

依法治军，推进国防动员创新发展

■ 谭明志

习主席深刻指出，军队越是现代化，越是信息化，越是要法治化。破解国防动员系统新挑战，须坚决贯彻依法治军思想，坚持依法决策，依法抓建，依法管理，依法解难，不断提高支援保障打赢能力。

和责任追究制，重大事项均提交党委常委会讨论，经党委常委会议定事项按照分工不折不扣落实，对没有落实的进行通报问责，责令整改，努力形成决策、落实、反馈的闭合回路，做到决策权与决策责任相统一。

以依法管理规范基本秩序

省军区系统的规范化管理水平是依法治军落实的直接体现。针对调整改革后职能使命有新拓展、各类人员思想活跃、规章制度废改立相对滞后等实际，各级党委要始终坚持以条令条例和各项规章制度为准绳，狠抓省军区部队规范化管理和正规化建设。

牢记“制度决定职责”，严格落实基本制度。不论是履行职责还是依法管理，都要坚持以法律法规为准绳，教育官兵职工、文职人员在法律赋予的职权范围内履职尽责，把各级领导、各处（科）室的职责、权力边界搞清楚，按行使职权所规定的方法步骤抓工作，切实把谋事遵法、遇事找法、办事依法、事事守法作为行为准则，通过严格落实基本制度，确保省军区部队正规有序。

坚持“规矩决定方圆”，严格规范基本秩序。紧紧盯住战备、训练、工作、生活等基本秩序，全面破除“土政策”“土规定”，严格依据纲要抓建，严格按照条令抓管理。敢于较真碰硬，凡是违反规矩、破坏秩序的人和事做到一查到底，决不迁就；对于政策制度明确的秩序，做到不折不扣坚持。始终坚持常抓常管，做到频道不换、一抓到底，通过秩序正规确保管理规范。

遵循“程序决定成效”，严格履行基本程序。程序是指事情进展的先后次序，是履职尽责和落实规章制度的步骤和顺序，具有规范、强制和促进作用。针对少数同志无视程序、违背程序，对程序作用认识不清、内容掌握不全、对程序“异化”所带来的危害重视不够等问题，坚持按职责权限办事，该是哪一级负责的就让哪一级负责，决策指示逐级下达，逐级汇报，逐级反馈，不能一竿子插到底。坚持按规定程序办事，严格按照程序办理，各级领导不能插手、干扰机关重要敏感事项，确保在提高工作效率的同时，杜绝违规违纪问题。

以依法协调促进齐抓共管

省军区系统接受军地双重领导，决定其在密切军地关系、整合军地资源、推进军民团结中肩负重大责任。抓好新时代国防动员工作，省军区系统必须紧盯依法协调军地这个根本，依靠地方、借助地方力量推进工作落实。健全用好“国动委”这个平台。国防动员委员会是在同级地方党委政府、军事机关领导下主管辖区内国防动员工作的议事协调机构。国动委各成员单位涉及地方政府各主要局办，掌握大量资源。应注重从国动委入手，及时健全调整国动委领导机构和办公室组成，坚持每年召开国动委全会，研究解决国防动员的重点工作，通过制度落实促进国动委成员单位履职尽责，全力配合支持武装工作、动员工作、国防教育、国防动员潜力调查等基础性全局性工作，努力形成齐抓共管的良好局面。

全力聚焦“新两兵”这个重点。做好新体制下的民兵工作和征兵工作是省军区系统的主要职责。作为同级地方党委的军事部和同级地方政府的兵

役机关，省军区系统各级党委要主动向地方党委政府汇报，使地方领导充分认清民兵工作、征兵工作的责任主体在地方。应重点研究解决在军地协调落实中存在的结构性矛盾、政策性问题，通过制定出台加强和改进新时代党管武装工作的意见、民兵调整改革意见等政策制度，责任共担、任务共担，军地合力高标准完成民兵调整改革任务。坚持一季征兵，全年准备，军地无缝对接、一体联动，积极协调地方落实大学生士兵的各项优惠政策，整合地方资源，在精准动员、廉洁征兵监督等方面争取支持，形成齐抓共管良好工作格局，确保每年高质量完成新兵征集任务。

选准配强“武常委”这个关键。“武常委”既是军事机关的主官，又是同级地方党委常委，位置特殊、责任重大。各级党委要严格按军委国防动员部明确的“九步法”提名程序，选准配强所属各人武部“武常委”。各级“武常委”要虚心学习、主动协调、树立形象，注重从组织、政策、感情等多方面进行协调，主动服从军地双重领导，加强请示汇报，积极当好军地沟通协调的“纽带”，主导推进落实“议军会”“军事日”、党管武装述职等制度，努力在提升新时代国防动员工作中发挥积极作用。

以依法解难破除发展瓶颈

当前，省军区系统建设面临许多历史遗留问题和现实困难，解决这些问题就要始终强化法治思维、提高法治素养，通过法治手段解除发展瓶颈，回应官兵期盼。

用法律手段解决历史遗留问题。全面停止有偿服务后续工作等涉及军

地、情况复杂、遗留问题多、政策性较强，应坚持不等不靠、闻令而动、主动作为，坚持以法规为准绳，以事实为依据，通过法律手段解决全面停止有偿服务后续工作中的历史遗留问题。积极争取地方支持，对复杂敏感事项，依法在政策法规内合理解决，坚决维护国家和军队的利益。

靠建章立制破解现实困难。省军区系统“协调军地、服务三军”的新机制，给驻地部队官兵带来新期盼，尤其是“后院”“后代”问题官兵最为关切。各级党委要注重从组织上争取支持、从政策制度上寻求突破、从安置优待渠道上探索创新，在深入研读上级政策规定、广泛开展座谈调研的基础上，结合驻地实际，争取出台军人随军家属就业和军人子女入学工作的具体实施办法，明确指令性优待安置任务，探索走开事业单位定向招聘随军家属等常态化规范化安置路子，真正变感情协调为政策落实。

宪法治担当化解矛盾隐患。军地交叉的党管武装工作和国防动员工作涉及部门多，推动难度大，各类情况复杂。应坚持依法解难，依法推动，以强烈担当化解工作中出现的新情况新问题。比如，人武部职工工资待遇由地方保障，教育管理中出现许多新问题，省军区系统各级应会同地方人力资源和社会保障部门依据军地有关政策规定，制定出台关于加强县（区）人武部职工教育管理的具体措施，防止职工失管失控；针对基层专职人武干部素质参差不齐，一定程度上影响武装工作末端落实问题，会同地方组织、人社部门，制定完善专职人武干部资格认证的具体实施细则，组织集中考核认证，强化专职干部本领恐慌，优化专武干部队伍结构，提升专武干部综合素质。

（作者系云南省丽江军分区政委委员）



国防漫谈

军事创新需要我们着力打造军事创新全要素高地，就像我国成立创新试验区一样，把人才聚集在一起，给予政策与财力保障，不断提高军事创新要素的活跃度，使其更快地达到并喷的“临界点”。

世界新军事革命大潮滚滚向前，顺者昌，逆者亡。新军事革命，是要进行军事创新，打造出适应未来战争的新军队，而不是照着别人的“葫芦”画自己的“瓢”，跟在别人后面亦步亦趋。然而，军事创新从来不是那么容易成功的，需要我们着力打造军事创新全要素高地，就像我国成立创新试验区一样，把人才聚集在一起，给予政策与财力保障，不断提高军事创新要素的活跃度，使其更快地达到并喷的“临界点”。

虽然军事是最具创新的领域，但是新想法总是与旧思想相对立，难以获得多数人的响应，这就是军事创新的困难所在。任何军事创新都是求异的，如果新的军事思想得不到人见人笑，谁都不支持甚至阻止，军事创新就会被扼杀在摇篮。同时，某些既得利益甚至与创新对立，利益的藩篱也会阻碍新军事思想的落地。

那么什么情况下军事创新能够充分涌流？这就需要我们把支撑军事创新的要素尤其是人才聚在一起，达到发生创新“化学反应”所需的一个起码

提高军事创新活跃度

■ 徐永楠

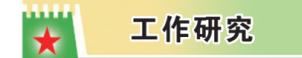
上了战场，很可能付出血的代价。

“自主”才能“做主”。只有把自主创新作为永恒动力，才能把部队战斗力的命脉掌握在自己手里。应下大力气梳理理论创新，发展能够改变战争“游戏规则”的新战法，加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系；下大力气抓科技创新，选准主攻方向和突破口，加紧在信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等领域形成独特优势；下大力气抓实践创新，尊重官兵主体地位，发挥官兵首创精神，大力弘扬创新文化，激励广大官兵争当创新的推动者和实践者。

弹性空间，净化“微腐败”滋生土壤。

紧盯重点、常态督导和严肃查处要多措并举。这是保持严防征兵“微腐败”的重要手段。紧盯基层推荐、体格检查、政治考核、文化审查和审批定兵等容易产生偏差、诱发撞线的关键环节，采取随机抽查、专项巡查、驻点督查、明察暗访等多种方式，加强常态化、不定时的监督检查。坚持从紧核查、从严执纪、从重追责，发现问题线索第一时间调查核实，发现违纪违规第一时间采取措施，发生廉洁征兵问题强化“双向追责”，坚持“一案双查”，实行“一票否决”，维护纪律规矩严肃性，增强问责执纪威慑力。

精准解读、精细释疑、精心疏导要同向用力。这是深入预防“微腐败”的有力武器。贯穿全程、权威发布征兵政策法规、内容要求、程序方法、标准条件，贯穿全程解答身体不合格、政考不过关、去向不如意、役前训练不适应等疑问，贯穿全程做好多次体检人员、“双合格”未定兵人员、处于边缘条件人员思想工作，依靠增强征兵工作的透明度、公信力和亲和力，营造廉洁征兵的良好外部环境。



做不负时代的追梦人

■ 王伟

欲穷大地三千里，须上高峰八百盘。一个人站位的高低，决定了他视野的宽广，只有不断抬高站位，才能真正编织出方向正、格局大、层次高的个人梦。作为新时代“四有”革命军人，应在维护党和人民利益的高度，胸怀祖国、心系万家，怀揣对党和人民的无限忠诚，用坚实的脊梁撑起使命担当，高站位、低身段、强作为，始终以党和人民的期盼为念，为党和人民的福祉而战，当好新时代的奋斗者，做一名合格的军营追梦人；有舍小家、顾大家的家国情怀，锻造无私的品质，塑造崇高的气节，凡事先讲奉献、后顾得失，先看人民满意度、后论个人政绩，真正把个人梦融入强军梦，用强军梦指引个人梦。

军人心中有忠诚、眼里有硝烟、肩上有使命。军人为战而生，为战而存，须以枕戈待旦的勇气、百炼成钢的决心，投身实战化练兵热潮，全身心学战、研战，全时段练战、谋战，不断提高打赢本领。把“能战斗、勇上阵、敢胜利”作为个人梦的内在追求，把“快一秒、长一尺、精一环”作为个人梦的具体体现，通过不断强化保家卫国的本领，扎实履行军人职责，在军营书写无悔的绚丽篇章。

追梦既要抬头望远，更要埋头跋涉，这一仰一俯，不仅是一种姿势，更是一种态度、一种品质。梦想不会轻易实现，需要点滴积累、躬身践行。追梦路上，有时荆棘丛生，甚至步履维艰，遇到挫折最忌止步不前，应有“不破楼兰终不还”的坚强决心，坚韧前行。

梦想没有高低贵贱之分，每个人的梦想都值得被尊重。军营要求整齐统一，但个人梦不要求一个模子刻到底，只要大方向一致，能结合个人实际，就应当受到鼓励和肯定。在共同追梦的路上，不能看轻敌人，更不能忽视战友，要团结合作，风雨与共，并肩奋进，为强军梦携手前行。



体系用力预防征兵“微腐败”

■ 李中双

兵役征集是强军兴军的基础工程，预防征兵“微腐败”是纯洁兵役机关风气的重大政治任务。征兵运行的弹性空间越大，“微腐败”发生的概率就越高。预防“微腐败”重在体系用力，缩小弹性空间，把“微腐败”消灭在萌芽状态。

兵役机关、接兵部队、地方政府要联合联动。这是有效预防征兵“微腐败”的组织基础。兵役机关、接兵部队、地方政府应自觉站在维护国家军队形象、严守政治纪律规矩的高度，按照“政府主导、协调一致、三方有责”的原则，建立完善联络信息共享、联合检查督导、联手查处追责、联系分工负责等机制，确保军民目标同向、标准同一、举措同步，保证征兵、接收与驻地三方合力做好廉洁征兵工作。

领导干部、职能部门和社会代表要分工履责。这是构建预防征兵“微腐败”体系的内在要求。建立军分区党委常委挂钩联系制度，加强面对面帮带指

导，既帮助破解难题，又等量传导压力，履行好领导职责；军地纪委要成立联合工作组，畅通举报渠道，加强巡查暗访，有效处置问题，防止只挂名不出征，履行好监督责任；监督员要广泛吸收有威望、懂法纪、热情高的代表参加，通过组织岗前培训、公布联系方式，提供监督机会等，让监督员会监督、能监督、懂监督，最大限度减少征兵灰色地带，增强监督公信力和认可度。

征接兵人员、地方同志和应征对象要全员覆盖。这是预防征兵“微腐败”的重点对象。凡是参与征兵的兵役机关人员、接兵干部、体检医生、公安民警、专武干部、应征青年，都应纳入廉洁教育、监督提醒的范围。突出对应征青年家长和重点社会关系人的延伸监督，前移预防征兵“微腐败”关口，预防违纪违规现象发生。

思想引领、法规宣传、案例警示要并行传导。这是有效预防征兵“微腐

败”的思想基础。多措并举、坚持不懈强化廉洁征兵理念，讲清廉洁征兵的时代意义、政治要求和社会影响，讲清过程“全透明”、问题“零容忍”、问责“双向究”的监督态势，讲清党规军纪、反腐倡廉、监察法规的查处规定，全面了解“微腐败”的严重影响和后果，防止看低了、看淡了、看小了。及时通报典型的违纪违法案例，解剖分析吃拿卡要、索贿受贿、放松条件、私调指标等问题缘由成因，防止思想麻痹、心存侥幸。

严格监督、规范程序，严把标准要协同用力。这是预防征兵“微腐败”的着力重点。严格监督要突出压紧压实监督责任、拓宽畅通举报渠道、及时公示征兵信息；严格程序要突出按规定步骤、规定方法、规定要求组织和落实征兵各项工作；严格标准要突出擅自放宽征集条件、调整征兵任务、分配征集指标、变换征集动向等问题。通过构建闭合回路、军地协调用力，压缩征兵运行