒斯坦人的自决并反对以色列定居点，那么现在是采取有意义行动的时候了。”

犹太人定居点问题是巴以和平之路最深刻、最尖锐的矛盾之一。1947年11月29日，根据联合国通过的《巴勒斯坦分治决议》(联合国第181号决议)，约旦河西岸地区划归拟成立的阿拉伯国家巴勒斯坦。但以色列在1967年的第三次中东战争中占领了这一地区，修建供以色列犹太人聚居的“犹太人定居点”。以色列政府为支持定居点建设，向定居者提供各项优惠政策，吸引大量犹太人涌入，截至2018年，共有约44.8万犹太人生活在约旦河西岸的上百个定居点中。

巴勒斯坦方面坚持声称约旦河西岸地区犹太人定居点建设是非法的，在任何和平协定下，犹太定居者都必须离开，除非以色列完全停止犹太人定居点建设，否则巴勒斯坦将拒绝恢复巴以和谈。2016年12月23日，联合国安理会以14:0的票数通过第2234号决议，谴责以色列在巴勒斯坦占领区内兴建定居点。

以色列执意在约旦河西岸地区扩大建设犹太人定居点，除解决住房问题外，还有多重考虑。以色列犹太教势力认为在约旦河西岸建设定居点是圣经赋予的权利，利库德集团通过在议题上采取措施以争取宗教势力、政党的支持。同时，定居点多位于约旦河西岸的战略要地和水源地，以色列便以“保卫定居点安全”为由派兵控制这些地点。定居点分割了约旦河西岸的巴勒斯坦土地，也加大巴勒斯坦独立建国的难度。此外，特朗普上台后，在巴以问题上日益偏向以色列，也促使以色列在迁都耶路撒冷、兴建定居点等问题上采取更为激进的政策。

巴以矛盾近来持续恶化，有可能引发双方大规模冲突，引起中东局势发生连锁反应，造成更大的动荡。此时亟须国际社会的合作，促使巴以以和平、协商的方式解决问题，促使双方以关系缓和。

日韩交恶波及军事情报合作

■王 宇

据俄罗斯卫星通讯社报道，韩国民调机构的一项调查显示，47.7%的韩国民众支持终止日韩《军事情报保护协定》，另有39.9%的受访者赞成维持该协议，其余受访者表示难以回答。在现阶段日韩纠纷不断升级、两国关系不断恶化的背景下，这份本就得不到民众支持的协定面临着“被废除”的风险，美日韩三国军事关系也将受到巨大冲击。

协定前景不明

《军事情报保护协定》由日韩两国于2016年11月23日签署缔结，有效期为一年，期满自动延长。若有一方不愿续约，需提前90天，即每年的8月24日前通知终止协定。由于日本近期对韩国实行半导体材料出口管制，并将韩国从可享受贸易优惠待遇的“白名单”中剔除，同时日韩就二战被征劳工赔偿问题谈判僵局难解，韩国社会的“反日情绪”空前高涨，民间抵制日货和停止赴日旅游的浪潮持续升级，韩国政府也发出“运用各种选项反制日本”的强硬表态。日韩目前的激烈对抗不可避免地拓展到军事领域，《军事情报保护协定》能否如期延期成为各方关注焦点。

7月30日，韩国外交部长康京和在国会外交统一委员会被问及《军事情报保护协定》到期后是否顺延的问题时表示，“将视日韩关系的发展，考虑是否终止该协定”。8月2日，韩国青瓦台国家安保室第二次长金铉宗表示，韩国政府将“重新考虑与缺乏信任且有安全忧虑的国家共享军事情报的合理性，并将采取应对措施”。有媒体分析称，韩国官方带有“模糊性”的表态表明，韩国欲将《军事情报保护协定》作为反制日本经济报复措施的工具，提高谈判要价的“灵活筹码”。而韩国主要在野党则呼吁政府应明确宣布终止协定的决心，让日方充分认识到经济制裁行为的严重后果。

早在2012年，日韩两国就曾准备签署情报共享协议，但由于韩国国内巨大的反对声浪，当时的李明博政府在最后一刻叫停了协议的签署。到2016年，时任韩国总统朴槿惠为转移“干政丑闻”带来的政治冲击，争取国内保守派势力支持，同日重启谈判并迅速达成协议，随即在韩国国内掀起轩然大波，深刻反映出日韩政

治关系远未达到情报共享的水平。

美国斡旋未果

《军事情报保护协定》是二战后日韩两国签署的首份军事协定。过去，日韩借助美国，通过美日和美韩“一对一”的形式进行情报交换，美国充当“中间人”的角色。协定签署后，日韩两国得以直接互换情报，不必经美国中转，极大提升了情报周转的效率。

长期以来，美国就日韩《军事情报保护协定》的达成付出不少努力，并将协定视作整合美日军事同盟与美韩军事同盟、强化三国军事合作的实质性举措，以此拓展美国在东北亚的情报网络，提升对朝鲜及周边事态的研判精度。协定前景的不确定性无疑将严重影响美国的亚洲同盟体系及战略利益。

上月，美国主管东亚和太平洋事务的助理国务卿史迪威前往韩国联合日韩声明。他在公开讲话中指出，日韩都是美国的重要盟友，也是美国东亚同盟体系正常运转的基石。如果没有两国的密切合作，很多重大问题难以得到妥善解决。他特别强调，两国不能因为经济矛盾而动摇《军事情报保护协定》，在任何情况下，都不能允许经济领域的矛盾与安全领域出现“交叉污染”。8月7日，美国国防部长马克·埃斯珀与日本首相安倍晋三、日本防卫大臣岩屋毅举行会谈，期间再次强调维护日韩《军事情报保护协定》的重要性，敦促日韩改善关系，并同美国保持步调一致，以应对“朝鲜导弹威胁”。虽然美国极力为处于争执中的日韩两国划定“红线”，但分析人士指出，美国的根本出发点是维护自身战略利益，而非日韩两国间历史和领土等问题本身的是非曲直。因此在当前两国国民对立情绪严重、两国政府不愿让步的形势下，美国斡旋未必能起到实质性作用。



委内瑞拉国内民众对美国制裁表示强烈不满

委内瑞拉因美制裁停止与反对派对话

■翟东靖

委内瑞拉政府8月7日发表声明，宣布中止与反对派代表原定定于8日在加勒比岛国巴巴多斯举行的第六轮对话。声明中表示，此次取消对话的原因在于美国对委内瑞拉经济、商业和金融活动持续开展非法封锁，并称美国的行为是“严重野蛮侵略”，反对派领导人瓜伊多对美国的支持“有损于委内瑞拉主权和人民基本人权”。但声明中没有提及彻底终止与反对派的对话，而是表示委内瑞拉政府将评估对话机制，“只有确保谈判进程符合委内瑞拉人民的利益，才会继续进行”。

美持续加大制裁力度

当地时间8月5日，美国总统特朗普签署行政令，宣布冻结委内瑞拉政府在美国的全部资产，并禁止美国企业和个人与委内瑞拉政府发生商业往来，同时宣称与委方继续商业往来的他国企业将面临遭遇美方连带制裁的风险。美国这一举动标志着对委内瑞拉经济政治制裁的进一步升级。

今年以来，委内瑞拉国内政治危机严重。委内瑞拉反对派领导人瓜伊多于1月宣布自任“临时总统”，且得到美国、欧洲各国和拉美多国的承认。美国为扶植瓜伊多，不断对委内瑞拉施压，持续开展非法封锁，企图以强硬手段逼迫马杜罗下台。

委国内强烈反弹

美国对委内瑞拉经济制裁升级，委内瑞拉政府反应强烈。总统马杜罗称，美国的制裁已让委内瑞拉“雪上加霜”，委将会采取“反击行动”。马杜罗还表示，“他们想要战斗吗？那就打吧，我们准备好了”。副总统罗德里格斯在电视讲话中指出，美国对委制裁升级的真实目的是“为了掩盖美国国内刚发生的严重枪击事件的糟糕境况”，并企图借此转移美国内视线。

委内瑞拉国内民众也对美国制裁表示出强烈不满。8月7日上午，委内瑞拉民众在首都加拉加斯举行游行抗议活动，抗议美国对委内瑞拉的攻击

政策，并要求美国撤销对委内瑞拉的经济制裁，认为美国的制裁“是对委内瑞拉的抢劫和欺诈”。

和平对话中断

自今年5月以来，在各方斡旋之下，委内瑞拉政府与反对派已举行5轮对话。虽然数轮对话均没有取得实质性结果，但仍对国内和平政治进程有重要意义。

此次委内瑞拉政府因美国对委制裁而临时取消双方对话，使正常的和平政治对话进程中断。委内瑞拉政府称，美国制裁行动是针对委内瑞拉的“经济恐怖主义”，其目的是破坏委内瑞拉政府与反对派的政治对话进程。委反对派则认为，委内瑞拉政府取消对话是因为不愿与反对派进行真正有意义的谈判。反对派对话团队负责人冈萨雷斯表示，委内瑞拉政府“一直都在说相信和平，相信奥斯陆机制，然而一旦出现改变的迹象，他们就害怕委内瑞拉出现真正的政治变革”。