

预征民用装备：从“小推车”到“工程车”

——从抗击台风“利奇马”救灾行动看装备动员新变化



前言

“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”硝烟弥漫的战场如此，不闻枪炮声的非战争军事行动亦是。今夏台风“利奇马”来势汹汹，4天内共造成浙江、上海、江苏、山东、安徽、福建、河北、辽宁、吉林9省市1288.4万人受灾，204万人紧急转移安置。与以往不同的是，这次救灾行动动员的装备既有高新产品又有“老面孔”，大大提升了抢险救灾的效率。

民用装备征用，是战时装备保障的重要补充，也是将国防潜力转化为战争实力的重要途径。新时期，我们需要预借什么样的新装备？如何让预征装备真正实现征用合一？本版选取部分省市的经历，希望能给广大读者以启示。

装备动员须着眼人装结合

■薛志亮

动员之声

随着我国经济社会快速发展，传统产业向信息化、智能化转型升级，民兵应急力量的装备技术基础有了很大改进和提高。这次为应对超强台风“利奇马”，沿途各地紧急动员了冲锋舟、工程作业车等装备器材，有些地方还征用了无人机、智能机器人等先进设备，在灾情预警、险情侦察、组织救援等行动中发挥了显著的科技支撑作用，先进的装备器材成为民兵战斗力新的增长点。

但是也应该看到，在一些地方当预征预借的先进装备抵达灾区，因无人能够熟练操作而成了摆设，无人机上不了天，智能机器人当了“看客”，数字化工程机械找不到操控手，导致有了“金钢钻”仍然搅不成“瓷器活”。

一场台风终有过去的时候，但它

留给我们面向未来战争或应急之需的思考和行动却不能收场。进入信息化时代，无论是应战还是应急，装备动员的重要性都将越来越突显。然而，我们必须看到，战斗力是人与武器装备的结合，人的素质依然是战斗力生成和发挥的决定性因素，再先进的装备技术条件只有和人的因素相结合才能转化为实际的战斗力。因此，装备动员在预征预借阶段就要考虑人装一体化问题，实现一体化预征、一体化储备、一体化编组、一体化训练和一体化动员。

在这方面，世界发达国家已经有了长期实践，如通过“企业预备役”的形式，把装备技术企业的产品、人才统一纳入预备役范围，并建立和完善一系列管理、训练、征用、征召政策法规，纳入法制化轨道，战时依法实施人装一体化动员，实现企业和战场互联互通，生产力与战斗力无缝对接，生产员与战斗员合二为一。

现在，我国装备制造门类齐全，在

研发、使用、保障方面更是人才济济。可以说，着眼人装结合，从研发、使用、保障三个关键环节入手，加强装备动员能力建设与人才储备的时代条件已经具备。

在研发环节，可以依托研发团队中的中青年骨干力量编组民兵，将科技人才纳入国防后备力量储备起来，战时或应急时经动员直接奔赴战场或灾区，为装备操作运用提供强有力技术指导，必要时甚至可以直接上手操作。在使用环节，可以依托装备使用单位编组民兵，把操作人员特别是技术骨干纳入国防后备力量储备起来，平时展开岗位练兵，战时或应急时实施人装一体化动员，确保装备技术性能有效发挥。在保障环节，可以依托专业的装备技术维修维护力量编组民兵，把专业保障人员纳入国防后备力量储备起来，平时结合装备维修保养开展技术练兵，战时和应急时根据需要动员征召，发挥作用。

回顾山东省救灾现场——

抗台风，高新装备显威力

■李京进 李建功 本报记者 熊永岭

8月13日下午，两架直升机抵达寿光市后，首先飞赴决口上空，熟悉地面和航线飞行条件，与指挥部制定飞行投送方案(如上图)。

从营里镇政府临时停机坪到决口距离10多公里，直升机仅需3分钟即可将石料运抵，并且可以随时调整投放位置。“人工运送一个沙袋需要走1.2公里，来回耗时近半个小时，与直升机的高效率相比简直是天壤之别。”寿光市人武部部长胡海感慨万分。

其实，这并不是直升机在抗洪抢险的首秀。8月12日，由于济南市章丘区东寨西村被洪水围城，形势危急，济南警备区紧急征调民兵直升机侦察救援分队的2架直升机前往救援。

被困青年李全革告诉记者，他坐上飞机的那一刻，感觉特别自豪。“救援效率高、动用装备先进，有这样强大的人民军队保护着，我们特别安心！”李全革说。

涉水救援公交车—— 救灾路上的“轻骑兵”

“汶河红河镇段堤坝存在溃坝风险，请求你部安排人员对堤坝进行加固。”8月11日中午，昌乐县人武部值班室接到通知后，迅速动员2辆涉水救援公交车运输民兵应急分队前往救灾。

记者看到，外表普通的涉水救援公交车实力非常强大，在积水达70公分的路段如履平地，30分钟后，民兵应急分队到达救灾现场，迅速对堤坝进行加固。

昌乐县人武部军事科长高青春告诉记者，涉水抢险救援车是人武部确定装备预征对象时，根据当地防汛任务，按照国家有关标准对旅游客车进行改造完成的。改造后的抢险救援车最大涉水深度1米，可以涉水抢险、救援被困人员及输送物资。

谈及对预征车辆改造的原因，高青春讲了一段令人心痛的经历：去年，昌乐县人武部按照上级部署执行“温比亚”抗洪抢险救灾，由于道路积水较深，车辆无法通行，影响了救援行动。

改造后的涉水救援车成了救灾现场的主力军，转运群众、运送物资、搬抬石板、装填沙袋、铺设毛毡……哪里有危险哪里就会出现它的身影。

大型铲车—— 快速救援的“全能战甲”

8月11日晚，济南市章丘区普降特大暴雨，相公庄街道57个村中的36个村受灾。其中，寨西村和七郎院村受灾最为严重。接到济南市章丘区委、区政府通知，章丘区人武部部长吴继鹏立即组织民兵前往七郎院村救援。

到达现场后，吴继鹏发现因水位不断上涨，依靠人力和小型车辆无法完成救援任务，于是他们马上征集冲锋舟、皮划艇等救援装备。

可是随着暴雨的持续，洪水湍急，1艘冲锋舟受损。吴继鹏马上调整方案，紧急动员了30台涉水深、自身重的铲车、推土机等重型装备，转移被困的群众。截至当日下午14时30分，他们成功将1500余名被困群众转移到安全

地域。

正当大家松了一口气的时候，新任务又到：由于水位持续上涨，位于济南市章丘区绣江河崖北村的河堤出现险情，危及崖北村群众。崖北村告急！警备区命令人武部征用大型救灾装备赶到崖北村进行加固堤坝抢险作业。

于是，刚刚还在转移受灾群众的“钢铁怪兽”瞬间变成堵塞决口、加固堤坝的“全能战甲”。

大功率排水抢险车—— 城市内涝的“清道夫”

8月11日，位于济南市清河北路的山化家园小区由于地势较低，排水不畅，平均积水60公分，最深处达1米以上，内涝严重。

济南市天桥区人武部立即启动应急预案，携带4台抽水泵赶到现场展开救援。

现场积水比较严重，抽水泵全部开动，但收效甚微。眼看天就要黑了，区人武部查阅预征预借装备资料库，发现附近有2台大功率排水抢险车登记在案。

14时，小功率排水抢险车被替换为大功率排水抢险车，7条排水管道同时开转，加大了抽水力度。

16时，现场水位已经开始明显下降。直到21时，山化家园小区积水全部排出。

板坝式子堤、潜水电泵……记者采访了解到，这两年，山东省军区本着“适用、够用、管用”的原则预征预借装备，既增加装备的科技含量高，又注重挖潜老装备，着力打造一支搭配合理、实战管用的应急装备体系。

在寿光市救灾现场，一名民兵骨干告诉记者，这十几年来，仅救援船只，他就经历了从撑船、摇船、柴油机船、皮划艇到冲锋舟的变化。船速越来越快，民兵救援分队也越来越专业。作为抗洪抢险分队的“老司机”，他也要学习更多的知识，跟上队伍的步伐。

左上图由熊永岭摄

相关链接

《中华人民共和国防洪法》第45条规定：在紧急防汛期，防汛指挥机构根据防汛抗洪的需要，有权在其管辖范围内调用物资、设备、交通运输工具和人力。调用的物资、设备、交通运输工具等，在汛期结束后应当及时归还；造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或者作其他处理。

《中华人民共和国国防动员法》规定：任何组织和个人都有接受依法征用民用资源的义务。被征用的民用资源使用完毕，县级以上地方人民政府应当及时组织返还；经过改造的，应当恢复原使用功能后返还；不能修复或者灭失的，以及因征用造成直接经济损失的，按照国家有关规定给予补偿。



8月12日，山东省济南市章丘区人武部紧急征用30余台大型机械，赶赴受灾最严重的章丘区相公庄街道七郎院村，协助地方政府成功转移困难群众1510余人。

李京进摄

回顾辽宁省辽阳市抗台风现场——

装备在线 救援高效

■谭长俊 董灵宝

受第9号强台风“利奇马”影响，8月13日辽东山区遭遇强降雨天气。15时，辽宁省辽阳军分区接到一条紧急通报：汇流至垃圾池的雨水水量激增，导致渗滤池液面距离坝顶不足30公分，大大超过警戒线，池中数万立方米含有多种有毒有害物质的污水一旦漫堤外溢，将会对下游河流造成重大污染，同时危及周边群众的生产生活。

“立即动用预借装备！”接到支援指令后，辽阳军分区领导一边调动备勤民兵火速前出，一边下达动员装备指示。随着指令的下达，夜幕中，一台台预借装备和车辆冒雨向指定地点疾驰。

在抢险现场，电源车的大功率探照灯穿过密集的雨丝，把作业区域照得亮如白昼。挖掘机、装载机、自卸运输车相

互配合，快速将沙土转运至坝顶，在场的150余名民兵快速将沙土装袋，全力垒堤固坝。滂沱大雨中，人装密切配合，救援有条不紊。

经过4个多小时的连续奋战，救援分队对长120米、宽4米的渗滤池成功实施加固封堵，将坝顶加高2米，避免了一起重大污染物泄漏事件。

“显而易见，预借装备发挥了关键作用。”参与抢险指挥的辽阳军分区建设处处长蔡贤忠深有感触地说，如果仅靠人力在大雨中摸黑垒堤，辛苦程度先不说，救援时间将难以保证，险情发生率无疑会大大增加。

关键时刻的成功救援，离不开平时的认真准备。近年来，辽阳军分区总结多次参加应急抢险的经验，依据

最新国防动员潜力调查数据，联合市机关事务管理局以及交通、电力、电信、应急管理、自然资源等12家部门和单位，共同整合大型机械装备资源，合签了《辽阳市应急抢险通用装备预征预借协议》，将地方大型工程机械、应急照明、应急通信、应急医疗等军地通用装备纳入征用体系，由市政府办公室和军分区战备建设处根据情况联合调拨调用。

“预防则立，不预防则废。”蔡贤忠介绍说，他们按照提早设防的要求，将相关抢险装备器材预先前置存放在重点险工险段、大型水库、山洪泥石流灾害易发地周边区域，以便减少器材调用环节和兵力调动时间，为及时高效投入抢险赢得主动。