

国防动员新阵地

8月下旬,虽然离人防指挥部演练开始还有一段时间,但湖南省衡阳市相关单位已经摩拳擦掌。与此同时,该市雁峰、蒸湘等四区与衡南、衡东等四县疏散人员摸底对接工作也已启动……

“人防指挥部演练和人口疏散演练,只是我市防空防灾科普教育五年行动计划的一部分。”衡阳市国动委副主任、衡阳警备区司令员耿保民介绍说,2018年5月,衡阳市委办公室、市政府办公室联合印发通知,要求5年内防空防灾教育实现机关干部、学校师生、企事业单位职工、社区街道居民和社会团体成员全覆盖。

实现一个地级市城区人口防空防灾教育全覆盖,既需要持续的思想发动、相关知识的普及,也需要足够的器材、场地保障,绝非易事。市人防办主任刘检元告诉记者,该市之所以作出覆盖全员的教育部署,是因为有一座基地可以作为依托。

刘检元所说的基地是衡阳市防空防灾科普教育基地。与人们印象中的“一片场地、几间展馆”不同,这座教育基地占地20多万平方米,由一园、一馆、一校“三大板块”构成,每一板块与其他板块既相辅相成又自成体系:虎形山人防公园根据山形走势设置宣传教育、疏散掩蔽等多个功能区;防空防灾科普教育馆借助多媒体技术介绍空袭与防空常识;国防教育培训学校通过设置自救互救技能训练、自理能力养成等主题探索深化素质教育的方法路子。

“基地是平战结合的产物。”刘检元介绍说,前些年,衡阳市石鼓区没有一座公园,当地政府决定在该区虎形山周围建设公园,而该市人防疏散地域也设在这座山上。“何不依托虎形山建设一座人防公园,让市民在休闲中了解人防知识?”市人防办的提议获得市委、市政府和衡阳警备区的大力支持。

在调研论证过程中,军地双方决定根据山形地势拓展疏散功能,按照“三大板块”模式,打造要素齐全的人防教育基地。“我们之所以在硬件设施上肯下本钱,是因为人防宣传教育亟须一块牢固的阵地。”衡阳市人防办副主任邓伟告诉记者,受长期和平环境影响,部分干部群众存在着“人防平时用不上、战时轮不上”等模糊认识,而要澄清这些模糊认识,就要让大家对人民防空“战时保护生命、平时服务生活”的功能看得见、摸得着。

他们邀请原总参某研究所领衔设计,衡阳市委宣传部、市文学艺术界联合会等单位共同参与,组建了实力较强的设计团队。人防是国防的重要组成部分,军地双方在筹划建设过程中,巧妙融入具有地域特色、时代特征的国防元素;考虑到灾害与空袭造成的破坏具有相似性,他们又按照防空防灾一体化的思路对基地内容进行统筹安排,使受众所学知识和技能不仅战时急需,而且平时能用。

2018年5月,基地“三大板块”全部竣工投入使用,成为一座集人员疏散、国防教育、市民休闲等功能于一体的防空防灾科普基地。置身其间,参观者无不为之厚重的防空历史、丰富的国防元素、多样的展示形式所吸引和感染。像百年空袭灾难警示墙、百将爱国诗林、百名衡阳军事人物风云录等教育内容,成为衡阳市民经常谈论的热门话题。

除了发动社会机构参与投资,衡阳市人防办先后投入资金2.5亿元,以确保基地高点建设、高标准运行。在为市民提供免费参观游览的基础上,人防

『三大板块』助力五年教育行动

记湖南省衡阳市防空防灾科普教育基地

本报特约通讯员 谭绪卫 梁隼显

如何确保大幅增长的潜力数据不失真? 陕西省国动委修订考评办法——

捋一捋运行机制是否顺畅

■本报记者 程荣 通讯员 姚乐

前不久,在对动员潜力数据进行核查补漏过程中,陕西省宝鸡市某部门存在工作拖沓、敷衍塞责的现象。作为该市潜力调查领导小组成员单位,市政府督查室对该单位整改工作进行检查,使其按期完成数据采集任务。

宝鸡军分区动员处处长胡文涛介绍说,将政府督查部门纳入潜力调查领导小组,并使其发挥督促检查作用,是陕西省国动委修订考评办法带来的新气象。

动员潜力数据是开展动员保障行动的基本依据,只有实行严格细致的考核评价,才能确保其质量。本着这一思路,从2018年开始,陕西省国动委便组织开展考评活动。

“随着经济社会的发展,动员潜力数据量越来越大,去年我们把考评重点

放在潜力信息本身上,但效果不佳。”陕西省军区动员局参谋姬小军告诉记者,前些年由于潜力调查工作运行机制不顺,行业部门提供的信息不全、不准、更新,因而单纯在数据核查上打转转,并不解决根本问题。

转机出现在今年3月。根据军委国防动员部有关通知精神,陕西省成立动员潜力调查工作领导小组,省委常委、省政府常务副省长梁桂担任组长,军区相关部门、行业系统和大型企事业单位作为小组成员单位全程参与,初步形成地方政府主导、军事机关协调的工作局面。这使得省本级各类数据不仅收集得快,而且准确率高。

新局面使省国动委综合办的同志受到启发:建立顺畅的运行机制,才是改进潜力调查工作的治本之策。如果

就数据抓数据,会使潜力调查部门陷入难辨真伪又无处追责的尴尬境地。

为此,省国动委修订考评细则,将运行机制内容所占分值比例由原来的25%增至50%,引导各设区市国动委参照省国动委做法,成立相应的领导小组及办公室,并做到年度潜力调查有计划、有部署、有培训、有检查、有督导。

笔者翻阅该省潜力调查考评细则,发现未纳入地方党委议军会研究内容和政府绩效考核体系的,均要扣分。省军区动员局局长范颖非认为,坚持党委研究的目的是保证高起点筹划,纳入政府绩效考核是为了倒逼高标准落实。

除了要求地方政府领导担任领导小组组长外,考评细则还明确规定:军事机关和地方统计部门领导任副组

长。范颖非介绍说,国防动员法要求政府统计机构根据需要,准确及时地提供有关资料,安排统计部门领导加入领导小组,利于该部门更好地履行法定责任。

此外,考评细则还对各级开展跟踪督导、分析评估、检查评比、保持业务骨干相对稳定等工作作出具体规定,形成了从拟制方案到撰写评估报告的“闭合回路”。

运行机制顺畅,工作推进顺利。今年该省动员潜力调查时间同去年相比缩短了1个多月,汇总上来的数据量却翻了两番,错情率同往年相比下降了30%。尝到甜头的省军区动员局和省国动委领导说,今后哪个地方、哪个行业的潜力调查搞不好,就先查一查运行机制是否顺畅。

怎样让新组建部门按职能提供潜力数据? 天津军地出台实施细则——

查一查调查任务有无漏项

■本报特约通讯员 张楠 马智铭

日前,随着《天津市国防动员潜力统计调查实施细则(暂行)》(以下简称《细则》)的公布施行,新一轮政府机构改革中调整组建的该市科学技术局、农业农村局、退役军人事务管理局等多家单位,在潜力调查中的具体任务得到明确。

作为动员潜力信息的提供方,政府机构职能发生变化,其担负的潜力调查任务也应作出相应调整。“只有任务跟着职能走,潜力调查才能无死角、不缺项。”天津警备区动员局局长宋乃宏介绍说,今年初,他们抽调市国动委各个专业办公室和警备区机关精干力量,成立《细则》起草专项小组,利用近50天时间,前往40余家地方职能部门及企

事业单位进行调研,旨在把相关单位的任务规范清楚、分解到位。

调研前,小组成员做足功课,把每一家单位的“三定”(定编制、定人员、定职能)方案都研究透彻,据此判断该单位能不能提供潜力信息、提供什么信息、哪些处室可以提供信息。调研中,小组成员依据国防动员法、统计法等法规摆事实、讲道理,让相关单位人员心服口服地受领任务。面对一些涉及到数家单位的调查内容,小组则与相关单位在面对面探讨中理出思路,按照行政管理、行业主管、行业指导的先后顺序,确定潜力调查任务的主从地位,确保每一条渠道的信息都能汇总上来。

“近年来,地方政府对不担当、不作为的行为加大了专项治理力度,为我们这次分配潜力调查任务提供了先决条件。”从事动员工作34年的市交办调研员黄文艳介绍说,加之小组成员有备而来,应急管理局、网信办、卫健委、南环铁路公司等多家单位相关处室悉数到场,积极配合,为任务的对接、认领、分解营造了良好氛围。

“我们为各单位分配任务,不仅依据上级明确的规定动作,还设计了一些自选动作。”警备区动员局参谋黑宏亮介绍说,市国动委发挥天津科技资源优势,在潜力指标体系中增设科研单位、科研院所、高新技术企业等3大类7项

数据采集内容,拓展了潜力调查的视野和范围。他还告诉记者,这部《细则》之所以称为暂行,是考虑到今后还应根据形势任务,随时把战场所需与天津所能、所长结合起来,调查和挖掘急需和常用的动员潜力资源。

“如今社会分工越来越细,每一个新兴领域都可能蕴藏着巨大的动员潜能。”天津市发改委主任科员梁淑江认为,在新组建部门运行的第一年赋予其潜力调查任务,不仅利于每个单位形成自己的工作惯例,而且利于强化“提供潜力信息是责任是义务”的普遍共识,为在更大范围内、更高层次上搜集潜力信息奠定坚实基础。



多年来,河北省衡水中学把加强国防教育,作为“建中华名校,育民族英才”的重要内容,大力培养学生的国防观念和家国情怀。图为八月二十六日,该校邀请衡水市桃城区国防办负责人为高一入学新生讲授国防知识。

从疫情影响看食品储备

■覃源漫

动员之声

日前,国务院召开常务会议,确定稳定生猪生产和猪肉保供稳价措施,因非洲猪瘟疫情引发的猪肉供应紧张和涨价问题得到有效缓解。猪瘟疫情终有过去之时,但由此引发的部分地区猪肉供应不足却应引起重视,因为供应不足不仅会引起价格上涨,而且会影响到食品储备工作的落实。

食品储备是应对战争的必要准备。未来战争中,城市的重要经济目标是敌方空袭的重点,战前大量城市居民将疏散到农村,部分人员继续留在城区战斗和工作,这使得食品保障的固定对

象、运输距离发生变化,客观上对食品储备的点位布局、规模数量以及动员工作者的危机意识提出了很高要求。

在强化危机意识方面,既要见危知危,又要居安思危。去年8月非洲猪瘟疫情传入我国,一开始带来的冲击并不大,但随着时间的推移,一些地区猪肉价格有了较大涨幅。有的同志认为,猪肉涨价可以用其他肉食品代替,但有一些地区猪肉价格带着其他肉食品一起涨,食品储备仍受影响。动员部门应着眼战时,立足最困难的局面,既要看到显现的问题,又要看到潜在的危机,及时采取有力措施,将各种隐患止于未发。

就食品储备而言,交通要道沿线城市、食品加工基地、重要目标毗邻区以及人防疏散地域应定期开展国防动员潜力统计专项调查,搞清楚食品有多

少、在哪里、找谁征、如何储、怎么运等基本问题,并拟制预案、开展演练,确保一旦需要,能够迅速征得过来、运得上去。

我国食品产业底子厚、基础牢,战时搞好食品保障的关键很可能集中在中长途运输问题上,而要减轻运输压力,最好的办法就是优化食品储备布局。优化布局既可借助区域协调发展战略的东风,又应努力实现战时应急一体化。

优化布局可在区域协调发展这一国家战略下行动,在京津冀、长三角等区域内实施协同保障,打破城市与城市之间的壁垒,使食品保障范围由原来的一地拓展到相邻区域,实现优势互补、资源共享。目前不少地方设置了应急物资储备库,战时食品储备可与应急物

资储备一并筹划、一起落实、一同运行,最大限度地降低储备成本、提高储备效益。

布局调整可能要动一些储备企业的奶酪,这就需要发挥好政策机制的调节作用。国务院常务会议推出加快非洲猪瘟强制扑杀补助发放、立即取消超出法律法规的生猪禁养限养规定等举措,起到立竿见影的作用。动员部门也需协调出台诸如及时补偿民用资源征用费用、奖励表现突出单位与个人等政策,推动食品储备布局更加符合实战要求。

在确定规模数量方面,既要计算纯消费能力,又要考虑战时生产能力。储备多少食品才能既满足战时所需,又尽可能地避免资源闲置与浪费,是一个不好把握的问题。解决这个问题,既需要计算遭空袭区域疏散人员与留守人员的日常生活消耗量,又应统计该区域与相邻区域战时食品生产能力。近些年来,我国各地人防工程随城镇化快速延伸,重要经济目标防护能力也日益提高,使得战时生产能力有了保证。应在充分评估战时生产能力的基础上,确定某一区域的食品储备规模与数量,增强食品储备工作的精准针对性。



今年暑期,重庆市人防办组织宣讲小分队,深入人防工程纳凉点宣讲政治理论和人防知识。图为8月23日,在江北区某防空洞倾听理论宣讲的市民共同为伟大的祖国点赞。

熊韦摄